

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми**

**РЕШЕНИЕ**

11 апреля 2017 года

№ 04-02/3529

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> председателя Комиссии; <...> - ведущего специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; <...> - главного специалиста - эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (далее - ООО «Перспектива») вх. от 05.04.2017 № 1159э на действия заказчика - федерального государственного казенного учреждения «Объединенный Арктический авиационный отряд» (далее - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Капитальный ремонт кровли производственного комплекса», извещение № 0807100000917000039 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии <...>, представителя ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» по доверенности от 07.04.2017 № <...>,

**УСТАНОВИЛА:**

1. ООО «Перспектива», ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд», закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «Перспектива», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

Заявителем обжаловано действие заказчика - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» при определении положений документации об электронном аукционе в части:

-установления в подпункте а) пункта 1.1 документации об электронном аукционе

требования об указании в первой части заявки на участие в электронном аукционе информации: «наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника электронного аукциона; идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона», не соответствующей требованиям пункта 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе);

2) установления в пункте 10.7 проекта государственного контракта, являющегося приложением № 1 к документации об электронном аукционе, требования к сроку действия банковской гарантии: «в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществляется в форме банковской гарантии, срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта, и действовать с момента выдачи и до истечения 120 (сто двадцати) календарных дней с момента подписания сторонами акта выполненных работ».

ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в отзыве на жалобу исх. от 10.04.2017 № 145/АО/Ю-1446 (вх. от 11.04.2017 № 14947) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

2. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, пришла к нижеследующим выводам.

2.1 Заказчиком осуществления закупки явилось ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд».

Наименование объекта закупки - «капитальный ремонт кровли производственного комплекса».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 677 097,41 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства федерального бюджета.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0807100000917000039, документация о проведении электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) 17.03.2017.

2.2. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

2.2.1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе

документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе *в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66* настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, наряду с прочим, наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона *или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица)*, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона

Подпунктом а) пункта 1.1 документации об электронном аукционе установлено: «вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы (копии документов) и информацию: наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника электронного аукциона; идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона».

Действие заказчика - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в части установления в подпункте а) пункта 1.1 документации об электронном аукционе требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе не соответствующего требованию к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, установленного пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, не соответствует пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2.2.2. В силу частей 1, 3 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный

заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. *Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.*

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Пунктом 10.7 проекта государственного контракта, являющегося приложением № 1 к документации об электронном аукционе (далее - проект государственного контракта), установлен срок действия банковской гарантии (в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществляется в форме банковской гарантии): «срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта, и действовать с момента выдачи и до истечения 120 (сто двадцати) календарных дней с момента подписания сторонами акта выполненных работ».

В соответствии с пунктами 1.3, 4.1 - 4.4 проекта государственного контракта: «Подрядчик обязуется полностью завершить работы и сдать их результат Заказчику в соответствии с Контрактом (в том числе передать предусмотренные Контрактом документы, материалы, сертификаты и т.п., а также отчетную документацию) 20 сентября 2017 г. Работы выполняются Подрядчиком в соответствии с графиком выполнения работ (Приложение № 3 к Контракту).

По завершении выполнения Работ Подрядчик направляет в адрес Заказчика по 2 (два) экземпляра акта приемки выполненных работ (по форме № КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (по форме № КС-3), а также счет-фактуру.

Заказчик обязан в пятидневный срок со дня получения актов подписать их или направить Подрядчику мотивированный отказ в приемке Работ.

В случае мотивированного отказа Заказчика принять Работу составляется двухсторонний акт с перечнем замечаний и согласованными Сторонами сроками их устранения.

Обязательства Подрядчика по выполнению Работ по Контракту считаются исполненными после подписания Заказчиком указанных в п. 4.1 Контракта документов и передачи ему счет-фактур в установленные Контрактом сроки».

Пунктом 10.2 проекта государственного контракта определено окончание срока действия контракта - до 19 октября 2017 г., а в части финансовых взаиморасчетов, до полного их завершения.

С учетом изложенных условий проекта государственного контракта, Комиссия Коми УФАС России приходит к выводу, что действия заказчика - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в части установления в пункте 10.7 проекта государственного контракта срока действия банковской гарантии (в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществляется в форме банковской гарантии): «срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта, и действовать с момента выдачи и до истечения 120 (сто двадцати) календарных дней с момента подписания сторонами акта выполненных

работ», не противоречат требованиям части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

3. По результатам осуществления внеплановой проверки закупки установлено следующее.

3.1. Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются, в том числе условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. [Порядок](#) подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 утвержден [перечень](#) отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 г. (далее - Перечень).

По пункту 5 Перечня *выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд отнесено к видам работ (услуг)*, выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, *запрещено с 1 января 2016 г.*

В силу пункта 1 части 1, части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку

товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2](#) и [2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0807100000917000039 информация о запретах и ограничениях допуска к работам, выполняемым организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, отсутствует.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0807100000917000039 в числе единых требований к участникам закупки требование в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющихся объектом закупки, о том, что участник закупки не может являться организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, не установлено.

Бездействие заказчика - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в части неустановления в извещении о проведении электронного аукциона на основании [части 3 статьи 14](#) Закона о контрактной системе требования о соответствии участника закупки условиям, указанным в [Постановлении](#) Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 и (или) в числе единых требований к участникам закупки требования в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющихся объектом закупки, о том, что участник закупки не может являться организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, не соответствует пункту 7 части 5 статьи 63, пункту 1 части 1, части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, Постановлению Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457.

3.1.1. По пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с прочей информацией, должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Заказчиком - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» при осуществлении закупки в документации об электронном аукционе на основании [части 3 статьи 14](#) Закона о контрактной системе требование о соответствии участника закупки условиям, указанным в [Постановлении](#) Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 и (или) в числе единых требований к участникам закупки требования в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам,

осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки о том, что участник закупки не может являться организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, не установлены, что не соответствует части 3 статьи 64, пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, Постановлению Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457.

3.2. Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе порядок, даты начала и окончания срока *предоставления участникам* такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 16 документации об электронном аукционе установлен порядок предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе, в том числе определена дата *начала подачи запросов* и окончания *подачи запросов на разъяснение положений документации* о проведении электронного аукциона.

Вместе с тем, документация об электронном аукционе не содержит дат начала и окончания срока *предоставления участникам* такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Бездействие заказчика - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в части неуказания в документации об электронном аукционе дат начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе, противоречит пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3.3. Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи

информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального [закона](#) от 28.12.2016 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») при осуществлении закупки заказчик устанавливает в числе единых требований к участникам закупки требование об отсутствии у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и **(или)** преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

Вместе с тем, в подпункте е) пункта 15 документации об электронном аукционе требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе указан следующим образом: «отсутствие у участника электронного аукциона – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единого исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника электронного аукциона судимости за преступления в сфере экономики **и** преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, являющегося объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации», что не соответствует пункту 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3.4. Требование к содержанию и составу второй части заявки на участие в электронном аукционе установлено в части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

При этом в силу части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Подпунктом б) пункта 1.1 документации об электронном аукционе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, наряду с прочим, документы (копии документов), подтверждающие правомочность участника электронного аукциона заключать государственный контракт;



учредительные документы участника электронного аукциона; выписку из единого государственного реестра юридических лиц, которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения о проведении электронного аукциона, перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника электронного аукциона без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника электронного аукциона действует иное лицо, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника электронного аукциона, подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать также документ подтверждающий полномочия такого лица».

Вместе с тем, частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе не предусмотрено предоставления участниками закупки *в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе* документов (копий документов), указанных в подпункте б) пункта 1.1 документации об электронном аукционе.

Действие заказчика - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в части установления в подпункте б) пункта 1.1 документации об электронном аукционе требования о предоставлении участниками закупки *в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе* документов (копий документов), не предусмотренных частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, противоречит части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3.5. По пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 7, 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

-отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой

закупки, и административного наказания в виде дисквалификации (п. 7 в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2016 N 489-ФЗ);

-участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

По подпункту е) пункта 1.1 документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать «декларацию об отсутствии у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника электронного аукциона судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, являющегося объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации».

Таким образом, в соответствии с подпунктом е) пункта 1.1 документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованию, установленному пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в редакции Закона о контрактной системе, утратившей силу в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2016 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о соответствии участника такого аукциона требованию, установленному [7.1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе не содержит.

Действие заказчика - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в части установления в подпункте е) пункта 1.1 документации об электронном аукционе требования о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе декларацию о соответствии участника закупки требованию, установленному пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в редакции Закона о контрактной системе, утратившей силу в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2016 № 489-ФЗ; бездействие заказчика в части неустановления в документации об электронном аукционе требования о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о соответствии участника такого аукциона требованию, установленному [7.1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, не соответствует пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Довод представителя заказчика, приведенный в ходе рассмотрения жалобы, о том, что требования к *содержанию* второй части заявки установлены также в пункте 1.4 документации об электронном аукционе не может быть принят во внимание, поскольку данный пункт содержит требование относительно *порядка*

подачи заявок на участие в электронном аукционе: «порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе установлен статьей 66 Федерального закона № 44-ФЗ».

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу в части доводов об установлении в нарушение части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в пункте 10.7 проекта государственного контракта требования к сроку действия банковской гарантии: «в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществляется в форме банковской гарантии, срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта, и действовать с момента выдачи и до истечения 120 (сто двадцати) календарных дней с момента подписания сторонами акта выполненных работ» - необоснованной, в остальной части - обоснованной.
2. Признать действие заказчика - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в части установления в подпункте а) пункта 1.1 документации об электронном аукционе требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе не соответствующего требованию к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, установленного пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, противоречащим пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. По результатам проведения внеплановой проверки осуществления закупки признать бездействие заказчика ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в части неустановления в извещении о проведении электронного аукциона на основании [части 3 статьи 14](#) Закона о контрактной системе требования о соответствии участника закупки условиям, указанным в [Постановлении](#) Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 и (или) в числе единых требований к участникам закупки требования в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющихся объектом закупки, о том, что участник закупки не может являться организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, не соответствующим пункту 7 части 5 статьи 63, пункту 1 части 1, части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, Постановлению Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457.
4. По результатам проведения внеплановой проверки осуществления закупки признать бездействие заказчика ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в части неустановления в документации об электронном аукционе на основании [части 3 статьи 14](#) Закона о контрактной системе требования о соответствии участника закупки условиям, указанным в [Постановлении](#) Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 и (или) в числе единых требований к участникам закупки требования в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки о том, что участник закупки не может являться организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, не соответствующим части 3 статьи 64, пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, Постановлению Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457.

5. По результатам проведения внеплановой проверки осуществления закупки признать бездействие заказчика - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в части неуказания в документации об электронном аукционе дат начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе, противоречащим пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

6. По результатам проведения внеплановой проверки осуществления закупки признать действие заказчика - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в части установления в подпункте е) пункта 15 документации об электронном аукционе требования к участникам закупки: «отсутствие у участника электронного аукциона – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единого исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника электронного аукциона судимости за преступления в сфере экономики и преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, являющегося объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации», не соответствующим пункту 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

7. По результатам проведения внеплановой проверки осуществления закупки признать действие заказчика - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в части установления в подпункте б) пункта 1.1 документации об электронном аукционе требования о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документов (копий документов), не предусмотренных частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, противоречащим части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

8. По результатам проведения внеплановой проверки осуществления закупки признать действие заказчика - ФГКУ «Объединенный Арктический авиационный отряд» в части установления в подпункте е) пункта 1.1 документации об электронном аукционе требования о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе декларацию о соответствии участника закупки требованию, установленному пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в редакции Закона о контрактной системе, утратившей силу в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2016 № 489-ФЗ; бездействие заказчика в части неустановления в документации об электронном аукционе требования о предоставлении в составе

второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о соответствии участника такого аукциона требованию, установленному [7.1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, не соответствующим пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

9. С учетом стадии закупки, характера выявленных нарушений, предписание об устранении установленных нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

10. Решить вопрос о передаче уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалов жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела в отношении должностного лица заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>