

## РЕШЕНИЕ № 10

03 июня 2010г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в присутствии представителя ОАО «Турочакское дорожное ремонтно-строительное управление», рассмотрев 25.05.2010г. дело № 10 от 06.05.2010г. по признакам нарушения ОАО «Турочакское дорожное ремонтно-строительное управление» (далее – ОАО «Турочакское ДРСУ») части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 02.04.2010г. на рассмотрение поступила жалоба от ООО Аудиторская компания «БУХДОК» о нарушениях законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса по оказанию услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита ОАО «Турочакское ДРСУ за 2010 год».

В своей жалобе ООО Аудиторская компания «БУХДОК» указала, что при размещении настоящего заказа Заказчик (ОАО «Турочакское ДРСУ») грубо нарушил нормы действующего антимонопольного законодательства, в том числе законодательства в сфере размещения заказов, что, несомненно, приведет к искажению результатов по определению поставщика в целях заключения контракта и нарушению установленных Законодателем целей и принципов размещения заказа, указанных в части 1 статьи 1 Федерального Закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о госзакупках).

На Определение о назначении дела № 10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 06.05.2010г. ОАО «Турочакское ДРСУ» представило письменные пояснения по факту возбужденного дела, в которых указало: «Нами, ОАО «Турочакским ДРСУ» нарушена часть 1 статьи 21 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части опубликования в официальном печатном издании и размещении на официальном сайте (извещения о проведении конкурса) не менее чем за 30 календарных дней, следовало 02.03.2010г. вместо 11.03.2010г., связано это с удаленностью (138 км) и порой плохой факсимильной связью. Пока созвонились с редакцией, получили счет на оплату, после оплаты 09.03.2010г. Запас времени следовало заложить 10 календарных дней, вместо 5 дней, возможно тут сказались праздничные дни 8 марта. Извещение не размещено на сайте по незнанию нормативно-правовых документов.

По нарушению части 6 статьи 22 Закона о госзакупках, в связи с расхождением сведений, содержащихся в конкурсной документации (п.4 ч.9), в части даты окончания подачи заявок 05.04.2010г. в 12-00 часов допущена опечатка и следует читать 17-00.

По нарушению пункта б) части 3 статьи 25 Закона о госзакупках в форме № 1 «Опись входящих в состав заявки документов...» установили представление Выписки из ЕГРЮЛ не позднее 3 месяцев, посчитав данные не позднее 6 месяцев более устаревшими.

По нарушению пункта 15 части 4 статьи 22 Закона о госзакупках на первой странице (конкурсной документации) имеется порядок оценки технического и финансового предложения с указанием баллов и процентов».

Представитель ОАО «Турочакское ДРСУ» на заседании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства поддержала доводы, изложенные в ранее представленных письменных пояснениях.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского

республиканского УФАС России, изучив представленные документы и заслушав пояснения представителя ОАО «Турочакское ДРСУ», пришла к выводам:

Согласно статье 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» обязательный аудит проводится в случаях, если организация имеет организационно-правовую форму открытого акционерного общества (пункт 1 часть 1 закона). При этом, согласно части 4, названной статьи, договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение бухгалтерской (финансовой) отчетности государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается **по итогам размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».**

Таким образом, ОАО «Турочакское дорожное ремонтно-строительное управление» обязано заключать договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности по итогам торгов, проведенных в порядке Закона о размещении заказов, так как доля государственной собственности у данного предприятия 100%.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона о госзакупках **извещение** о проведении открытого конкурса публикуется заказчиком в официальном печатном издании и **размещается на официальном сайте** не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

**В нарушение данного требования закона** ОАО «Турочакское ДРСУ» опубликовало извещение о проведении конкурса в Звезде Алтай от 11.03.2010 №53-56, однако на официальном сайте Республики Алтай ([www.zakupki-altai.ru](http://www.zakupki-altai.ru)) извещение не размещено. На сайте находится только конкурсная документация - запись №16031 от 03.03.2010г.

