Ранее занимавшему должность начальника Управления культуры Администрации города Челябинска

<...>

ул. Лесопарковая, д. 5, кв. 30,

г. Челябинск, 454126

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 074/04/14.9-1014/2019

об административном правонарушении

25 сентября 2019 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении по делу № 074/04/14.9-1014/2019 об административном правонарушении от 16.08.2019 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного начальником отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России <...> в отношении ранее занимавшего должность начальника Управления культуры Администрации города Челябинска (далее – Управление) <...> _____ года рождения, место рождения:_____, зарегистрирован по адресу:_____,

паспорт <...> серия <...> номер <...> выдан:_____ _____, дата выдачи: _____ (далее – <...> В. А.), в отсутствие <...>а В. А., надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, что подтверждается сведениями с официального сайта Почты России, согласно которым срок хранения почтового отправления, содержащего копию Определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 074/04/14.9-1014/2019 (исх. № 10954/07 от 16.08.2019) (далее – Определение), в соответствии с которым <...>у В. А. надлежало явиться в Челябинское УФАС России 25 сентября 2019 года в 14 часов 00 минут для рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении и (или) направить представителя с надлежащим образом оформленной доверенностью, которому в соответствии с Протоколом № 074/04/14.9-1014/2019 об административном правонарушении (исх. № 10965/07 от 16.08.2019), а также с Определением разъяснены права знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, и исследовав материалы настоящего дела об административном правонарушении,

У С Т А Н О В И Л:

Постановлением Администрации города Челябинска № 22-п от 08.02.2012 года

утверждено Положение об Управлении.

Согласно пункту 2 Положения об Управлении, управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Челябинской области, Уставом города Челябинска, муниципальными нормативными правовыми актами Администрации и Положением об управлении.

Основной задачей Управления является создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования «город Челябинск» услугами организации культуры.

В сфере создания условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования «город Челябинск» услугами организаций культуры Управление – выступает учредителем муниципальных автономных учреждений культуры на основании муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Челябинска; определяет цели, задачи, условия и порядок деятельности подведомственных учреждений, утверждает их уставы и изменения к уставам.

Согласно пункту 31 Положения об Управлении руководит деятельностью Управления начальник Управления на правах единоначалия, назначаемый на должность и освобождаемый от должности распоряжением Администрацией либо иного уполномоченного должностного лица.

Согласно пункту 34 Положения об Управлении начальник Управления: осуществляет контроль и управление подведомственными Управлению учреждениями, несет ответственность за исполнение возложенных на них задач и функций; обеспечивает выполнение задач и функций, возложенных на Управление; обеспечивает соблюдение финансовой и трудовой дисциплины, защиту имущественных прав и интересов Управления; издает в пределах своей компетенции приказы по Управлению, дает указания работникам Управления, утверждает должностные инструкции работников Управления; утверждает уставы, изменения в уставы подведомственных учреждений, отменяет приказы и решения руководителей и исполняющих обязанности руководителей учреждений, подведомственных Управлению и совершает иные действия по руководству Управлением.

Управление (в лице начальника Управления) несет дисциплинарную и иную предусмотренную законодательством ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных на Управление функций.

Распоряжением Администрации № 3283 от 07.06.2011 <...> В. А. назначен на должность муниципальной службы начальника Управления с 08 июня 2011 года.

Согласно распоряжению Администрации № 7812 от 13.12.2013, <...> В. А. уволен с должности начальника Управления 13 декабря 2013 года по собственному желанию.

Таким образом, <...> В. А. несет ответственность за выполнение возложенных на него как на начальника Управления в период осуществления полномочий.

<...> В. А., исполняя полномочия начальника Управления, 07 июля 2011 года

утвердил изменения № 1 к Уставу Муниципального автономного учреждения «Привокзальная площадь» (далее – МАУ «Привокзальная площадь», Учреждение; Устав).

Путем утверждения Устава <...>ым В. А. совершены действия, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, ввиду следующего.

