

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Оренбургского УФАС России от 12.12. 2019 № 199 о возбуждении и создании комиссии по рассмотрению дела № 056/01/1792/2019 о нарушении ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С. Т. пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции выразившегося в заключении и реализации между ними соглашения (договоренности), которое приводит или может привести к повышению, снижению и поддержанию цен на торгах.

Руководствуясь частью 14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

В ходе проведения мониторинга процедур по размещению и проведению государственных закупок, согласно информации, представленной торговыми площадками ЗАО «Сбербанк - АСТ» и «РТС-тендер» (далее – электронная торговая площадка) по запросу Оренбургского УФАС России (от 21.10.2019 исх. № 10387) действиях ООО «Макрозвук» (ИНН 0278217567) и ИП Захаровой С.Т. (ИНН 0274053303) усмотрены признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции выразившегося в заключении и реализации соглашения, которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно действующему законодательству правовое регулирование отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ).

Целями регулирования данного Федерального закона является в том числе обеспечение эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно ст. 24 Закона о контрактной системе определение поставщик (подрядчиков, исполнителей) может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме, либо без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

В соответствии с п. 4 ст. 24 Закона о контрактной системе под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении

такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (ч. 1 ст. 59 Закона № 4-ФЗ).

Суть технологии электронных аукционов заключается в конкурентной борьбе между участниками за право подписания контракта на выполнение госзаказа. Каждый из них должен предложить свою цену, которая обязательно будет ниже максимальной стоимости, установленной заказчиком. Поведение участника торгов должно быть разумным, обусловленным исключительно объективными внешними обстоятельствами и направленным исключительно на достижение прозрачного экономического результата.

22.04.2019 на официальном сайте Российской Федерации ЕИС в сети Интернет www.zakupki.ru и на электронной площадке МУК «Управление закупками муниципального образования «Бугурусланский район» было размещено извещение 0853600001219000034 о проведении электронного аукциона на поставку и установку звукового оборудования, начальная максимальная цена контракта составляла 3 621,05 руб.

Для участия в данном аукционе было подано 3 заявки. Две из них: ООО «Макрозвук» ИП Захаровой С.Т. были отклонены по 1 частям. По результатам протокола рассмотрения единственной заявки победителем признано ООО «АВЛ», после чего ООО «Макрозвук» подает жалобу на действия Заказчика в Оренбургское УФАС России, в результате анализа информации и документов Оренбургское УФАС России выдает предписание № 4613 от 21.05.2019 г. аукцион и процедура подписания контракта приостанавливаются, после устранения нарушений аукцион возобновляется.

23.05.2019 на официальном сайте Российской Федерации ЕИС в сети Интернет www.zakupki.ru и на электронной площадке МУК «Управление закупками муниципального образования «Бугурусланский район» было размещено извещение 0853600001219000034 о проведении электронного аукциона на поставку и установку звукового оборудования, начальная максимальная цена контракта составляет 3 621,05 руб. Для участия в аукционе было подано 3 заявки (Таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	№ извещения закупки	Предмет закупки	Заказчик	НМЦК (руб.)	Участники	Ценовые предложения (руб.)	Победитель
1	0853600001219000034	Поставка, установка и ввод в эксплуатацию оборудования сцены	Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная клубная система» Бугурусланского района Оренбургской области»	3 699 621,05	ИП Захарова Сания Тазиевна ООО «Макрозвук» ООО «АВЛ»	3 163 170,34 3 163 170,34 3 181 668,45	ИП Захарова С.Т.

В ходе аукциона первым ценовое предложение подает ООО «АВЛ», затем ООО «Макрозвук» делает окончательное ценовое предложение равным участнику - ИП Захаровой С.Т. в результате чего побеждает ИП Захарова С.Т.

Подача заявок ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т. осуществлялась с одинаковых IP – адресов (Таблица 2):

Таблица 2

Номер аукциона	Наименование участника и номер	Юридический адрес участника	Фактический адрес участника	Дата и время подачи заявки	Статус заявки	IP-адреса с датами
0853600001219000034	ООО «Макрозвук»	450000, Башкортостан Респ, Уфа г, ул.Кирова, д.107 - 225	450000, Башкортостан Респ, Уфа г, ул.Кирова, д.107 - 225	09.06.2019 19:07	Заявка принята	(09.06.2019 19:07 IP=109.187.1.205);
0853600001291000034	ИП Захарова	РЕСП БАШКОРТОСТАН02, Г УФА	РЕСП БАШКОРТОСТАН02, Г УФА	09.06.2019 18:53	Заявка принята	(07.05.2019 20:22 IP=83.174.245.138); (09.06.2019 18:53 IP=109.187.1.205);
0853600001219000034	ООО «АВЛ»	109341, Г МОСКВА77, УЛ ВЕРХНИЕ ПОЛЯ, 22, 1	109341, Г МОСКВА77, УЛ ВЕРХНИЕ ПОЛЯ, 22, 1	2019-06-07 15:38:29	Заявка принята	(07.05.2019 11:14 IP=212.45.28.75); (07.06.2019 15:38 IP=212.45.28.75);

23.05.2019 на официальном сайте Российской Федерации ЕИС в сети Интернет www.zakupki.ru и на электронной площадке Администрацией муниципальн образования Домбаровский район Оренбургской области размещено извещение 0153300018519000027 о проведении электронного аукциона на поставку и устанс звукового оборудования, начальная максимальная цена контракта 2 028 181,34руб аукционе было заявлено 4 участника (таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	№ извещения закупки	Предмет закупки	Заказчик	НМЦК (руб.)	Участники	Ценовые предложения (руб.)	Победитель
1	0153300018519000027	Поставка, установка и ввод в эксплуатацию оборудования сцены	МУБК «Центральная клубня система» Домбаровского района	2028181,34	ИП Захарова С.Т. ИП Васильев Николай Александрович ООО Музыкальные технологии ООО Макрозвук	1663108,62 1673249,53 1926772,24 2007899,52	ИП Захарова Сания Тазиевна

В результате изучения заявок, поданных ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т. при участии в данной закупке установлено совпадение IP-адреса подачи заявок

участниками (таблица 4):

Таблица 4

Номер аукциона	Наименование участника и номер	Юридический адрес участника	Фактический адрес участника	Дата и время подачи заявки	Статус заявки	IP-адреса с датами
0153300018519000027	ООО Макрозвук	450000, Башкортостан Респ, Уфа г, ул.Кирова, д.107 - 225	450000, Башкортостан Респ, Уфа г, ул.Кирова, д.107 - 225	30.05.2019 19:31:00	Заявка принята	95.110.17.232 30.05.2019 19:31:00
	ИП Захарова Сания Тазиевна	РЕСП БАШКОРТОСТАН02, ГУФА	РЕСП БАШКОРТОСТАН02, ГУФА	30.05.2019 19:53:00	Заявка принята	95.110.17.232 30.05.2019 19:53:00

Совпадение IP- адреса подачи ценовых предложений

Таблица 5

Номер аукциона	Дата	IP адрес	Пользователь	Организация
0153300018519000027	03.06.2019 07:48	188.162.38.98	Мусин Альберт Николаевич	ООО Макрозвук

и IP-адреса подписания контракта:

Таблица 6

Номер аукциона	Дата	IP адрес	Пользователь	Организация
0153300018519000027	20.06.2019 20:16	188.162.38.98	Захарова Сания Тазиевна	ИП Захарова С.Т.

Далее, в результате анализа свойств электронных документов (файлов), полученных электронной торговой площадкой от ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т. в составе заявок участников, установлено совпадение некоторых свойств документов, а именно:

Файл – Форма №1. Форма заявка участника размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (Таблица 7).

Таблица 7

Участник аукциона	Авторы	Кем изменено	Наименование	Дата печати	Размер файла
ООО «Макрозвук»	Vvdovina	Гульназ	Согласовано	27.05.2019 11:28	53,1 КБ
ИП Захарова С.Т.	Vvdovina	Гульназ	Согласовано	27.05.2019 11:28	55,5 КБ

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании конкурентами - ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т. единой инфраструктуры, т.е. использование и обмен файлами заявок данных участников аукциона между собой, осуществление координации при подготовке заявок на аукционы и непосредственно участия в них.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Макрозвук» и ИП Захарова С.Т. возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

28.05.2019 на официальном сайте Российской Федерации ЕИС в сети Интернет www.zakupki.ru и на электронной площадке МБОК «Централизованная библиотечно-клубная система» Красногвардейского района Оренбургской области размещен извещение № 0153300066719000035 о проведении электронного аукциона на поставку и установку звукового оборудования, начальная максимальная цена 3 699 621,0 руб. Для участия в аукционе было подано 3 заявки (Таблица 8).

