

РЕШЕНИЕ

20 августа 2014г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Иванов С.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии, рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «НТК» (далее – ООО «НТК») на действия заказчика (ООО «ВТК») открытого конкурса на поставку каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для общества с ограниченной ответственностью «ВТК» (далее- ООО «ВТК») в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области,

в присутствии представителей «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС поступила жалоба ООО «НТК» на действия заказчика на поставку каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области (вх. № 8625 от 11.08.2014г.).

Заявитель сообщает следующее.

22.07.2014 года ООО «ВТК» на официальном сайте Муниципального образования (Петровский сельсовет Ордынского района, адрес сайта: <http://petr.ordynsk-r.ru/index.php/2014-07-23-18-30-08>) была размещена конкурсная документация на поставку каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области. Дата начала приема заявок: 23 июля 2014 года.

По мнению подателя жалобы, при проведении данной процедуры Заказчиком был нарушен ряд норм Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик не разместил свое положение о закупках на официальном сайте zakurki.gov.ru. Также на официальном сайте не размещен план закупки товаров, работ, услуг Заказчика, предусмотренный п. 2 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Податель жалобы указывает на то, что п. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г.

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при проведении любой закупочной процедуры, на официальном сайте должны быть размещены: документация о закупке, извещение, проект договора, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации и т.д.

Ни один из вышеперечисленных документов, по мнению ООО «НКТ», не размещен на официальном сайте. На сайте Заказчика (Петровский сельсовет Ордынского района, адрес сайта: <http://petr.ordvnsk-r.ru/index.php/2014-07-23-18-30-08>) размещена только документация рассматриваемой конкурсной процедуры.

Вышеуказанные действия, по мнению подателя жалобы, противоречат действующему законодательству.

На момент заседания Комиссии ООО «НКТ» представлены следующие дополнения к жалобе.

Часть 2.1. Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что действие настоящего Федерального закона не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, а именно на организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, если общая выручка организаций от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год.

В соответствии с предоставленной выпиской, основным видом деятельности ООО «ВТК» является «производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными» (ОКВЭД 40.30.14).

Дополнительными видами деятельности ООО «ВТК» являются:

- удаление и обработка сточных вод,
- распределение пара и горячей воды (тепловой энергии),
- сбор и очистка воды,
- распределение воды.

Почти все виды деятельности ООО «ВТК» являются регулируемыми, а документов, подтверждающих, что общая выручка от регулируемых видов деятельности составляет не более чем десять процентов от общей суммы выручки от всех видов деятельности Заказчика за предшествующий календарный год ООО «ВТК» предоставлено не было. В открытом доступе данной информации также нет.

ООО «ВТК» указывает, что разместило конкурсную документацию на поставку каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области на сайте в целях

изучения рынка каменного угля, что не соответствует действительности, так как само наименование документации говорит о намерении именно заключить договор на поставку топлива, а не на мониторинг рынка.

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> ООО «ВТК» зарегистрировано в качестве, что неоднократно указано им самим, в том числе и в личном кабинете.

Заказчик (ООО «ВТК») на поставку каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области представил следующие возражения на жалобу.

Согласно п. 1,ч. 2, ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с ч. 2.1. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» действие настоящего Федерального закона, не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов. Согласно п. 4.1. Устава ООО «ВТК», уставной капитал Общества состоит из номинальной стоимости долей его участников.

В соответствии с п. 4.8. Устава ООО «ВТК», уставной капитал Общества при создании общества распределяется среди его учредителей следующим образом: «...».

Согласно выписки из ЕГРЮЛ учредителями ООО «ВТК» являются физические лица «...».

Таким образом, по мнению ООО «ВТК», согласно ч. 2.1. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», действие настоящего Федерального закона на ООО «ВТК» не распространяется.

22 июля 2014 года на официальном сайте администрации Петровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (адрес; <http://petr.ordynsk-r.ru/>) была размещена конкурсная документация на поставку каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области, в целях изучения рынка каменного угля.

С момента размещения конкурсной документации на сайте Администрации

Петровского сельсовета в адрес ООО «ВТК» не поступило ни одной заявки на участие в конкурсе, конкурс фактически не проводился, договор на поставку каменного угля не заключался.

11 августа 2014 года был составлен протокол об отсутствии заявок, в связи, с чем конкурсная документация была удалена с сайта.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ООО «ВТК» был объявлен открытый конкурс на поставку каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области (подведение итогов конкурса 13.08.2014 г.), минимальной стоимостью 3 895 200 (три миллиона восемьсот девяносто пять тысяч двести) рублей.

Пунктом 2, раздела I конкурсной документации указанного открытого конкурса определен предмет конкурсной процедуры:

- Поставка каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области (уголь каменный в количестве 1 800 тонн).

Конкурсная документация рассматриваемого открытого конкурса, помимо прочих, содержит такие разделы как:

- критерии и порядок оценки и сопоставления заявок (ч. 18 раздела I конкурсной документации);

- место и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения предложений участников процедуры закупки и подведения итогов конкурса (часть 17 раздела I конкурсной документации);

- условия заключения договора (форма 4 раздела 2 конкурсной документации),

- проект договора поставки (раздел 3 конкурсной документации).

Исходя из вышеуказанных доводов, следует, что рассматриваемая конкурсная процедура не могла проводиться в целях изучения рынка каменного угля, так как определяла конкретный предмет поставки, критерии отбора поступивших заявок, сроки вскрытия конвертов, сроки подведения итогов. Приложением № 1 к конкурсной документации определен график поставки каменного угля.

11.08.2014г. конкурсной комиссией рассматриваемого открытого конкурса был составлен протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1, согласно которому конкурс был признан несостоявшимся, так как до указанного в извещении о проведении открытого конкурса срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе 11.08.2014г. 10 часов 00 минут (время местное) конвертов в заявками не поступило.

Как следует из содержания вышеуказанного протокола, при вынесении решения конкурсная комиссия руководствовалась ч.6 ст. 52 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной заявки открытый конкурс признается несостоявшимся.

Из вышеуказанного факта следует, что рассматриваемая процедура, на момент составления протокола № 1 от 11.08.2014г. конкурсной комиссией определялась как открытый конкурс.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг, отдельными видами юридических лиц», настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

- государственными корпорациями,

-государственными компаниями,

-субъектами естественных монополий,

-организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов,

- государственными унитарными предприятиями,

- муниципальными унитарными предприятиями,

- автономными учреждениями,

-хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно данным, полученным из единого реестра юридических лиц, ООО «ВТК» занимается следующими видами деятельности:

- «производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными»(код вида деятельности 40.30.14);

- «удаление и обработка сточных вод» (код вида деятельности 90.00.1);

- «распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)» (код вида деятельности 40.30.3);

- «сбор и очистка воды» (код вида деятельности 41.00.1);

- «распределение воды» (код вида деятельности 41.00.2).

Согласно ч.1 ст. 31 Федерального закона от 07.12.2011 № ФЗ-416 «О водоснабжении и водоотведении», транспортировка воды, включая распределение воды, относится к регулируемым видам деятельности в сфере холодного водоснабжения.

Согласно ч.18 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № ФЗ-410 «О теплоснабжении» регулируемые видами деятельности в сфере теплоснабжения являются:

а) реализация тепловой энергии (мощности), теплоносителя, за исключением установленных настоящим Федеральным законом случаев, при которых допускается установление цены реализации по соглашению сторон договора;

б) оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя;

в) оказание услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, за исключением установленных настоящим Федеральным законом случаев, при которых допускается установление цены услуг по соглашению сторон договора;

Исходя из вышеуказанного, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «ВТК» занимается регулируемыми видами деятельности в сфере водоснабжения, теплоснабжения, откуда следует, на ООО «ВТК» распространяется действие Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг, отдельными видами юридических лиц».

Вышеуказанный вывод Комиссии Новосибирского УФАС России подтверждается данными, полученными с сайта www.zakupki.gov.ru, так, ООО «ВТК» (ИНН 5434113750) отнесено вышеуказанной информационной системой к виду юридического лица, определенному в ч. 2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг, отдельными видами юридических лиц».

Часть 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг, отдельными видами юридических лиц» определяет, что положение о закупке товаров, работ услуг, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «ВТК» на момент рассмотрения жалобы ответчиком не представлено, на сайте www.zakupki.gov.ru не размещено.

Часть 10 статьи 8 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Часть 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

На момент рассмотрения жалобы вышеуказанный план закупок ООО «ВТК» на сайте www.zakupki.gov.ru не размещен.

Часть 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона заказчики, указанные в пунктах 1 - 3 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона (за исключением заказчиков, указанных в частях 5 - 8 настоящей статьи), не разместили в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, утвержденное положение о закупке, такие заказчики при закупке руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

ООО «ВТК», в нарушение вышеуказанных установленных законодательством норм, извещение, документацию о рассматриваемой конкурсной процедуре на сайте www.zakupki.gov.ru не разместило.

Данный факт подтверждается пояснениями, представленными на момент рассмотрения жалобы ООО «ВТК», согласно которым конкурсная документация на поставку каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области была размещена на сайте администрации Петровского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (адрес; <http://petr.ordynsk-r.ru/>).

Пункт 1 части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что одним из принципов, которыми обязан руководствоваться заказчик при закупке товаров, работ, услуг является информационная открытость закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НТК» на действия заказчика на поставку каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области обоснованной

Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи заказчику (ООО «ВТК») открытого конкурса на поставку каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской

области, предписания о совершении действий, направленных на устранение порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 52

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

20 августа 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Иванов С.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 20.08.2014 г. по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «НТК» на действия заказчика (ООО ВТК) открытого конкурса на поставку каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору открытого конкурса на поставку каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области (ООО «ВТК») совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, выразившихся в неразмещении в единой информационной системе в сфере закупок информации об открытом конкурсе на поставку каменного угля для оказания услуг по

отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области.

С целью исполнения предписания ООО «ВТК» в срок до 19.09.2014 необходимо устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса, а именно:

- Отменить протокол вскрытия конвертов № 1 от 11.08.2014 открытого конкурса на поставку каменного угля для оказания услуг по отоплению поселка для ООО «ВТК» в п. Петровский Ордынского района Новосибирской области;

Об исполнении настоящего предписания ООО «ВТК» сообщить в Новосибирское УФАС России до 23.09.2014 г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.