

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителей заказчика ООО "СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ" <....>, <....>, <....> (паспорта, члены комиссии), <....> представителя заявителя ООО «Вертикаль» (доверенность), рассмотрев жалобу в порядке ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Вертикаль» с жалобой на действия заказчика – ООО "СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ", в связи с нарушением допущенным при организации и проведении открытого конкурса на оказание финансово-экономических услуг, услуг по организации и ведению бухгалтерского учета, а также юридических услуг и услуг кадрового делопроизводства, извещение № 31807033849 лот № 2.

Представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Часть 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

ООО "СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ" осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд общества (утверждено протоколом общего собрания общества № 3 от 12.09.2016г.).

Заказчиком 17.10.2018г. в единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru было размещено извещение N 31807033849, о проведении открытого конкурса на оказание финансово-экономических услуг, услуг по организации и ведению бухгалтерского учета, а также юридических услуг и услуг кадрового делопроизводства, закупочная документация.

Согласно протокола № 1 от 07.11.2018г. по лоту № 2 поступили заявки от ООО «Вертикаль», ООО «Правовой стандарт», ООО «Эксперт».

Конкурсная комиссия проверила и приняла решение о наличии в заявках претендентов сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией.

Из протокола № 2 от 07.11.2018г. рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе следует, что комиссия установила отсутствие оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе в отношении всех претендентов.

По результатам оценки и сопоставления заявок ООО «Вертикаль» присвоено 1 место, ООО «Правовой стандарт» 2 место, ООО «Эксперт» 3 место.

Конкурсной комиссией принято решение предоставить участникам закупки возможность повысить рейтинг своих заявок путем снижения цены договора, связи с чем, объявлено проведение переторжки.

Заявитель в жалобе указывает на неправомерные действия закупочной комиссии по допуску ООО «Правовой стандарт» к участию в конкурсе, заявка которого не соответствовала требованиям документации в частности:

- заявка участника не прошита, не пронумерована, не заверена печатью;
- заявка не содержит документы, подтверждающие наличие высшего образования у сотрудников участника конкурса;
- участником представлена справка о наличии не исполненных обязательств участника по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах РФ, без документов, подтверждающих не превышение размера 25 % задолженности.

Также заявитель полагает, что между заказчиком ООО "СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ" и ООО «Правовой стандарт» возможно имеется сотрудничество, о чем свидетельствует единый номер телефона, но с различными добавочными номерами.

Довод заявителя является несостоятельным, поскольку номер телефона 500-100 является номером контакт-центра, распределяющим поступающие звонки по различным организациям.

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

В соответствии с подпунктом 1.1.1. пункта 1.1 части 1 Положения о закупках, настоящее Положение о закупках товаров, работ, услуг Общества с ограниченной ответственностью «СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» (далее – Положение) разработано в целях своевременного и полного обеспечения потребностей ООО «СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ » (далее – Общество, Заказчик) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможности участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и стимулирования

такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Пунктом 5.2. Положения о закупке установлено, что при проведении закупок Заказчик устанавливает следующие обязательные требования к участникам закупки, в том числе:

5.2.4. Отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение уполномоченным органом, судом по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято.

Пунктом 1.3.1. конкурсной документации устанавливаются следующие обязательные требования к правоспособности участника конкурса:

1.3.1.4. отсутствие у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника конкурса, по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Заявка ООО «Правовой стандарт» содержит справку № 22714 о том, что общество имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах РФ.

Конкурсная комиссия, в соответствии с подпунктом 6.1.3.1. конкурсной документации, в рамках отборочной стадии имеет право затребовать от участников конкурса разъяснения положений конкурсных заявок и представления недостающих документов (при необходимости).

Письмом от 07.11.2018г. № СТЭК-2018-272, конкурсная комиссия затребовала у участника ООО «Правовой стандарт» информацию о превышении либо не превышении суммы задолженности 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника конкурса, по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

ООО «Правовой стандарт» предоставило подтверждающую информацию о не превышении суммы задолженности 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника конкурса, по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Таким образом, довод заявителя не находит подтверждения.

Пунктом 6.1 Положения о закупке определено, что для участия в закупке участник размещения заказа подает заявку на участие в закупке в срок и по форме, которые установлены документацией о закупке.

Все документы, представленные участниками закупки, должны быть скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица участника закупки собственноручно. Все листы заявки на участие в закупке и документы к заявке, должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в закупке должна содержать опись входящих в её состав документов, быть скреплена печатью и заверена подписью уполномоченного лица участника закупки собственноручно, в том числе на сшивке (пп. 6.4.3 Положения о закупке).

Для участия в конкурсе участник закупки, подает заявку на участие в конкурсе. Содержание, форма, оформление и состав заявки на участие в конкурсе, а также порядок подачи заявки

должны соответствовать разделу 6 Положения и конкурсной документации (пп. 7.5.1. Положения о закупке).