Согласно извещению и конкурсной документации установлено:

- цена контракта – 25 000 рублей;
- срок подачи заявок с 05.03.2010г. до 12-00 часов 05.04.2010г.;
- дата вскрытия конвертов – 06.04.2010г. в 14-00 часов;
- подведение итогов конкурса – 07.04.2010г.

В соответствии с пунктом 9 части 4 статьи 22 Закона о госзакупках конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. **При этом датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем опубликования в официальном печатном издании или размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса.** Дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе устанавливается в соответствии с частью 2 статьи 26 Закона о госзакупках.

**В нарушение данного требования закона** ОАО «Турочакское ДРСУ» опубликовало извещение о проведении конкурса в Звезде Алтай от 11.03.2010 №53-56, а срок подачи заявки установлен с 05.03.2010г., т.е. извещение опубликовано на 7-ой день подачи заявок.

В соответствии с частью 6 статьи 22 Закона о госзакупках **сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса.**

**В нарушение данного требования закона** ОАО «Турочакское ДРСУ» в извещении установило дату окончания подачи заявок - 05.04.2010 в 17-00 часов, а в конкурсной документации (п. 4 ч.9) дата окончания подачи заявок - 05.04.2010 в 12-00 часов.

Пунктом б) части 3 статьи 25 Закона о госзакупках установлено, что Заявка на участие в конкурсе должна содержать **полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения** на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

**В нарушение данного требования закона** ОАО «Турочакское ДРСУ» в форме №1 «Опись входящих в состав заявки документов...» установило представление Выписки из ЕГРЮЛ не позднее 3 месяцев.

Пунктом 15 части 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов...» определено, что конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009г. № 722 утверждены Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Данными Правилами установлены формулы по каждому критерию, на основании которых конкурсная комиссия обязана оценивать конкурсные заявки.

**В нарушение данного требования закона** ОАО «Турочакское ДРСУ» в конкурсной документации (ч. 22) не установлен порядок оценки (формулы по которым высчитывается рейтинг конкурсных заявок).

Согласно протоколу вскрытия конвертов №1 от 06.04.2010 на участие в открытом конкурсе подано 2 заявки (ООО «А-Стек» и ООО АК «Веритас»). Обе заявки допущены до участие в конкурсе (протокол рассмотрения заявок №2 от 06.04.2010).

В соответствии с протоколом по отбору аудиторской организации №3 от 06.04.2010 победителем определено ООО «А-Стек».

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Нарушения, выявленные Комиссией в ходе рассмотрения материалов открытого конкурса по оказанию услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита ОАО «Турочакское ДРСУ за 2010 год», **являются нарушением требований** части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как нарушение норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» может привести к искажению результатов указанного конкурса, следствием чего явится ограничение конкуренции на рынке по предоставлению услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций. В том числе, нарушение сроков размещения извещения о проведении конкурса в средствах массовой информации может привести к ограничению количества участников размещения заказа.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия УФАС по РА,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать открытое акционерное общество «Турочакское дорожное ремонтно-строительное управление» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» в связи с нарушением требований части 1 статьи 21, пункта 15 части 4, части 6 статьи 22, пункта б) части 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» при проведении конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита ОАО «Турочакское ДРСУ» за 2010год. Нарушение указанных норм может привести к искажению результатов указанного конкурса, следствием чего явится ограничение конкуренции на рынке по предоставлению услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций;

2. Выдать открытому акционерному обществу «Турочакское дорожное ремонтно-строительное управление» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

### **О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

03 июня 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 03.06.2010г. по делу № 10 от 06.05.2010г. о нарушении открытым акционерным обществом «Турочакское дорожное ремонтно-строительное управление» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Открытому акционерному обществу «Турочакское дорожное ремонтно-строительное управление» прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» при проведении конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита ОАО «Турочакское ДРСУ» за 2010год. Нарушение названного закона может привести к искажению результатов конкурса, следствием чего явится ограничение конкуренции на рынке по предоставлению услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций.

Открытому акционерному обществу «Турочакское дорожное ремонтно-строительное управление» устранить нарушение антимонопольного законодательства путем недопущения впредь подобных нарушений при проведении конкурсов.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 23 июня 2010г., представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.