Администрацией принято Распоряжение от 23.10.2009 № 4435-д «О создании МАУ «Привокзальная площадь», при этом учредителем Учреждения поручено выступить Управлению по торговле и услугам Челябинской области (далее – Управление по торговле). Согласно Распоряжению Администрации от 23.06.2011 № 3861-к учредителем Учреждения является Управление.

Приказом Управления № 105 от 07.07.2011, подписанным <...>ым В. А., утвержден Устав Учреждения.

Согласно пункту 13 Устава, утверждённого <...>ым В. А., Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления города Челябинска в сфере культуры (далее – оказание услуг в сфере культуры).

Пунктом 14 Устава, утвержденного <...>ым В. А., определены основные виды деятельности Учреждения:

1) создание условий для организации досуга и массового отдыха горожан и гостей города Челябинска;

2) организация и проведение культурно-массовых, спортивных, оздоровительных, театрализованных, просветительских мероприятий, праздников, гуляний, концертов, ярмарок, зрелищно-развлекательных мероприятий;

3) организация выставок, в том числе познавательных, популяризирующих искусство и историю города Челябинска;

4) организация выступлений самодеятельных, профессиональных, творческих, музыкальных коллективов;

5) установка, содержание, обслуживание информационно-просветительских стел, афиш, проспектов, объявлений в отношении деятельности муниципальных учреждений культуры, проведения культурно-массовых и иных социально-значимых мероприятий, а также историко-культурных данных;

6) организация уборки, санитарного содержания и иной аналогичной деятельности (исключен на основании Приказа Управления от 15.10.2015 № 153);

7) организация общественного питания, реализация сувениров и иной продукции декоративно-эстетической направленности (исключен на основании Приказа Управления от 15.10.2015 № 153);

8) иные виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации и соответствующие уставным целям деятельности Автономного учреждения.

В соответствии с пунктом 17 Устава, утвержденного <...>ым В. А. автономное учреждение вправе осуществлять следующие виды деятельности, не относящиеся к его основной деятельности:

1) управление недвижимым имуществом;

2) предоставление имущества (части имущества) в пользование, в аренду или по иным договорам, предусматривающим переход прав владения (пользования) в отношении имущества;

3) предоставление услуг по закладке, обработке и содержанию садов, парков и других зеленых насаждений;

4) организация площадок и мест мелкорозничной торговой сети и услуг населению (лотки, палатки, торговые автоматы, трейлеры и иные подобные объекты) на территории города;

5) обеспечение безопасности на территории, на которой предоставляются муниципальные услуги;

6) услуги общественного туалета;

7) информационно-рекламная деятельность;

8) деятельность ярмарок и парков с аттракционами;

9) предоставление посреднических услуг, связанных с недвижимым имуществом;

10) розничная торговля;

11) организация мест стоянок для посадки-высадки пассажиров легкового такси, автопарковок, автостоянок на территории города;

12) эксплуатация гаражей, стоянок, парковок для автотранспортных средств, велосипедов и т. п.;

13) эксплуатация автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений.

Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях) установлено:

- автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе) (часть 7 статьи 4).

Содержание положений пункта 17 Устава, утвержденного <...>ым Е. А., не позволяет сделать вывод о соответствии видов деятельности, указанных в нем, целям создания учреждения.

1. Согласно пункту 2.1 Устава МАУ «Привокзальная площадь», утвержденного <...>ым В. А., Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов

местного самоуправления города Челябинска в сфере культуры.

Вместе с тем, частью 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях предусмотрено, что автономные учреждения создаются для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления.

Таким образом, исходя из буквального толкования данной нормы, автономные учреждения создаются в целях выполнения работ или оказания услуг, а не в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления.

Действующее законодательство не содержит положений, указывающих на то, что вопросы местного значения, равно как и полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения в части либо в полном объеме могут быть переданы муниципальным автономным учреждениям.

Возможность создания автономного учреждения в целях осуществления непосредственно полномочий органов местного самоуправления не только не предусмотрена действующим законодательством, но прямо запрещена Законом о защите конкуренции

Так, частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Законом об автономных учреждениях установлено, что доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом (часть 8 статьи 2).

Согласно Уставу, утвержденному <...>ым В. А. в период осуществления полномочий в соответствии с занимаемой должностью:

- доходы Учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение, используются им для достижения целей, ради которых оно создано, средства от деятельности, приносящей доходы, а также средства, полученные в результате пожертвований российских и иностранных юридических и физических лиц, и приобретенное за счет этих средств имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения (пункты 24, 26);

- для выполнения уставных целей Учреждение имеет право в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, заключать все виды договоров с юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, не противоречащие законодательству Российской Федерации, а также целям и предмету деятельности Учреждения (пункт 30);

- Учреждение имеет право привлекать граждан для выполнения отдельных работ на основе трудовых и гражданско-правовых договоров (пункт 31).

Таким образом, согласно Уставу, утвержденному <...>ым В. А., частям 8 и 9 статьи 2 Закона об автономных учреждениях Учреждение является хозяйствующим субъектом в понимании Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об общих принципах ОМСУ) к вопросам местного значения отнесено:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (пункт 3);

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 5);

- создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания (пункт 15);

- обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа (пункт 19).

Положения Устава, утвержденного <...>ым В. А., предусматривают организацию, а не осуществление непосредственно Учреждением различных видов деятельности, что свидетельствует о наделении Учреждения полномочиями органа местного самоуправления по созданию условий для организации досуга, массового отдыха, обеспечению жителей услугами торговли, организации обустройства мест массового отдыха населения, организации и проведению культурно-массовых, спортивных, оздоровительных мероприятий, праздников, и т.д., организации охраны общественного порядка и дорожной деятельности в части организации мест стоянок, автопарковок, автостоянок на территории города, по распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, предусмотренными пунктами 3, 5, 9, 15, 17, 19, 20 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ.

Таким образом, действия Управления по наделению МАУ «Привокзальная площадь» функциями органа местного самоуправления путем включения в подпункты 1, 2, 3, 4 пункта 14 и подпункты 1, 2, 4, 5, 11 пункта 17 Устава Учреждения, утвержденного <...>ым В. А., положений о распоряжении муниципальным имуществом, о создании условий для организации досуга и массового отдыха, организации культурно-массовых, спортивных, оздоровительных мероприятий,

праздников, и т.д., организации торговли, обеспечении безопасности на территории, на которой предоставляются муниципальные услуги, и дорожной деятельности в части организации мест стоянок, автопарковок, автостоянок на территории города противоречат части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) законодательством РФ могут устанавливаться ограничения на виды деятельности, которыми вправе заниматься некоммерческие организации, а в части учреждений, в том числе, отдельных типов.

Виды деятельности автономных учреждений ограничены федеральными законами.

Так, автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления, в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами, в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах (часть 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях).

Из пункта 13 Устава, утвержденного <...>ым В. А., следует, что Учреждение создано для оказания услуг в сфере культуры.

Перечень полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры, для реализации которых могут создаваться автономные учреждения, определен Законом об общих принципах ОМСУ.

Так, согласно части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ к вопросам местного значения городского округа в сфере культуры отнесены:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа (пункт 16);

- создание условий обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры (пункт 17);

- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе (пункт 17.1);

- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа (пункт 18).

Таким образом, в соответствии с Законом об общих принципах ОМСУ органом местного самоуправления на основании части 1 статьи 2, части 1 статьи 4 Закона об автономных учреждениях могут создаваться автономные учреждения для

выполнения работ, оказания услуг жителям организациями культуры, а также для выполнения работ, оказания услуг в отношении местного традиционного народного художественного творчества, народных художественных промыслов в городском округе, культурного наследия (памятников истории и культуры).

С учетом положений Закона об автономных учреждениях (части 7 статьи 2 ,части 1,7 статьи 4), Закона об общих принципах ОМСУ Устав Учреждения должен содержать основные виды деятельности, относящиеся к деятельности организаций культуры, в том числе организаций народных художественных промыслов или учреждений, деятельность которых направлена на сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

К организациям народных художественных промыслов относятся организации (юридические лица) любых организационно-правовых форм и форм собственности, в объеме отгруженных (подлежащих реализации путем поставки или иной продажи либо обмена) товаров собственного производства (работ, услуг, выполненных, оказанных своими силами) которых изделия народных художественных промыслов, по данным федерального государственного статистического наблюдения за предыдущий год, составляют не менее 50 процентов (часть 2 статьи 5 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах»).

К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия) в целях указанного закона относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры (статья 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)»).

Представленные в материалы дела № 09-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства, документы, в том числе Устав Учреждения, утвержденный <...>ым В. А., не свидетельствуют о том, что Учреждение относится к организациям народных художественных промыслов или учреждению, деятельность которого направлена на сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Объекты культурного наследия Учреждению во владение и (или) пользование не передавались.

Согласно статье 3 Основ законодательства РФ о культуре от 09.10.1992 № 3621-1 культурная деятельность – деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей.

Культурные ценности – нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы

поведения, языки, диалекты и говоры, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

Указанные в подпунктах 1-5 пункта 14 и подпунктах 1-13 пункта 17 Устава, утвержденного <...>ым В. А., Учреждения виды деятельности не позволяют прийти к выводу о соответствии их предмету и целям создания Учреждения, а именно оказание услуг в сфере культуры. При этом Управление, в лице начальника Управления культуры – <...>а В.А., в нарушение части 2 статьи 7 Закона об автономных учреждениях не указало в Уставе предмет деятельности автономного учреждения, а также исчерпывающий перечень видов деятельности, которые автономное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.

ОКВЭД2 содержит раздел R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений включает широкий спектр видов деятельности в области культуры, развлечения, отдыха, включая живые выступления, работу выставок, азартные игры, спортивные мероприятия и мероприятия, связанные с отдыхом». Исходя из содержания указанного классификатора, к деятельности в области культуры можно отнести:

90.00 Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений, эта группировка включает: 90.01 Деятельность в области исполнительских искусств, 90.02 Деятельность вспомогательная, связанная с исполнительскими искусствами, 90.03 Деятельность в области художественного творчества (деятельность скульпторов, художников, художников-мультипликаторов, граверов, офортистов и т.д., работающих индивидуально; деятельность писателей в жанре беллетристики, технической литературы и всех остальных жанров, работающих индивидуально; деятельность по реставрации произведений искусства (картин, скульптур и т.п.), 90.04 Деятельность учреждений культуры и искусства, в том числе: 90.04.1 Деятельность концертных залов, театров, оперных зданий, мюзик-холлов, включая услуги билетных касс, 90.04.2 Деятельность многоцелевых центров и подобных заведений с преобладанием культурного обслуживания, 90.04.3 Деятельность учреждений клубного типа: клубов, дворцов и домов культуры, домов народного творчества;

91.00 Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры, эта группировка включает: 91.01Деятельность библиотек и архивов, 91.02 Деятельность музеев, 91.03Деятельность по охране исторических мест и зданий, памятников культуры, 91.04Деятельность ботанических садов, зоопарков, государственных природных заповедников и национальных парков, в том числе: 91.04.1 Деятельность зоопарков, 91.04.2 Деятельность государственных природных заповедников (в том числе биосферных), 91.04.3Деятельность национальных парков, 91.04.4 Деятельность природных парков, 91.04.5Деятельность природных заказников, 91.04.6 Деятельность дендрологических парков и ботанических садов.

Однако Устав, утвержденный <...>ым В. А., не содержит указанных видов деятельности, отсутствуют они и в числе видов деятельности Учреждения согласно сведениям о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств на официальном сайте

Федеральной налоговой службы https://egrul.nalog.ru.

Предусмотренные пунктом 14 Устава, утвержденного <...>ым В. А. в период осуществления полномочий начальника Управления, виды деятельности, в том числе:

- создание условий для организации досуга и массового отдыха горожан и гостей города Челябинска; организация и проведение культурно-массовых, спортивных, оздоровительных, театрализованных, просветительских мероприятий, праздников, гуляний, концертов, ярмарок, зрелищно-развлекательных мероприятий; организация выставок, в том числе познавательных, популяризирующих искусство и историю города Челябинска; организация выступлений самодеятельных, профессиональных, творческих, музыкальных коллективов (подпункты 1-4) относится к деятельности административно-хозяйственная, вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации, деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса (раздел 82 ОКВЭД) и соответствует деятельности по организации конференций и выставок (82.3 ОКВЭД), а также к деятельности зрелищно-развлекательной прочей, не включенной в другие группировки (93.29.9 ОКВЭД);

- установка, содержание, обслуживание информационно-просветительских стелл, афиш, проспектов, объявлений в отношении деятельности муниципальных учреждений культуры, проведении культурно-массовых и иных социально-значимых мероприятий, а также историко-культурных данных (подпункт 6) относится к деятельности рекламной и исследования конъюнктуры рынка (раздел 73 ОКВЭД) и соответствует рекламной деятельности (73.1 ОКВЭД).

Предусмотренные пунктом 17 Устава, утвержденного <...>ым В. А., виды деятельности, в том числе:

- управление недвижимым имуществом (подпункт 1), предоставление имущества (части имущества) в пользование, в аренду или по иным договорам, предусматривающим переход прав владения (пользования) в отношении имущества (подпункт 2), предоставление посреднических услуг, связанных с недвижимым имуществом (подпункт 9) относится к операциям с недвижимым имуществом (раздел 68 ОКВЭД) и соответствует деятельности по аренде и управлению собственным или арендованным недвижимым имуществом (68.20 ОКВЭД) и деятельности агентств недвижимости за вознаграждение или на договорной основе, включая предоставление посреднических услуг (68.31 ОКВЭД); в отношении движимого имущества - к деятельности в области аренды и лизинга (раздел 77 ОКВЭД) и соответствует деятельности по аренде и лизингу торгового оборудования (77.39.27 ОКВЭД);

- предоставление услуг по закладке, обработке и содержанию садов, парков и других зеленых насаждений (подпункт 3) соответствует деятельности по благоустройству ландшафта (81.30 ОКВЭД), которая включает закладку, обработку и обслуживание: парков и садов для частных и общественных жилых домов, общественных и нежилых зданий (школ, больниц, административных зданий, церковных зданий и т.п.), городских территорий (парков, городских зеленых зон, кладбищ и т.п.), зеленых зон вдоль транспортных магистралей (дорог, железнодорожных и трамвайных линий, водных путей, портов), промышленных и торговых зданий, зеленых зон зданий (сады на крышах, озеленение фасадов,

внутренних помещений), спортивных площадок, игровых площадок, зон отдыха, полей для гольфа и прочих мест для развлечений и отдыха, стационарных и проточных водных пространств (водоемов, прудов, плавательных бассейнов, рвов, водных трасс, заводских сточных систем);

- организация площадок и мест мелкорозничной торговой сети и услуг населению (лотки, палатки, торговые автоматы, трейлеры и иные подобные объекты) на территории города (подпункт 4), деятельность ярмарок (подпункт 8), розничная торговля (подпункт 10), соответствует видам деятельности, предусмотренным разделом 47 ОКВЭД – розничная торговля и торговая деятельность в соответствии с Законом о торговле;

- обеспечение безопасности на территории, на которой предоставляются муниципальные услуги (подпункт 5), относится к деятельности органов государственного управления по обеспечению военной безопасности, обязательному социальному обеспечению (раздел 84 ОКВЭД) и соответствует деятельности по обеспечению общественного порядка и безопасности (84.24 ОКВЭД);

- услуги общественного туалета (подпункт 6) относятся к деятельности по предоставлению прочих персональных услуг (раздел 96 ОКВЭД) и соответствуют деятельности по предоставлению услуг платных туалетов (96.09 ОКВЭД);

- информационно-рекламная деятельность (подпункт 7) относится к деятельности рекламной и исследования конъюнктуры рынка (раздел 73 ОКВЭД) и соответствует рекламной деятельности (73.1 ОКВЭД);

- деятельность парков с аттракционами (подпункт 8) относится к деятельности парков культуры и отдыха и тематических парков, включающей деятельность по организации отдыха и развлечений, парков аттракционов (93.21 ОКВЭД);

- организация мест стоянок для посадки-высадки пассажиров легкового такси, автопарковок, автостоянок на территории города (подпункт 11), эксплуатация гаражей, стоянок, парковок для автотранспортных средств, велосипедов и т.п. (подпункт 12), эксплуатация автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений (подпункт 13) относится к деятельности складского хозяйства и вспомогательной транспортной деятельности (раздел 52 ОКВЭД) и соответствует деятельности стоянок для транспортных средств (52.21.24 ОКВЭД), деятельности по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей (52.21.22 ОКВЭД).

В Устав Учреждения, утвержденного <...>ым В. А., не включен ни один из видов деятельности, в отношении которого могут быть выданы муниципальные задания для учреждений в сфере культуры в соответствии с требованиями отраслевого базового и ведомственного перечней, а также общероссийского базового и регионального перечней.

Указанное не позволяет сделать вывод, что перечисленные в Уставе, утвержденном <...>ым В. А., виды деятельности относятся к оказанию услуг в сфере культуры. Тогда как автономное учреждение может создаваться исключительно в целях, предусмотренных частью 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях, и осуществлять основные и дополнительные виды деятельности в указанных целях.

Необходимо также отметить, что Законом об автономных учреждениях и иными федеральными законами не предусмотрена возможность создания учреждений с типом автономное для оказания услуг, выполнения работ в целях осуществления таких предусмотренных частью 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ полномочий органов местного самоуправления, как:

создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения (пункт 20);

создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания (пункт 15);

владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (пункт 4);

по дорожной деятельности, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) (пункт 5).

Включение Управлением в лице начальника <...>а В. А. в Устав видов деятельности, не отвечающих целям создания автономного учреждения, обеспечило предоставление Учреждению имущества и земельных участков, которые в силу закона не могут находиться в пользовании данного типа учреждения и не используются для оказания услуг в сфере культуры, а предназначены для организации досуга, условий для массового отдыха жителей городского округа, организации обустройства мест массового отдыха населения, сдачи муниципального имущества в пользование, организации торговой деятельности и деятельности автостоянок, с использованием которого Учреждение осуществляет деятельность, приносящую ему доход.

Так, Законом об автономных учреждениях установлено:

- имущество автономного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с ГК РФ. Собственником имущества автономного учреждения является соответственно РФ, субъект РФ, муниципальное образование (часть 1 статьи 3);

- земельный участок, необходимый для выполнения автономным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования (часть 7 статьи 3).

Учреждению предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки:

1) с кадастровым номером 74:36:0513004:929 из земель населенных пунктов площадью 1378 кв. м для размещения и эксплуатации ярмарки по адресу: г. Челябинск, Центральный район, ул. Воровского, 40, на основании Распоряжения Администрации от 20.01.2014 № 220-к (далее – земельный участок 929);

2) с кадастровым номером 74:36:0513004:931 из земель населенных пунктов площадью 1378 кв. м для размещения и эксплуатации ярмарки по адресу: г. Челябинск, Центральный район, ул. Воровского, 40, на основании Распоряжения Администрации от 27.01.2014 № 466-о (далее – земельный участок 931);

3) с кадастровым номером 74:36:0000000:46204 из земель населенных пунктов площадью 3172 кв. м для эксплуатации временной некапитальной автостоянки на основании распоряжения Администрации от 03.11.2016 № 12351-е (далее – участок на Привокзальной площади).

