

Постановление 038/572/19

о прекращении производства по делу №038/04/9.21-437/2019 об административном правонарушении

Дата рассмотрения: «08» ноября 2019г.
Иркутск

г.

Заместитель начальника отдела товарных и финансовых рынков Иркутского УФАС России Галинова Ю.С., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №038/04/9.21-437/2019 в отношении ОАО «Иркутская Электросетевая компания» в отсутствие законного представителя юридического лица, надлежащим образом уведомленного о месте и времени составления протокола об административном правонарушении, в присутствии защитника ОАО «ИЭСК» (доверенность), в отсутствие потерпевшей <Ш.>, в присутствии защитников потерпевшей,

УСТАНОВИЛ:

В Иркутское УФАС России поступило заявление <Ш.> на действия ОАО «ИЭСК», выразившиеся в установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающего устройства, расположенного по адресу: Иркутский р-он, 1,5км западнее д.Карлук, в размере 8261,10 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Определением №038/1466/19 от 30.05.2019г. в отношении ОАО «ИЭСК» было начато административное расследование по событию административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Вручение протокола об административном правонарушении было назначено на «18» июня 2019г. на «14» часов «00» минут.

18.06.2019г. ОАО «ИЭСК» и <Ш.> на составление протокола об административном правонарушении не явились.

В соответствии с частью 5 статьи 28.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен решением руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его

заместителя - на срок не более одного месяца (пункт 1 части 5 статьи 28.7 КоАП РФ).

Определением №038/1578/19 от 19.06.2019г. о продлении срока проведения административного расследования на основании ходатайства должностного лица срок проведения административного расследования был продлен на 1 месяц, явка сторон назначена на 18.07.2019г. на 10:00 часов.

Срок проведения административного расследования – до 30.07.2019г.

По состоянию на 18.07.2019г. потребовалось получение дополнительных доказательств. Явка сторон назначена на 29.07.2019г. на 14:30ч. По состоянию на 29.07.2019г. лица, привлеченные в дело об административном правонарушении, надлежащим образом уведомлены о месте и времени явки и составления протокола об административном правонарушении.

Защитником потерпевшей предоставлены дополнительные пояснения (вх.№10790-ЭП/19 от 29.07.2019г.).

По результатам проведения административного расследования установлено следующее.

12.04.2019г. между ОАО «ИЭСК» и <Ш.> заключен договор возмездного оказания услуг №898-ОУ/19-ВЭС по созданию технической возможности и по фактическому технологическому переключению к электрической сети ОАО «ИЭСК».

Энергопринимающее устройство <Ш.> расположено по адресу: Иркутский р-н, 1,5 км западнее д.Карлук.

Согласно пункту 3.1 указанного договора, размер платы за технологическое присоединение составляет 8 261,00 руб. и определяется исходя из фактических затрат ОАО «ИЭСК» на исполнение мероприятий, указанных в технических условиях.

Действие Правил технологического присоединения распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств. (пункт 2 Правил No 861).

В соответствии с пунктом 3 Правил No 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ

участка заявителя (пункты 6, 8 Правил No 861). Процедура технологического присоединения регламентирована пунктом 7 Правил No 861.

Пунктом 16 Правил No 861 предусмотрено, что договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать сроков, установленных подпунктом «б» пункта 16 Правил No 861 в зависимости от категории заявителя (максимальные сроки: 1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон; 2 года - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон).

С учетом изложенных норм, в отношении ОАО «ИЭСК» был составлен протокол №038/187/19 об административном правонарушении. Определением №038/04/9.21-437/2019 рассмотрение дела об административном правонарушении было назначено на 12.08.2019г. на 10:30ч.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении установлено следующее.

На момент обращения <Ш.> с заявлением (вх. группы по подключению к электрическим сетям Восточное отделение ООО «Иркутскэнергосбыт» №1625 от 26.03.2019г.) на оказание услуг по созданию технической возможности и по фактическому переключению к электрической сети ОАО «ИЭСК», по энергопринимающему устройству по адресу: Иркутский р-н, 1,5 км западнее д.Карлук, уже имело технологическое присоединение к электрическим сетям ДНТ «Пирс». Поэтому между сторонами был заключен договор возмездного оказания услуг №898-ОУ/19-ВЭС по созданию технической возможности и по фактическому технологическому переключению к электрической сети ОАО «ИЭСК».

Такой договор носит гражданско-правовой характер, поскольку требования Правил технологического присоединения не распространяют на него свое действие в силу принципа однократности технологического присоединения. Договор заключен по волеизъявлению сторон в соответствии с принципами гражданского законодательства без разногласий.

Как указал защитник потерпевшей, имеются вступившие в законную силу судебные акты по делу №А19-13871/2017, из выводов которых следует, что договор оказания услуг по переподключению к сетям сетевой организации от сетей ДНТ является публичным договором об осуществлении технологического присоединения. Поэтому в рассматриваемом деле об административном правонарушении по заявлению <Ш.> договор, являющийся аналогичным по своему предмету, также является публичным договором об осуществлении технологического присоединения, и поэтому плата за технологическое присоединение должна составлять 550 рублей.

Однако, в судебном деле №А19-13871/2017 имеют место иные обстоятельства, в частности, в технических условиях, направленных заявителю содержится условие демонтировать существующий ввод, и как указывает суд, изменяется схема внешнего электроснабжения.

В Технических условиях, выданных <Ш.>, такого условия не содержится. Кроме того, согласно справке ДНТ «Пирс», подписанной председателем ДНТ «Пирс» и представленной защитником ОАО «ИЭСК» в материалы дела, участок по адресу: Иркутский р-н, 1,5 км западнее д.Карлук, принадлежащий <Ш.>, имел электропотребление от сетей ДНТ «Пирс» в период с 01.04.2019г. по 21.06.2019г. Кроме того, защитником ОАО «ИЭСК» представлен фотоотчет, согласно которому энергопринимающее устройство <Ш.> имеет два ввода – от сетей ДНТ «Пирс», и от сетей ОАО «ИЭСК» по технологическому присоединению по Акту об осуществлении технологического присоединения от 21.06.2019г.

Следовательно, заключая договор оказания услуг в совокупности с изложенными обстоятельствами, сетевая организация осуществила действия, в том числе по установлению платы за переподключение в размере 8261,10 руб., на которые не распространяются требования Правил технологического присоединения.

С учетом изложенного, в действиях ОАО «Иркутская Электросетевая компания» отсутствует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с подпунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: отсутствие события административного правонарушения.

Заместитель начальника отдела товарных и финансовых рынков Иркутского УФАС России Галинова Ю.С., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №038/04/9.21-437/2019 в отношении ОАО «Иркутская Электросетевая компания», с учетом наличия обстоятельства, исключающего производство по делу об административном правонарушении, руководствуясь ст.ст. 4.1, 4.5, ч.1 ст.9.21, 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу №038/04/9.21-437/2019 об административном правонарушении в отношении ОАО «Иркутская Электросетевая компания» по ч.1 ст.9.21 КоАП РФ прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ.