

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при участии представителей

Заявителя – ООО «**Верхнеокская нерудная компания**»:

Организатора торгов – Специализированное государственное учреждение при правительстве Тульской области "Фонд имущества Тульской области":

рассмотрев жалобу № 3/16-2016 ООО «ВНК» на действия/бездействие аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе (Организатор торгов – Специализированное государственное учреждение при правительстве Тульской области "Фонд имущества Тульской области") при проведении аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошевском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3 км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/01) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

18.07.2016г. в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО "Верхнеокская нерудная компания" (далее – Заявитель, ООО «ВНК») на действия аукционной комиссии Организатора торгов – Специализированного государственного учреждения при правительстве Тульской области "Фонд имущества Тульской области", при проведении торгов – аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошевском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/01) (далее – аукцион).

Информация об аукционе была размещена на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – <http://tula.fas.gov.ru>.

Краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения).

Заявитель указал, что Организатор торгов 20.05.2016г. разместил на сайте www.torgi.gov.ru извещение о проведении аукциона (срок подачи заявок – до 12.07.2016г.).

13.07.2016г. протоколом заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с

заявками на участие в аукционе Заявителю было отказано в приеме заявок на участие в аукционе.

Основание отказа в принятии заявки – Заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. Прилагаемые к заявке документы поданы с нарушением установленных требований.

По мнению Заявителя, им были представлены исчерпывающие доказательства в соответствии с Порядком и условиями проведения аукциона.

Заявитель считает действия аукционной комиссии по отказу в приеме заявок ООО «ВНК» незаконными и нарушающими требования ГК РФ, Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах".

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Министерство природных ресурсов и экологии Тульской области (далее – Министерство) 19.05.2016г. издало приказ № 297-о "О проведении аукциона на право пользования участком недр с целью разведки и добычи строительного песка на Хорошевском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области" (далее – приказ № 297-о).

Пунктом 2 приказа № 297-о утвержден Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с разведки и добычи строительного песка на Хорошевском 4 участке (далее – Порядок). В соответствии с пунктом 3.2 указанного приказа Специализированному государственному учреждению при правительстве Тульской области "Фонд имущества Тульской области" (далее – Фонд) направлены документы, необходимые в соответствии с договором поручения от 30.12.2014г. для проведения аукциона.

В приказ № 297-о Министерством вносились изменения приказами от 31.05.2016 № 332-о, от 05.07.2016г. № 427-о.

Кроме того, Министерством был издан приказ от 03.06.2016 № 347-о "Об утверждении состава аукционной комиссии с целью проведения аукционов на право пользования Хорошевским 4, Хорошевским 5 участками недр" (далее – приказ № 347-о).

Пунктом 1 приказа № 347-о создана аукционная комиссия

Работа комиссии признается правомочной при наличии 2/3 численного состава.

В соответствии с пунктом 2 приказа № 347-о комиссия в своей работе руководствуется Порядком принятия органом исполнительной власти Тульской области, уполномоченным в сфере недропользования, решений о предоставлении недр в пользование для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Тульской области,

утвержденным постановлением правительства Тульской области от 05.06.2013 № 251, Порядком и Порядком 1.

Согласно пункту 1.2 Порядка аукцион проводится Фондом по поручению Министерства. В соответствии с пунктом 1.4 Порядка победителю аукциона будет предоставлено право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 4 участке сроком 7 лет путем оформления и выдачи лицензии на пользование недрами.

Участниками аукциона могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе, участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица (статья 2 Порядка).

Победитель аукциона должен осуществлять геологическое изучение, разведку и добычу полезного ископаемого на лицензионном участке в соответствии с основными условиями пользования участком недр, перечисленными в статье 6 Порядка. Одним из основных условий является обеспечение победителем аукциона финансирования комплекса работ по геологическому изучению месторождения общераспространенных полезных ископаемых (пункт 6.1.1 Порядка).

При этом согласно пункту 6.9 Порядка перечисленные в условиях аукциона обязательства при использовании лицензионным участком **подлежат включению** в качестве **существенных условий** пользования недрами. Участие претендентов в аукционе означает признание ими обязательства **при пользовании** лицензионным участком и согласие на их **включение в лицензию в качестве существенных условий**. Право пользования лицензионным участком может быть прекращено в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" (далее – Закон о недрах) в случае нарушения победителем аукциона условий пользования лицензионным участком. Аналогичная норма содержится в пункте 6.1.6 Порядка.

Согласно пункту 9.3 Порядка для участия в аукционе необходимо представить в Фонд следующие заявочные материалы:

-заявку на участие в аукционе по форме, установленной приложением 1 к условиям аукциона, с указанием реквизитов документа, подтверждающего оплату сбора за участие в аукционе, а также желаемого способа уведомления заявителя о результатах рассмотрения заявки на участие в аукционе;

-сведения о заявителе в соответствии с приложением 2 к условиям аукциона;

-платежный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающего внесение сбора за участие в аукционе;

-доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем претендента, оформленная в соответствии с требованиями, установленными гражданским законодательством;

-претенденты – субъекты предпринимательской деятельности представляют выписку из единого реестра юридических лиц и выписку из единого реестра индивидуальных предпринимателей соответственно, а также иные документы,

предусмотренные действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 9.8 Порядка отказ в приеме заявки на участие в аукционе **может** последовать в следующих случаях:

1. заявка и прилагаемые к ней документы поданы с нарушением установленных требований, в том числе, если их содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;
2. заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
3. заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
4. если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Данный перечень оснований для отказа заявителю в участии в аукционе является исчерпывающим.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы членами аукционной комиссии были представлены пояснения б/н б/д по факту отказа в принятии заявки ООО «ВНК» на участие в аукционе (далее – пояснения).

В пояснениях (стр.2) указано, что право пользования недрами на Хорошовском 4 участке недр предоставляется для геологического изучения и разведки недр с последующей добычей. Победитель аукциона должен обеспечить выполнение основных условий пользования участком недр, в том числе финансирование комплекса работ по геологическому изучению месторождения.

Согласно пояснениям (стр.3-4) и пункту 2 сведений о заявителе (приложение 2 к Порядку) данные о наличии у заявителя финансовых средств, необходимых для безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, должны включать в себя:

-копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки на участие в аукционе, и за последний отчетный период с приложением документов, подтверждающих их представление в налоговые органы;

-надлежаще заверенную копию заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за год, предшествующий подаче заявки на участие в аукционе, если в соответствии с федеральными законами заявитель подлежит обязательному аудиту;

-справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего регистрации заявки на участие в аукционе в Министерстве;

-справки из банковских учреждений об остатке денежных средств на счетах заявителя, полученные не ранее, чем за месяц до момента регистрации заявки на участие в аукционе в Министерстве;

-заверенные заявителем копии договоров займа или кредита, вступивших в силу на дату подачи заявки на участие в аукционе, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств – в случае отсутствия у заявителя необходимых собственных финансовых средств.

Данные о наличии у заявителя технических средств, необходимых для безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, должны включать в себя:

-доказательства принадлежности заявителю (копии договоров, актов приема-передачи, счетов-фактур и т.п.) технических средств, необходимых для проведения работ на участке недр;

-копии подрядных договоров **на проведение отдельных работ**, связанных с пользованием недрами – в случае, если заявитель планирует привлекать для проведения работ на участке недр подрядные организации;

-доказательства принадлежности подрядчику (копии договоров, актов приема-передачи, счетов-фактур и т.п.) технических средств, необходимых для проведения работ на участке недр, – в случае, если заявитель планирует привлекать для проведения работ на участке недр подрядные организации;

-копии лицензий на отдельные виды деятельности, связанные с пользованием недрами, в отношении заявителя или привлекаемых подрядных организаций.

Данные о наличии у заявителя квалифицированных специалистов, должны включать в себя:

-заверенную в установленном порядке заявителем копию штатного расписания заявителя;

-пофамильный перечень специалистов и рабочих заявителя, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр;

-заверенные в установленном порядке заявителем копии документов, подтверждающих квалификацию специалистов заявителя;

-заверенную в установленном порядке привлекаемой подрядной организацией копию штатного расписания привлекаемой подрядной организации – в случае, если заявитель планирует привлекать для проведения работ на участке недр подрядные организации;

-пофамильный перечень специалистов и рабочих привлекаемой подрядной организации, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, – в случае, если заявитель планирует привлекать для проведения работ на участке недр подрядные организации;

-заверенные привлекаемой подрядной организацией копии документов, подтверждающих квалификацию специалистов привлекаемой подрядной организации – в случае, если заявитель планирует привлекать для проведения работ на участке недр подрядные организации.

Согласно пояснениям (стр.6) после вскрытия конверта ООО «ВНК» установлено, что подтвержденное представленными документами техническое оснащение применяется для производства добычных работ на участке недр.

Аукционная комиссия посчитала доказанным обеспечение ООО "ВНК" по договору подряда маркшейдерским обеспечением горных работ на участке недр, применяемым только при производстве добычных работ.

Аукционная комиссия указала, что специалисты ООО «ВНК» являются квалифицированными специалистами для проведения добычных работ на участке недр, однако документов, подтверждающих доказательства принадлежности заявителю, в том числе, на основании договоров подряда технических и технологических средств и квалифицированных специалистов для проведения геологоразведочных работ, по мнению аукционной комиссии, в заявочных документах представлено не было.

Со ссылкой на "Модельный кодекс о недрах и недропользовании для государств-участников СНГ" (принят в г. Санкт-Петербурге 07.12.2002 Постановлением 20-8 на 20-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) в пояснениях указано, что геологическим изучением и разведкой месторождений полезных ископаемых является проведение работ на поверхности и в недрах земли с целью установления условий залегания, качественных и количественных характеристик запасов полезных ископаемых, в том числе их технологических свойств и пространственного расположения с точностью, необходимой для постановки на государственный баланс и составления проекта разработки месторождения.

Проведение геологоразведочных работ для геологического изучения и разведки месторождения песков является первой приоритетной целью аукциона, так как без проведения геологоразведочных работ, утверждения запасов полезного ископаемого и постановки их на учет государственного баланса отсутствует объект для проведения последующих добычных работ.

По мнению аукционной комиссии, в случае отсутствия у заявителя возможности подтвердить наличие технических и технологических средств и квалифицированных специалистов для проведения комплекса разведочных работ, в том числе буровых работ, производства анализов и технологических испытаний отбираемых проб полезного ископаемого, геологической съемки, заявитель имел право представить договоры на выполнения данных работ со специалистами, не состоявшими в штатном расписании организации, однако данные документы представлены не были.

Документов, подтверждающих доказательства принадлежности заявителю, в том числе, на основании договоров подряда технических и технологических средств, в том числе аккредитованной лаборатории для проведения химических анализов и технологических испытаний отбираемых проб полезного ископаемого и квалифицированных специалистов для проведения геологоразведочных работ в заявочных документах не представлено.

Кроме того, согласно пояснениям членов аукционной комиссии, в заявочных документах ООО «ВНК» отсутствовала предусмотренная аукционной документацией справка из банковских учреждений о движении денежных средств

по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего регистрации заявки на участие в аукционе. При этом в описи к документам (п. 15) указано наличие в прилагаемых документах справки из банка ВТБ 24 (ПАО) о движении денежных средств по счету заявителя, вместо которой фактически приложена справка из банка ВТБ 24 (ПАО) об остатке денежных средств по расчетному счету ООО «ВНК» по состоянию на 08.06.2016.

В соответствии со статьей 14 Закона РФ «О недрах», пунктом 12 Порядка принятия органом исполнительной власти Тульской области, уполномоченным в сфере недропользования, решений о предоставлении недр в пользование для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Тульской области, утвержденным постановлением правительства Тульской области от 05.06.2013 № 251, п. 9.8 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 4 участке аукционной комиссией единогласно принято решение об отказе ООО «Ока-Сервис» в приеме заявок на участие в аукционе на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков на Хорошовском 4. Основание отказа в принятии заявки: заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. Прилагаемые к заявке документы поданы с нарушением установленных требований.

При рассмотрении настоящей жалобы Комиссия установила, что согласно копии журнала приема (регистрации) заявок на участие в аукционе на право пользование недрами на Хорошовском 4 участке, расположенном на севере Ясногорского района Тульской области, в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово на аукцион поданы заявки:

- ООО "Геотим" (номер заявки 1);
- ООО "Гриф" (номер заявки 2);
- ООО "Верхнеокская нерудная компания" (номер заявки 3);
- ООО "ПОРТ СЕРПУХОВ" (номер заявки 4);
- ООО "Ока-Сервис" (номер заявки 5);
- ООО "Промтехэкспертиза" (номер заявки 6);
- ООО "Ларс" (номер заявки 7);
- ООО "ЭкоИнСтроМ" (номер заявки 8);
- ООО "Межа" (номер заявки 9).

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе от 13.07.2016г., по результатам вскрытия конвертов

с заявками на участие в аукционе аукционной комиссией принято решение допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона следующих участников, подавших заявки на участие в аукционе:

-ООО "Геотим" (номер заявки 24-01-01-20/01);

-ООО "Гриф" (номер заявки 24-01-01-20/02);

-ООО "ЭкоИнСтроМ" (номер заявки 24-01-01-20/08);

-ООО "Межа" (номер заявки 24-01-01-20/09).

В приеме заявок на участие в аукционе отказано:

-ООО "Верхнеокская нерудная компания". Основание отказа в принятии заявки: "заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. Прилагаемые к заявке документы поданы с нарушением установленных требований";

-ООО "ПОРТ СЕРПУХОВ". Основание отказа в принятии заявки: "заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. Прилагаемые к заявке документы поданы с нарушением установленных требований";

-ООО "Ока-Сервис". Основание отказа в принятии заявки: "заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. Прилагаемые к заявке документы поданы с нарушением установленных требований";

-ООО "Промтехэкспертиза". Основание отказа в принятии заявки: "заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. Прилагаемые к заявке документы поданы с нарушением установленных требований";

-ООО "Ларс". Основание отказа в принятии заявки: "заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ".

Таким образом, в вышеуказанном протоколе заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе от 13.07.2016г. в отношении заявки ООО "ВНК" указаны общие основания отказа в приеме заявок, указанные в подпунктах 1, 3 пункта 9.8 Порядка. При этом конкретные причины отказа (как это изложено, к примеру, в пояснениях членов аукционной комиссии по настоящей жалобе) – какие доказательства не представлены заявителем и/или какие приложенные к заявке документы поданы с нарушением требований, и какие требования собственно были нарушены заявителем – в протоколах заседаний аукционной комиссии не указаны.

На заседании Комиссии по рассмотрению настоящей жалобы 27.07.2016г. члены аукционной комиссии пояснили, что ООО "ВНК" не представило доказательств того, что обладает или будет обладать техническими и технологическими возможностями, а также квалифицированными специалистами для проведения работ по геологическому изучению, геологической разведке и добыче строительного песка.

Заявитель – ООО "ВНК", – по мнению аукционной комиссии, представил лишь доказательства возможности производства маркшрейдерских работ (услуг), что не охватывает всего комплекса работ, которые победитель аукциона обязан будет осуществлять на Хорошовском 4 участке.

Заслушав объяснения и доводы лиц, участвующих при рассмотрении настоящей жалобы, Комиссия определила перенести рассмотрение настоящей жалобы на 02.08.2016г. в целях ознакомления с заявками, поданными заинтересованными лицами на участие в аукционе. Заявителю также было дано право ознакомиться с документами, представленными сторонами в целях рассмотрения настоящей жалобы.

В ходе ознакомления Комиссии с заявками было установлено следующее.

1. В отношении документов, содержащихся в приложении к заявке Заявителя жалобы, не допущенного к участию в аукционах.

С заявкой, поданной ООО "ВНК" на участие в аукционе, согласно описи прилагаемых документов представлены:

- Заявка на участие в аукционе от 28.06.2016г.;
- Устав ООО «ВНК»;
- Свидетельство ОГРН ООО «ВНК» серия <...> ;
- Свидетельство ИНН/КПП ООО «ВНК» серия <...> ;
- Протокол № 2 общего собрания учредителей ООО «ВНК» о назначении генерального директора;
- Приказ № 1 о продлении полномочий генерального директора от 11.08.2015г.;
- Приказ № 2 о возложении обязанностей главного бухгалтера от 11.08.2015г.;
- Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;
- Доверенность представителя Черненко Е.Б.;
- Решение (приказ) об участии в аукционе;
- Бухгалтерский баланс Заявителя (с приложением всех обязательных форм) за 2015 год с отметкой налогового органа;
- Бухгалтерский баланс Заявителя (с приложением всех обязательных форм) за 1

кв. 2016 года с отметкой налогового органа;

- Справка № 128594 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам/отсутствию задолженности по налогам и сборам;

- Письмо об отсутствии обязательного аудита исх. № 10 от 14.06.2016г.;

- Справка из Банка ВТБ 24 (ПАО) о движении денежных средств по счету Заявителя в течении месяца, а также справка из банковского учреждения об остатке денежных средств на счете Заявителя на 14.06.2016г., полученные не ранее, чем за месяц до момента регистрации заявки на участие в аукционе;

- Заверенная Заимодавцем копия Договора займа денежных средств № 05-3/2016 от 10.06.2016г. на 2 л., с приложением подтверждения наличия денежных средств – платежным поручением № 953 от 10.06.2016г.;

- Договор № 1 аренды транспортного средства с экипажем от 20.06.2016г.;

- Договор аренды транспортного средства с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации № 2 от 20.06.2016г. с приложением свидетельств о праве собственности на оборудование и документов, подтверждающих квалификацию специалистов;

- Договор № 5-м от 15.06.2016г. на геологическое изучение, геологоразведку и производство маркшейдерских работ, заключенный с ООО «ГеолТехПроект-40» с приложением Лицензии № ПМ-09-006651 от 29.12.2015г., сведений о квалификации специалистов ООО «ГеолТехПроект-40», перечня выполненных работ по проектированию месторождений ОПИ за последние 3 года, перечня оборудования, применяемого при выполнении работ, дипломов специалистов, а также, учредительных документов ООО «ГеолТехПроект-40»;

- Платежное поручение № 2 от 20.06.2016г. на сумму 21638 руб. 25 коп.

2. В отношении документов, содержащихся в приложении к заявке ООО "ЭкоИнСтроМ", допущенного к участию в аукционах.

С заявкой, поданной ООО "ЭкоИнСтроМ" на участие в аукционе, согласно описи представлены:

-нотариальная копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

-нотариальная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

-нотариальная копия устава;

-копия протокола № 1 от 11.12.2014г.;

-копия приказа № 1 от 23.12.2014г.;

-копия приказа № 2 от 23.12.2014г.;

- копия налоговой декларации за 2015 год;
- копия бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год;
- подтверждение сдачи бухгалтерской отчетности в налоговый орган почтовым отправлением;
- письмо банка "Возрождение" (ПАО) об остатке денежных средств;
- выписка по операциям на счете за период с 01.06.16г. по 08.07.16г.;
- копия протокола № 3 от 27.05.2016г.;
- перечень сотрудников ООО "ЭкоИнСтроМ";
- копия штатного расписания ООО "ЭкоИнСтроМ";
- копии документов, подтверждающих квалификацию сотрудников ООО "ЭкоИнСтроМ";
- копия договора № 11 от 01.06.2016г. на предоставление автотранспорта с ООО "Агростром";
- копии ПТС, принадлежащих ООО "Агростром";
- копия штатного расписания ООО "Агростром";
- копии удостоверений водителей и машинистов ООО "Агростром";
- копия договора аренды строительной техники б/н от 05.06.2016г. с < --- >;
- копия договора аренды строительной техники б/н от 06.06.2016г. с < --- >;
- копия договора аренды строительной техники б/н от 01.07.2016г. с < --- >;
- копия договора аренды строительной техники б/н от 04.07.2016г. с < --- >;
- копии ПТС, принадлежащих < --- >;
- копия договора № 37 от 30.06.2016г. с ООО "Тюльская геологоразведочная партия";
- сведения о квалификации руководителей и специалистов ООО "Тюльская геологоразведочная партия";
- копия штатного расписания на 2016г. ООО "Тюльская геологоразведочная партия";
- копии документов, подтверждающих квалификацию сотрудников ООО "Тюльская геологоразведочная партия";
- балансовая справка о состоянии технической базы ООО "Тюльская геологоразведочная партия";
- копии ПТС, принадлежащих ООО "Тюльская геологоразведочная партия";
- перечень средств измерений ООО "Тюльская геологоразведочная партия";

-копия свидетельства СРО-И-033-16032012 от 21.11.2012г. о допуске к работам в области инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 154; выдано ООО "Тюльская геологоразведочная партия";

-копия свидетельства № 4-15 от 09.02.2015г. о состоянии измерений в лаборатории; выдано ООО "Тюльская геологоразведочная партия";

-копия платежного поручения.

3. В отношении документов, содержащихся в приложении к заявке ООО "Межа", допущенного к участию в аукционах.

С заявкой, поданной ООО "Межа" на участие в аукционе, согласно описи представлены:

-нотариальная копия свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ;

-нотариальная копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

-копия протокола № 01/09 от 14.09.2009г.;

-нотариальная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

-нотариальная копия устава с приложением нотариальных копий изменений в устав;

-копия протокола № 01/11 от 18.11.2013г.;

-решение единственного участника от 20.06.2016г.;

-копия налоговой декларации за 2015 год с отметкой о получении налоговым органом;

-копия упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год с отметкой о получении налоговым органом;

-письмо банка "Возрождение" (ПАО) об остатке денежных средств;

-выписка по операциям на счете за период с 01.06.16г. по 07.07.16г.;

-перечень специалистов и рабочих ООО "Межа";

-копия штатного расписания ООО "Межа";

-копии документов, подтверждающих квалификацию сотрудников ООО "Межа";

-копия договора № 10-2/2016 от 01.06.2016г. с ИП Косминым на оказание услуг дорожно-строительной техникой (ДСТ) и автотранспортом;

-копии ПТС, принадлежащих ИП Космину;

-копия договора № 39 от 01.07.2016г. с ООО "Тюльская геологоразведочная партия";

-сведения о квалификации руководителей и специалистов ООО "Тульская геологоразведочная партия";

-копия штатного расписания на 2016г. ООО "Тульская геологоразведочная партия";

-копии документов, подтверждающих квалификацию сотрудников ООО "Тульская геологоразведочная партия";

-балансовая справка о состоянии технической базы ООО "Тульская геологоразведочная партия";

-копии ПТС, принадлежащих ООО "Тульская геологоразведочная партия";

-перечень средств измерений ООО "Тульская геологоразведочная партия";

-копия свидетельства СРО-И-033-16032012 от 21.11.2012г. о допуске к работам в области инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 154; выдано ООО "Тульская геологоразведочная партия";

-копия свидетельства № 4-15 от 09.02.2015г. о состоянии измерений в лаборатории; выдано ООО "Тульская геологоразведочная партия";

-копия платежного поручения.

4. В отношении документов, содержащихся в приложении к заявке ООО "ГЕОТИМ", допущенного к участию в аукционах.

С заявкой, поданной ООО "ГЕОТИМ" на участие в аукционе, согласно описи представлены:

-устав;

-свидетельство о постановке на учет в ФНС;

-свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

-решение единственного участника от 22.01.2016г. № 1;

-приказ ООО "ГЕОТИМ" от 03.02.2016 № 3;

-решение единственного учредителя ООО "ГЕОТИМ" от 10.06.2016г. о принятии участия в аукционе;

-упрощенная бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2015 год, бухгалтерский баланс за 2015г., отчет о финансовых результатах за 2015г., бухгалтерский баланс за I квартал 2016г., подтверждение о сдаче налоговой отчетности;

-выписки операций из лицевого счета за период с 01.05.2016г. по 31.05.2016г.;

-справка Тульского отделения ПАО Сбербанк России об остатке денежных средств;

-договор № 36 от 20.06.2016г. с ООО "Тульская геологоразведочная партия";

-сведения о квалификации руководителей и специалистов ООО "Тулская геологоразведочная партия" с копиями документов, подтверждающих квалификацию сотрудников ООО "Тулская геологоразведочная партия";

-балансовая справка о состоянии технической базы ООО "Тулская геологоразведочная партия";

-перечень средств измерений ООО "Тулская геологоразведочная партия";

-свидетельство № 4-15 от 09.02.2015г. о состоянии измерений в лаборатории; выдано ООО "Тулская геологоразведочная партия";

-копия свидетельства СРО-И-033-16032012 от 21.11.2012г. о допуске к работам в области инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 154; выдано ООО "Тулская геологоразведочная партия";

-перечень передаваемой строительной техники в аренду ООО "ГЕОТИМ" от арендодателей;

-договоры о намерениях аренды техники с приложением копий ПТС: от 14.06.2016 № 5 с < --- >, от 15.06.2016 № 10 с ООО "ЮНИКОН", от 20.06.2016 № 13 с ИП Нефедовой;

-семь договоров подряда от 20.06.2016г., заключенных с физическими лицами;

-штатное расписание ООО "ГЕОТИМ" от 03.02.16 № 1;

-выписка из ЕГРЮЛ;

-справка об отсутствии налоговой задолженности;

-платежное поручение.

Анализ семи договоров подряда от 20.06.2016г. позволил установить следующее.

Договор подряда № 1 заключен с < --- > на выполнение вскрышных и добычных работ, работ по погрузке грузов, выполненных на автопогрузчике в качестве водителя с ежемесячной оплатой в размере 20`000руб.

Договор подряда № 2 заключен с < --- > на выполнение вскрышных и добычных работ, выполненных на фронтальном погрузчике в качестве тракториста-машиниста с ежемесячной оплатой в размере 20`000руб.

Договор подряда № 3 заключен со < --- > на выполнение вскрышных и добычных работ, выполненных на грузовом автомобиле в качестве водителя грузового автомобиля с оплатой 250руб. за 1 мото-час.

Договор подряда № 4 заключен с < --- > на выполнение по заданию Заказчика (ООО "ГЕОТИМ") трудовых обязанностей, определенных должностной инструкцией (вскрышные и добычные работы) с ежемесячной оплатой в размере 15`000руб.

Договор подряда № 5 заключен с < --- > на выполнение по заданию Заказчика (ООО "ГЕОТИМ") трудовых обязанностей, определенных должностной инструкцией (вскрышные и добычные работы) с ежемесячной оплатой в размере 25`000руб.

Договор подряда № 6 заключен с < --- > на выполнение по заданию Заказчика (ООО "ГЕОТИМ") трудовых обязанностей, определенных должностной инструкцией (вскрышные и добычные работы) с ежемесячной оплатой в размере 20`000руб.

Договор подряда № 7 заключен с < --- > на выполнение по заданию Заказчика (ООО "ГЕОТИМ") трудовых обязанностей, определенных должностной инструкцией (вскрышные и добычные работы) с ежемесячной оплатой в размере 30`000руб.

При этом согласно штатному расписанию от 03.02.16 № 1 предусмотрены должности (специальности) директора, главного бухгалтера, начальника карьера (оклад 30`000руб.), главного механика (оклад 25`000руб.), механика (оклад 20`000руб.), диспетчера (оклад 15`000руб.), водителя грузового автомобиля (оклад 20`000руб.) (2 единицы), машиниста бульдозера (оклад 20`000руб.), машиниста фронтального погрузчика (оклад 20`000руб.) (2 единицы), машиниста автокрана (оклад 20`000руб.), машиниста экскаватора (оклад 20`000руб.).

В соответствии с фамильным перечнем специалистов ООО "ГЕОТИМ" от 22.06.2016 (прошито вместе со штатным расписанием и копиями документов, подтверждающих квалификацию) помимо директора и главного бухгалтера, в штате ООО "ГЕОТИМ" состоят:

-начальник карьера – оклад 30`000руб. – договор подряда № 7 на выполнение трудовых обязанностей;

-главный механик. – оклад 25`000руб. – договор подряда № 5 на выполнение трудовых обязанностей;

-механик Мустафаев – оклад 20`000руб. – договор подряда № 6 на выполнение трудовых обязанностей;

-диспетчер Колесников– оклад 15`000руб. – договор подряда № 4 на выполнение трудовых обязанностей;

-водитель грузового автомобиля– оклад 20`000руб. – договор подряда № 2;

-машинист бульдозера– оклад 20`000руб. – договор подряда № 1;

-машинист фронтального погрузчика– оклад 20`000руб. – договор подряда № 3;

-машинист экскаватора– оклад 20`000руб. – договор подряда № 6.

Комиссия по рассмотрению настоящей жалобы считает необходимым отметить, что согласно статье 15 Трудового кодекса Российской Федерации **заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается.**

5. В отношении документов, содержащихся в приложении к заявке ООО "ГРИФ", допущенного к участию в аукционах.

С заявкой, поданной ООО "ГРИФ" на участие в аукционе, согласно описи представлены:

-устав;

- свидетельство о постановке на учет в ФНС;
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;
- решение единственного учредителя от 15.05.2014 № 1;
- приказ ООО "Гриф" от 15.05.2014 № 1;
- решение единственного учредителя ООО "Гриф" от 09.06.2016 о принятии участия в аукционе;
- упрощенная бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2015 год, бухгалтерский баланс за 2015г., отчет о финансовых результатах за 2015г., бухгалтерский баланс за I квартал 2016г., подтверждение о сдаче налоговой отчетности;
- выписка из лицевого счета за период с 01.05.2016г. по 31.05.2016г.;
- справка Чеховского филиала "Возрождение" (ПАО) об остатке денежных средств;
- договор № 37 от 20.06.2016г. с ООО "Тулская геологоразведочная партия";
- сведения о квалификации руководителей и специалистов ООО "Тулская геологоразведочная партия" с копиями документов, подтверждающих квалификацию сотрудников ООО "Тулская геологоразведочная партия";
- балансовая справка о состоянии технической базы ООО "Тулская геологоразведочная партия";
- перечень средств измерений ООО "Тулская геологоразведочная партия";
- свидетельство № 4-15 от 09.02.2015г. о состоянии измерений в лаборатории; выдано ООО "Тулская геологоразведочная партия";
- копия свидетельства СРО-И-033-16032012 от 21.11.2012г. о допуске к работам в области инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 154; выдано ООО "Тулская геологоразведочная партия";
- перечень передаваемой строительной техники в аренду ООО "Гриф" от арендодателей;
- договоры о намерениях аренды техники с приложением копий ПТС: от 16.06.2016 № 1 с < --- >, от 17.06.2016 № 3 с < --- >, от 15.06.2016 № 9 с ООО "Юникон", от 20.06.2016 № 11 с ИП Нефедовой;
- шесть договоров подряда на выполнение вскрышных и добычных работ от 16.06.2016г., заключенных с физическими лицами;
- штатное расписание ООО "Гриф" от 01.01.2016 № 1;
- выписка из ЕГРЮЛ;
- справка об отсутствии налоговой задолженности;
- платежное поручение.

Анализ шести договоров подряда от 16.06.2016г. позволил установить следующее.

Договор подряда № 1 заключен с < --- > на выполнение по заданию Заказчика (ООО "ГРИФ") трудовых обязанностей, определенных должностной инструкцией (вскрышные и добычные работы) с ежемесячной оплатой в размере 20`000руб.

Договор подряда № 2 заключен с < --- > на выполнение по заданию Заказчика (ООО "ГРИФ") трудовых обязанностей, определенных должностной инструкцией (вскрышные и добычные работы) с ежемесячной оплатой в размере 30`000руб.

Договор подряда № 3 заключен с < --- > на выполнение по заданию Заказчика (ООО "ГРИФ") трудовых обязанностей, определенных должностной инструкцией (вскрышные и добычные работы) с ежемесячной оплатой в размере 20`000руб.

Договор подряда № 4 заключен с < --- > на выполнение по заданию Заказчика (ООО "ГРИФ") трудовых обязанностей, определенных должностной инструкцией (вскрышные и добычные работы) с ежемесячной оплатой в размере 20`000руб.

Договор подряда № 5 заключен с < --- > на выполнение по заданию Заказчика (ООО "ГРИФ") трудовых обязанностей, определенных должностной инструкцией (вскрышные и добычные работы) с ежемесячной оплатой в размере 15`000руб.

Договор подряда № 6 заключен с < --- > на выполнение по заданию Заказчика (ООО "ГРИФ") трудовых обязанностей, определенных должностной инструкцией (вскрышные и добычные работы) с ежемесячной оплатой в размере 20`000руб.

При этом согласно штатному расписанию от 01.01.16 № 1 предусмотрены должности (специальности) директора, главного бухгалтера, заместителя директора по коммерческим вопросам, начальника карьера (оклад 30`000руб.), главного механика (оклад 20`000руб.), инженера по ТБ (оклад 20`000руб.), диспетчера (оклад 15`000руб.), машиниста экскаватора (оклад 20`000руб.), машиниста бульдозера (оклад 20`000руб.), машиниста фронтального погрузчика (оклад 20`000руб.), водителя грузового автомобиля (оклад 15`000руб.).

В соответствии с фамильным перечнем специалистов ООО "ГРИФ" от 20.06.2016 (прошито вместе со штатным расписанием и копиями документов, подтверждающих квалификацию) помимо директора, главного бухгалтера, заместителя директора по коммерческим вопросам и машиниста экскаватора, в штате ООО "ГРИФ" состоят:

-начальник карьера < --- > – оклад 30`000руб. – договор подряда № 2 на выполнение трудовых обязанностей;

-главный механик < --- > – оклад 20`000руб. – договор подряда № 4 на выполнение трудовых обязанностей;

-инженер по ТБ < --- > – оклад 20`000руб. – договор подряда № 1 на выполнение трудовых обязанностей;

-диспетчер < --- > – оклад 15`000руб. – договор подряда № 5 на выполнение трудовых обязанностей;

-машинист бульдозера < --- > – оклад 20`000руб. – договор подряда № 6 на

выполнение трудовых обязанностей;

-машинист фронтального погрузчика < --- >- оклад 20`000руб. – договор подряда № 3 на выполнение трудовых обязанностей.

Комиссия по рассмотрению настоящей жалобы считает необходимым отметить, что согласно статье 15 Трудового кодекса Российской Федерации **заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается.**

Анализируя доводы лиц, участвующих в рассмотрении настоящей жалобы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 43 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" производство маркшейдерских работ подлежит лицензированию.

Согласно пункту 3 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 257, лицензируемая деятельность включает в себя выполнение следующих работ и услуг:

- а) пространственно-геометрические измерения горных разработок и подземных сооружений, определение их параметров, местоположения и соответствия проектной документации;
- б) наблюдение за состоянием горных отводов и обоснование их границ;
- в) ведение горной графической документации;
- г) учет и обоснование объемов горных разработок;
- д) определение опасных зон горных разработок, а также мер по охране горных разработок, зданий, сооружений и природных объектов от воздействия работ, связанных с пользованием недрами, проектирование маркшейдерских работ.

Лицензионные требования к лицензиату при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ указаны в пунктах 4, 5 Положения и включают:

-наличие штате лицензиата работника с высшим профессиональным образованием по специальности "маркшейдерское дело", аттестованного в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ) со стажем работы в области осуществления лицензируемой деятельности либо наличие у индивидуального предпринимателя высшего профессионального образования по специальности "маркшейдерское дело", удостоверения об аттестации в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ), и стажа работы в области осуществления лицензируемой деятельности;

-организацию производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при ведении горных работ в соответствии с Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных

объектов" и установленными требованиями в области производства маркшейдерских работ;

-наличие оборудования, приборов и средств измерений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;

-повышение квалификации работников или индивидуального предпринимателя.

Помимо указанных, лицензионными требованиями также являются:

а) допуск к выполнению работ, составляющих лицензируемую деятельность, лиц, имеющих специальную подготовку и квалификацию, в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 24 Закона о недрах;

б) проведение маркшейдерских наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла горных работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон в соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 24 Закона о недрах

в) ведение маркшейдерской документации при осуществлении всех видов пользования недрами и обеспечение ее сохранности в соответствии с пунктами 3 и 11 части 2 статьи 22 Закона о недрах;

г) осуществление измерений с применением средств измерений утвержденного типа, прошедших поверку и калибровку в соответствии с Федеральным законом "Об обеспечении единства измерений";

д) правильность осуществляемых пространственных измерений и определений параметров горных разработок и подземных сооружений, положений участков строительства и эксплуатации подземных сооружений, границ горных отводов, границ ведения горных и взрывных работ, опасных зон, зон охраны от вредного влияния горных разработок и сдвижения горных пород, контуров предохранительных целиков, границ разноса бортов карьеров и разрезов в соответствии с методиками (методами) измерений и установленными показателями точности измерений;

е) проведение работ в соответствии с согласованной в установленном порядке проектной документацией на производство маркшейдерских работ, техническим проектом, планами и схемами развития горных работ, а также с требованиями по проведению маркшейдерских работ.

Как следует из норм статьи 36.1 Закона о недрах, в задачи геологического изучения недр входит: геологическое картирование территории, поиски и оценка месторождений полезных ископаемых, разведка месторождений полезных ископаемых, мониторинг состояния недр и прогнозирование происходящих в них процессов, сбор и хранение информации о недрах, состоянии минерально-сырьевой базы и другие виды работ, связанные с геологическим изучением недр.

Деятельность по геологическому изучению/геологоразведке недр не лицензируется, т.е. лицо, обладающее лицензией на производство маркшейдерских работ, может осуществлять деятельность по геологическому изучению и геологической разведке недр.

Согласно абзацу 3 пункта 3 сведений о заявителе (приложение 2 к Порядку) данные о наличии у заявителя технических средств, необходимых для безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, должны включать в себя копии подрядных договоров на проведение **отдельных работ**, связанных с пользованием недрами – в случае, если заявитель планирует привлекать для проведения работ на участке недр подрядные организации.

Таким образом, по условиям проведения аукционов не требуется подтверждения заявителем наличия технических средств, необходимых для безопасного ведения **всех** работ, связанных с пользованием недрами.

При этом победители аукционов обязаны обеспечить, в том числе, учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, ведение маркшейдерской документации, передачу маркшейдерской документации по лицензионному участку по окончании действия лицензии (пункты 6.3.1, 8.6 Порядка).

Комиссия установила, что лица, допущенные аукционной комиссией к участию в аукционах – ООО "ГЕОТИМ", ООО "ГРИФ", ООО "ЭкоИнСтром", ООО "Межа" лицензией на производство маркшейдерских работ не представили.

Кроме того, Комиссия установила, что у лиц, представивших в составе заявок на участие в аукционах бухгалтерскую отчетность за I квартал 2016г., отсутствует отметка (подтверждение) о сдаче в налоговый орган.

Между тем в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики **обязаны** представлять в налоговый орган по месту нахождения организации **годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность** не позднее трех месяцев после окончания отчетного года. Исключение из общего правила составляют случаи, когда организация в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" не обязана вести бухгалтерский учет или является религиозной организацией, у которой за отчетные (налоговые) периоды календарного года не возникало обязанности по уплате налогов и сборов.

Таким образом, по мнению Комиссии, отклонение заявок лиц, представивших бухгалтерскую (финансовую) отчетность за последний отчетный период (в данном случае – I квартал 2016г.) без подтверждения представления её в налоговые органы, не правомерно.

ООО "ГЕОТИМ" в составе заявок на участие в аукционах согласно описи прилагаемых документов представило выписки операций из лицевого счета за период с 01.05.2016 по 31.05.2016. Проанализировав указанные документы, Комиссия установила следующее.

ООО "ГЕОТИМ" представило шесть выписок операций по лицевому счету:

-за период с 04.05.2016г. по 04.05.2016г. (дата предыдущей операции по счету – 29.04.2016). Входящий остаток – 4`107,59руб., исходящий остаток – 1`307,59руб.;

-за период с 17.05.2016г. по 17.05.2016г. Входящий остаток – 1`307,59руб., исходящий остаток – 13`307,59руб.;

-за период с 18.05.2016г. по 18.05.2016г. Входящий остаток – 13`307,59руб.,
исходящий остаток – 2`627,59руб.;

-за период с 23.05.2016г. по 23.05.2016г. Входящий остаток – 2`627,59руб., исходящий
остаток – 15`627,59руб.;

-за период с 24.05.2016г. по 24.05.2016г. Входящий остаток – 15`627,59руб.,
исходящий остаток – 12`627,59руб.;

-за период с 25.05.2016г. по 25.05.2016г. Входящий остаток – 12`627,59руб.,
исходящий остаток – 1`627,59руб.

Данные выписки операций по лицевому счету заверены печатью ООО "ГЕОТИМ" и
подписью и.о. директора Чернолес В.Д. и в верхнем левом углу имеют печатный
текст "15.06.2016 Сбербанк Бизнес Онлайн 22.103.00".

В соответствии с пунктом 5 ПБУ 23/2011 ("Отчет о движении денежных средств"),
утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от
02.02.2011 № 11н, отчет о движении денежных средств представляет собой
обобщение данных о денежных средствах и высоколиквидных финансовых
вложениях (денежных эквивалентах)

В отчете о движении денежных средств отражаются платежи организации и
поступления в организацию денежных средств и денежных эквивалентов
(денежные потоки организации), а также остатки денежных средств и денежных
эквивалентов на начало и конец отчетного периода (пункт 6 ПБУ 23/2011).

Статья 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) определяет, что
установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый
судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени,
который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может
определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

При этом срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число
последнего месяца срока (пункт 3 статьи 192 ГК РФ).

Согласно данным календаря в 2016г. начало мая месяца пришлось на выходной
день. Ближайший следующий за ним рабочий день – 2 мая 2016г. Окончание мая
месяца – 31 число – приходится на рабочий день (вторник).

В соответствии с буквальным содержанием требований абзаца 4 пункта 2
сведений о заявителе (приложение 2 к Порядку) данные о наличии у заявителя
финансовых средств, необходимых для безопасного ведения работ, связанных с
пользованием недрами, должны включать в себя справки из банковских
учреждений **о движении денежных средств** по счетам заявителя в **течение месяца,
предшествующего регистрации заявки** на участие в аукционе в Министерстве.

ООО "ГЕОТИМ" заявки на участие в аукционах подало 28.06.2016г., т.е. справка из
банковских учреждений должна содержать сведения о движении денежных
средств по счетам ООО "ГЕОТИМ" в **течение месяца, предшествующего
регистрации заявки** на участие в аукционах.

Шесть выписок операций по лицевому счету, представленные ООО "ГЕОТИМ" в

составе заявок на участие в аукционах, содержат сведения о движении денежных средств в течение шести конкретных календарных дней, в совокупности охватывающих период с 04.05.2016г. по 25.05.2016г., что, по мнению Комиссии, не является надлежащим исполнением требований абзаца 4 пункта 2 сведений о заявителе (приложение 2 к Порядку).

ООО "ЭкоИнСтроМ" в составе заявок на участие в аукционах согласно описи прилагаемых документов представило выписки по операциям на счете (специальном банковском счете) за период с 01.06.2016 по 08.07.2016. Фактически, информация содержащаяся в данной выписке, отражает движение денежных средств за один календарный день – 08.07.2016г.

При этом движение денежных средств отражает уплату двух сборов за участие в аукционах, 19 операций по уплате комиссий банка и две операции по зачислению на счет ООО "ЭкоИнСтроМ" денежных средств:

-назначение платежа: займ по договору от учредителя 50`000.00 – сумма операции по кредиту 50`000-00;

-назначение платежа: перечислено согласно заявлению займ от участника общества ООО "ЭкоИнСтроМ" Шевандиной Раисы Сергеевны – сумма операции по кредиту – 3`600`000руб.

При этом в таблице 2 данной выписки указано:

-остаток по счету (специальному банковскому счету) на начало периода – 0-00;

-сумма по дебету счета (специального банковского счета) за период – 47`526-50;

-сумма по кредиту счета (специального банковского счета) за период – 3`650`000;

-остаток по счету (специального банковского счета) за период – 3`602`473-50.

В соответствии с абзацем 6 пункта 2 сведений о заявителе (приложение 2 к Порядку) данные о наличии у заявителя финансовых средств, необходимых для безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, должны включать в себя заверенные заявителем копии договоров займа или кредита, вступивших в силу на дату подачи заявки на участие в аукционе, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств – в случае отсутствия у заявителя необходимых собственных финансовых средств.

В составе заявки ООО "ЭкоИнСтроМ", поданной на участие в аукционе, договоры займа отсутствуют.

Комиссия при анализе заявок (с приложенными к ним документами) лиц, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона – ООО "ГЕОТИМ", ООО "ГРИФ", ООО "ЭкоИнСтроМ", ООО "Межа" – установила, что все четыре участника аукциона представили:

-сведения о квалификации руководителя и специалистов ООО "Тулская геологоразведочная партия", которые пересекаются между собой;

-сведения в балансовых справках о состоянии технической базы ООО "Тульская геологоразведочная партия", которые полностью совпадают между собой;

-перечень средств измерений ООО "Тульская геологоразведочная партия", которые полностью совпадают между собой.

Кроме того, Комиссия установила, что в заявках, поданных ООО "ГРИФ", ООО "ГЕОТИМ" на участие в аукционе, отсутствуют копии штатного расписания подрядчика – ООО "Тульская геологоразведочная партия", что противоречит требованиям абзаца 5 пункта 4 сведений о заявителе (приложение 2 к Порядку).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, Комиссия принимает решение о признании жалобы Заявителя обоснованной.

Кроме того, действия аукционной комиссии, связанные с отказом в принятии заявки ООО "ВНК" на участие в аукционе и допуском к участию в аукционе и признанием участниками аукциона ООО "ГЕОТИМ", ООО "ГРИФ", ООО "ЭкоИнСтроМ", ООО "Межа" создают условия нарушения порядка определения победителя или победителей торгов, что противоречит требованиям части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании принятого Комиссией решения и в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" выдать членам аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об отмене протокола заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе от 13.07.2016г.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в рассмотрении жалобы и руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ВНК" на действия/бездействие членов аукционной комиссии обоснованной.
2. Признать членов аукционной комиссии нарушившими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
3. Выдать членам аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об отмене протокола заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе от 13.07.2016г.
4. Оснований для принятия иных мер в отношении членов аукционной комиссии по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 14

05.08.2016г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 05.08.2016г.** о признании жалобы № 3/16-2016 на действия/бездействие аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе (Организатор торгов – Специализированное государственное учреждение при правительстве Тульской области "Фонд имущества Тульской области") при проведении аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошевском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/01), рассмотренной **в порядке, предусмотренном статьей 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", **обоснованной и в соответствии с** частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Членам конкурсной комиссии, аукционисту, секретарю аукционной комиссии совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

-отменить протокол заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе от 13.07.2016г., составленный в ходе проведения аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошевском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово).

О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней со дня его получения.**

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" выданное организатору торгов предписание обязательно для исполнения.

2. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности

исполнить предписание антимонопольного органа.