Таблица 8

№ п/п	№ извещения закупки	Предмет закупки	Заказчик	НМЦК (руб.)	Участники	Ценовые предложения (руб.)	Победитель
1	0153300066719000035	Поставка, установка и ввод в эксплуатацию оборудования сцены	МБОК «Централизованная библиотечно-клубная система» Красногвардейского района Оренбургской области	3699621,05	ООО «Макрозвук» ИП Захарова С.Т. ООО «АВЛ»	- Заявка отозвана Заявка отозвана	ООО «Макрозвук»

Подача заявок ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т. осуществлялась с одинаковых IP – адресов (Таблица 9):

Таблица 9

Номер аукциона	Наименование	Юридический	Фактический	Дата и	Статус	IP-адреса с
----------------	--------------	-------------	-------------	--------	--------	-------------

	участника и номер	адрес участника	адрес участника	время подачи заявки	заявки	датами
0153300066719000035	ООО «Макрозвук»	450000, Башкортостан Респ, Уфа г, ул.Кирова, д.107 - 225	450000, Башкортостан Респ, Уфа г, ул.Кирова, д.107 - 225	2019-06-12 21:01:54	Заявка принята	(12.06.2019 21:01:06); IP=95.110.48.233);
0153300066719000035	ИП Захарова	РЕСП БАШКОРТОСТАН02, Г УФА	РЕСП БАШКОРТОСТАН02, Г УФА	2019-06-12 21:06:22	Заявка отозвана	(12.06.2019 21:06:06); IP=95.110.48.233);

В результате проведения аукциона победителем признано ООО «Макрозвук», с котс был заключен контракт на сумму 3 699 621,05 руб.

28.05.2019 на официальном сайте Российской Федерации ЕИС в сети Инте www.zakupki.ru и на электронной площадке Администрацией муниципаль образования Домбаровский район Оренбургской области размещено извещени 0153300051919000041 о проведении электронного аукциона на поставку и устан звукового оборудования, начальная максимальная цена контракта 3 699 621,05 руб аукционе было заявлено 2 участника закупки (Таблица 10):

Таблица 10

№ п/п	№ извещения закупки	Предмет закупки	Заказчик	НМЦК (руб.)	Участники	Ценовые предложения (руб.)	Победитель
1	0153300051919000041	Поставка, установка и ввод в эксплуатацию оборудования сцены	МБУК «Районный дом культуры «Целинник» ОТДЕЛА КУЛЬТУРЫ АДМИНИСТРАЦИИ МО Адамовский район	3699621,05	ИП Захарова С.Т. ООО Макрозвук	3681122,94 -	ИП Захарова Сания Тагиевна

Подача заявок осуществлялась с одинаковых IP – адресов (Таблица 11):

Таблица 11

Номер аукциона	Наименование участника и номер	Юридический адрес участника	Фактический адрес участника	Дата и время подачи заявки	Статус заявки	IP-адреса с датами
0153300051919000041	ООО Макрозвук	450000, Башкортостан Респ, Уфа г, ул.Кирова, д.107 - 225	450000, Башкортостан Респ, Уфа г, ул.Кирова, д.107 - 225	2019-06-13 18:59:32	Заявка не выиграла	(13.06.2019 19:09:09); IP=95.110.48.233)
153300051919000041	ИП Захарова	РЕСП	РЕСП	2019-	Заявка	(13.06.2019 19:09:09)

При проведении аукциона участником ООО «Макрозвук» не подано ни одного ценового предложения, в результате чего, победителем признана ИП Захарова С.Т. с минимальным снижением цены на **0,5%**.

Совместные действия участников при проведении закупок ограничили состязательность между собой в установлении конкурентной цены на привлечение для заказчика уровня и создали положение, влекущее недостаточную экономию бюджетных средств.

Участие хозяйствующих субъектов в рассматриваемых аукционах явилось формальной имитацией конкурентной борьбы, что лишило аукционы их существенного назначения. Можно сказать, что участники изначально преопределили победителя в аукционах.

Вышеуказанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Макрозвук» Захаровой С.Т. поочередно выигрывать в торгах без снижения или с незначительным снижением цены контракта.

Проанализировав поведение хозяйствующих субъектов, выразившееся в отсутствии конкурентной борьбы за предмет аукционов, можно сделать вывод о наличии в действиях ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т. признаков нарушения антимонопольного законодательства, а именно заключения антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание начальной максимальной цены контракта и как следствие, получение максимальной выгоды для самих участников.

Таким образом, свидетельством наличия признаков картельного соглашения между ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т. является:

- реализованная единая стратегия поведения (не характерное поведение участников при проведении конкурентной формы закупки, отсутствие конкурентной борьбы за предмет закупок);
- наблюдаемое поведение ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т. не может быть рационально объяснено в предположении об их независимости и отсутствии согласованной стратегии. Именно осведомленность о поведении друг друга позволили этим участникам уверенно проводить стратегию, которая в условиях отсутствия сговора была бы заведомо проигрышной;
- идентичность документов ООО «Макрозвук» и ИП Захаровой С.Т., представленных в составе первых частей заявок по рассмотренным закупкам;
- использование участниками-конкурентами по закупкам одних IP-адресов при подаче заявок на участие, ценовых предложений, подписания контракта.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 056/01/11-1792/2019 к рассмотрению на «15» января 2020 года на «14» часов «00» минут по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22, каб. 106.

В связи с действующей в здании пропускной системой, информацию о представителе, его данные сообщить заблаговременно по тел. 8 (3532) 78-66-27.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 056/01/11-1792/2019 в качестве:

1. Ответчиков:

- 2.2.1 ООО «Макрозвук» (ИНН <...>);

- 2.2.2. ИП Захарову Санию Тазиевну, (ИНН <...>)

3. Лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:

1. МБУК «Централизованная клубная система» Бугурусланского района Оренбургской области» (461630 Оренбургская область, г.Бугуруслан, ул. Московская д. 52А).

2. МБОК «Централизованная библиотечно-клубная система» Красногвардейского района Оренбургской области, <...>

3. МУБК «Центральная клубная система» Домбаровского района, <...>

4. МБУК «Районный дом культуры «Целинник» отдела культуры администрации МО Адамовский район <...>

4. ООО «Макрозвук» < ... > каждому в отдельности (далее - Ответчики) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-1792/2019 в срок **до «10» января 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

- 4.1. учредительные документы с приложением документов, подтверждающих регистрацию и постановку на налоговый учет в качестве юридического лица/ИП (в числе лицензии, свидетельства (допуски) СРО, иные разрешения по осуществлению определенного вида деятельности);

- 4.2. документы, подтверждающие полномочия единолично исполнительного органа с 2018г. по настоящее время, регистрационные данные руководителей (дата и место рождения, паспортные данные, контактный телефон, адрес электронной почты и адрес регистрации (фактического) проживания и т.д.);

- 4.3. краткую характеристику осуществляемой производственно-хозяйственной деятельности;

- 4.4. указать основных своих контрагентов и конкурентов по осуществляемым видам деятельности;

- 4.5. штатное расписание и численность с указанием Ф.И.О. сотрудников замещающие ими должности с 2018 по настоящее время;

- 4.6. перечень лиц, входящих в одну группу лиц в соответствии с требованиями с

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно форм представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц (Приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293);

4.7. бухгалтерскую отчетность за 2018 год (баланс, пояснительную записку, отчеты о прибылях и убытках и т.д.) в случае применения иных (специальных) налоговых режимов представить документы, подтверждающие выполнение обязанности по уплате налогов и сборов, свидетельствующие о финансовом положении;

4.8. письменные пояснения, каким образом осуществляется участие, как в целом в закупках, так и, подробно, касательно исследуемой закупки - кем и осуществляется подготовка документов и подача заявок на участие непосредственное участие в закупках(ке), использованная оргтехника при этом (указать Ф.И.О. должностного лица, занимаемую должность, контактные данные адрес (местонахождение) рабочего места, представить приказ о приеме на работу трудовой договор (гражданско-правовой договор) и т.д.);

4.9. сведения о фактическом месте нахождения юридического лица/ИП и месте регистрации с 2018г. по настоящее время, с документальным подтверждением (договор аренды, свидетельство на право собственности и т.д.) с приложением в изменении и приложений;

4.10. письменные пояснения относительно использования услуг сети Интернет (указать способ использования услуги, провайдера с приложением договора на оказание услуг, указать адрес использования данной услуги, срок использования, присоединения к сети, указать присвоенный IP-адрес и т.д.);

4.11. реестр закупок, в которых юридическое лицо/ИП принимало участие с 2018 года по настоящую дату (в обязательном порядке указать способ закупки, № закупки, наименование заказчика, предмет торгов, НМЦК, победитель, цена контракта разбивкой по годам);

4.12. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих позицию Общества, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

5. МБУК «Централизованная клубная система» Бугурусланского района Оренбургской области», МБОУ «Централизованная библиотечно-клубная система» Красногвардейского района Оренбургской области, МУБК «Центральная клубная система» Домбаровского района, МБУК «Районный дом культуры «Целинник» отдела культуры администрации МО Адамовский район представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу №056/01/11-1792/2019 в срок **до «10» января 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

1. сведения о проведении закупок - извещение № 0853600001219000034, 0153300018519000027, 0153300066719000035, 0153300051919000041 и

исполнении контрактов, заключенных по итогам проведения процедуры торгов;

2. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представить письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

Явка лиц, участвующих в деле (с подлинником доверенности на участие в рассмотрении дела, и подлинником документа, удостоверяющего личность представителя – паспорт гражданина РФ) обязательна.

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, а также обладать иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

<...>