Согласно пункту 3.5.3. конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе и (или) том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов. Справки и документы, оформленные участником, подписываются первым руководителем или уполномоченным на то лицом, прошиваются и заверяются печатью участника. Копии документов предоставляются заверенными в установленном порядке. Соблюдение участником конкурса указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника конкурса, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений.

На обозрение комиссии антимонопольного органа представлены заявки участников, в том числе заявка ООО «Правовой стандарт».

Комиссией установлено, что листы заявки ООО «Правовой стандарт» на участие в закупке и документы к заявке, не прошиты и не пронумерованы, заявка и документы скреплены канцелярским металлическим зажимом, а не скреплены печатью и не заверены подписью уполномоченного лица участника закупки собственноручно, в том числе на сшивке, кроме того, невозможно установить один том заявки или несколько, поскольку документы находятся в состоянии россыпи.

Указанное свидетельствует о том, что требования к оформлению заявки не исполнены ООО «Правовой стандарт», в связи с чем, довод заявителя обоснован.

В соответствии с 5.4.1. Положения о закупках при проведении закупки могут быть установлены также квалификационные требования к участникам закупки, в том числе: наличие у участников закупки соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для производства (поставки) товаров, выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также положительной репутации.

Согласно пункту 17 информационной карты для участия в конкурсе претендент должен подготовить конкурсную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями конкурсной документации.

Заявка на участие в конкурсе в обязательном порядке должна содержать:

ж) документы, подтверждающие фактическую численность работников (для Лота № 1) с высшим экономическим образованием, (для Лота № 2) с высшим юридическим образованием.

Документом, подтверждающим наличие высшего юридического образования у работников участника конкурса является диплом о получении высшего образования, однако в составе заявки ООО «Правовой стандарт», указанные документы (копии) отсутствуют, что свидетельствует о правомерности довода заявителя.

Заявка на участие в конкурсе, которую представляет участник конкурса в соответствии с настоящей конкурсной документацией, должна:

- быть подготовленной по форме, представленной в Разделе 1.3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками конкурса» настоящей конкурсной документации;

- содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте конкурса (пп. 3.3.1. конкурсной документации).

На основании подпункта 7.6.2. Положения о закупках, комиссия рассматривает заявки на участие в закупке на соответствие следующим требованиям, в том числе, наличие документов, определенных документацией о закупке.

Подпунктом 7.6.3. Положения о закупках определено, что по результатам рассмотрения заявок Комиссия вправе отклонить заявку на участие в закупке в следующих случаях: отсутствия документов, определенных документацией о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых осуществляется закупка.

Из подпункта 6.1.4.3 конкурсной документации следует, что участнику конкурса будет отказано в признании его участником конкурса, и его заявка не будет допущена до оценочной стадии в случаях: несоответствия конкурсной заявки требованиям к конкурсным заявкам, установленным конкурсной документацией.

Таким образом, заявка ООО «Правовой стандарт» не соответствовала требованиям установленным конкурсной документацией в связи с чем, подлежала отклонению конкурсной комиссией.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вертикаль» на действия заказчика ООО "СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ", конкурсной комиссии, в связи с нарушением допущенным при организации и проведении открытого конкурса на оказание финансово-экономических услуг, услуг по организации и ведению бухгалтерского учета, а также юридических услуг и услуг кадрового делопроизводства, извещение № 31807033849 лот № 2, обоснованной.
2. Признать конкурсную комиссию ООО "СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» нарушившей п. 7.6.3., п. 6.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд общества (утверждено протоколом общего собрания общества № 3 от 12.09.2016г.); п. 3.5.3, п. 6.1.4.3. Конкурсной документации, пп. ж п. 17 информационный карты конкурсной документации.
3. Выдать конкурсной комиссии ООО "СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки, путем отмены протоколов № 1,2 от 07.11.2018г. вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на оказание финансово-экономических услуг, услуг по организации и ведению бухгалтерского учета, а также юридических услуг и услуг кадрового делопроизводства, извещение № 31807033849 лот № 2 и повторного проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок, поступивших на участие в закупке, в течение 7 рабочих дней, с момента получения копии решения и предписания, о чем незамедлительно представить в Иркутское УФАС информацию.

4. Копию решения направить сторонам по жалобе.

<...>

Члены комиссии

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 301/18

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее - Комиссия),
в составе:

Председателя Комиссии: <...>;

Членов Комиссии: <...>; <...>,

руководствуясь пунктом 3¹ части 1 статьи 23, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения № 1353/18 от 27.11.2018г. (ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Выдать конкурсной комиссии ООО "СИБИРСКАЯ ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки, путем отмены протоколов № 1,2 от 07.11.2018г. вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на оказание финансово-экономических услуг, услуг по организации и ведению бухгалтерского учета, а также юридических услуг и услуг кадрового делопроизводства, извещение № 31807033849 лот № 2 и повторного проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок, поступивших на участие в закупке, в течение 7 рабочих дней, с момента получения копии решения и предписания, о чем незамедлительно представить в Иркутское УФАС информацию.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>