

Дело № 11юл-18

Заказчик (Организатор закупки):

**Государственное автономное
учреждение здравоохранения
Архангельской области
«Архангельская клиническая
офтальмологическая больница»**

163000, г. Архангельск, пр.
Обводный канал, 9

E-mail: econ@aokob.ru

**Уполномоченное учреждение,
осуществляющее закупки в
интересах заказчика:**

**ГАУ Архангельской области
«Региональный центр по
организации закупок»**

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского д. 18

E-mail: zakupki2@rcoz.ru

Заявитель:

ООО «МЕДЕКА»

115230, г. Москва, Варшавское
шоссе, д. 47, корп.4, 9 этаж

E-mail: tender@medeka.ru

РЕШЕНИЕ

15 марта 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель	- Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Крупчак Т.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Уполномоченного учреждения: Тяриной О.В. (доверенность от 16.08.2017 № 05),
Минина И.И. (доверенность от 16.08.2017 № 06).

Заказчик, Участник закупки уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

02.03.2018 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «МЕДЕКА» (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Уполномоченным учреждением, осуществляющим закупки в интересах заказчика – ГАУ Архангельской области «Региональный центр по организации закупок» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных средств (извещение № 31806126593 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия комиссии, созданной Уполномоченным учреждением, в связи с признанием заявки Заявителя не соответствующей требованиям, предусмотренным документацией. Заявитель считает, что Заказчик установил требования к несуществующим лекарственным средствам (пункты 6, 12 технического задания). Заявитель считает, что данные обстоятельства противоречат пункту 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего:

Государственное автономное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская клиническая офтальмологическая больница» является заказчиком в понимании Закона о закупках, который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ,

услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что [Закон](#) о закупках не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Государственном автономном учреждении здравоохранения Архангельской области «Архангельская клиническая офтальмологическая больница» принято Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Архангельской области «Архангельская клиническая офтальмологическая больница», утвержденное Наблюдательным советом ГАУЗ АО «АКОБ» «15» декабря 2016 г. Протокол № 16 (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании двустороннего соглашения от 09.07.2015 ГАУ Архангельской области «Региональный центр по организации закупок» является уполномоченным учреждением, осуществляющим закупки в интересах заказчика (далее - Уполномоченное учреждение), на который возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд ГАУ Архангельской области «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области».

12.02.2018 Уполномоченным учреждением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31806126593 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственных средств и документация о закупке.

Начальная (максимальная) цена договора – 1 092 421.54 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 20.02.2018 по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме было подано 5 заявок. По результатам процедуры подведения итогов победителем запроса котировок в электронной форме был признан участник ООО

«БСС».

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 20.02.2018 участнику ООО «МЕДЕКА» было отказано в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме на основании «несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке. Подпункт 3 пункта 21 раздела I «Общие положения» (сведения о поставляемом товаре не соответствуют разделу III «Техническое задание» - подпункт 1 пункта 16 раздела I «Общие положения»).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3.7 Положения о закупках документация должна содержать установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Техническое задание является неотъемлемой частью документации о закупке. Заказчиком в техническом задании на поставку лекарственных средств установлены требования к качеству, техническим и иным характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара; к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, в том числе:

№ п/п	Торговое наименование	Функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики.	Страна происхождения товара
6	Вигамокс	0.5%, 5 мл - флакон-капельницы "Droptainer" №1 капли глазные	США
12	Азарга	10 мг+5 мг 5 мл флакон-капельница пластиковая «Drop Tainer» №1 капли глазные	Бельгия

В пункте 17 «Требования к оформлению заявки на участие в запросе котировок» раздела I «Общие положения» документации о закупке определено, что при описании товара в заявке на участие в закупке необходимо учитывать следующее:

«4) перечисление характеристик, наименований товара через запятую, разделение союзом «и» означает, что необходим товар со всеми перечисленными характеристиками, наименованиями».

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, а также подтверждено представителями Уполномоченного учреждения, что при формировании технического задания Заказчик руководствовался сведениями из федеральной информационной системы «Государственный реестр лекарственных средств», регистрационными удостоверениями на лекарственные средства, инструкциями по применению лекарственных средств.

В техническом задании отсутствуют требования к несуществующим лекарственным средствам, в том числе по пунктам 6 «Вигамокс», 12 «Азарга» технического задания.

Таким образом, данный довод Заявителя является необоснованным.

Как подтверждается материалами дела, ООО «МЕДЕКА» в заявке предложены, в том числе следующие характеристики товара:

№ п/п	МНН	Торговое наименование	Функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики.	Страна происхождения товара
6	Моксифлоксан	Вигамокс®	капли глазные 0.5%, 5 мл - флакон-капельницы – пачки картонные	Соединенные Штаты Америки
12	Бринзоламид + Тимонол	Азарга	капли глазные 5 мл флакон-капельница пластиковая «Drop Tainer™» – пачки картонные	Бельгия

Из анализа заявки ООО «МЕДЕКА» следует, что предложение о поставке товара по позициям 6, 12 не соответствует требованиям технического задания Заказчика.

В соответствии с пунктом 4.6.4.3 Положения о закупках комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, комиссия, созданная Уполномоченным учреждением, правомерно отклонила котировочную заявку ООО «МЕДЕКА».

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕДЕКА» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд

Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Т.С. Крупчак