Наличие в Уставе, утвержденном <...>ым В. А., предусмотренных подпунктами 11-13 пункта 17 Устава видов деятельности обусловило возможность получения Учреждением участка на Привокзальной площади. При этом Учреждение оказывает услуги автостоянки на Привокзальной площади.

Статьей 296 ГК РФ установлено, что учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно договору о закреплении имущества на праве оперативного управления от 09.12.2009 № 05-МАУ Учреждению в пользование предоставлено имущество, в том числе:

1) нежилое здание (нежилое помещение) общей площадью 31,6 кв. м, расположенное по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, дом № 61 Б;

2) Привокзальная площадь г. Челябинска (общей площадью 31281,9 кв. м), включая:

- тротуары общей площадью 16999,1 кв. м;

- проезжая часть общей площадью 14282, 8 кв. м;

- бортовые камни общей площадью 1858,4 м;

3) объект благоустройства: газон, тротуары, бордюры по адресу: г. Челябинск, ул. Привокзальная площадь.

Вместе с тем, указанное имущество и земельные участки не используются для оказания Учреждением услуг в сфере культуры.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона об автономных учреждениях для целей указанного закона под особо ценным движимым имуществом понимается движимое имущество, без которого осуществление автономным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено.

К особо ценному движимому имуществу Учреждения отнесены автомобиль ГАЗ-31105, система видеонаблюдения, система освещения, бульвар протяженностью 230 п.м., расположенный по ул. Воровского от ул. Худякова до ул. Образцова балансовой стоимостью 489344,5 (приказ Комитета по управлению имуществом № 930 от 28.09.2012 (далее – Бульвар).

Указанное имущество не используется Учреждением для оказания гражданам услуг в сфере культуры. Тем не менее, такое имущество закреплено за Учреждением как особо ценное, ввиду включения Управлением в Устав Учреждения, утвержденный <...>ым В. А., видов деятельности, которые не имеют

целью оказание Учреждением услуг в сфере культуры.

Положениями Приказа Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии», определены квалификационные характеристики должностей работников:

- занятых в организациях исполнительских искусств (театрах, музыкальных и танцевальных коллективах, концертных организациях, концертных залах, цирках):

- занятых в музеях, зоопарках и других учреждениях музейного типа, фильмофондах,

- занятых в библиотеках,

- занятых в культурно-досуговых организациях, центрах (домах народного творчества), дворцах и домах культуры, парках культуры и отдыха, центрах досуга, кинотеатрах и других аналогичных организациях культурно-досугового типа, в том числе культорганизатор, заведующий аттракционом, директор (заведующий) контролер-посадчик аттракциона (специалист по обслуживанию аттракциона).

Штатное расписание Учреждения свидетельствует о значительном количестве сотрудников Учреждения, которые не могут быть отнесены к работникам культурно-досуговых организаций. Так, например, согласно штатному расписанию Учреждение имеет в штате такие должности как директор, заместитель директора, главный бухгалтер, методист (0,5), дворник (1,5) и заведующий хозяйством, с июля 2016 года дополнительно 4 кассира, с апреля 2017 года дворника не 1,5, а 2 штатных единицы; с 1 августа 2017 года кассир 3,5 штатных единиц.

Представленная в ходе рассмотрения дела № 09-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства информация и документы свидетельствуют о том, что Учреждение не осуществляет оказание услуг в сфере культуры, не имеет в своем штате работников культуры и не использует предоставленное имущество и земельные участки для целей своего создания – оказания услуг в сфере культуры.

Включение в Устав Учреждения путем его утверждения <...>ым В. А. видов деятельности, не относящихся к сфере культуры, приводит к финансовому обеспечению Учреждения за счет бюджетных средств на содержание и благоустройство переданного имущества и земельных участков, которые не используются для оказания услуг в сфере культуры и фактически передаются Учреждению с целью организации на них торговли или стоянки транспортных средств, а также обеспечения муниципальных нужд по содержанию указанного имущества в обход требований законодательства о контрактной системе, а не для оказания услуг в сфере культуры.

Так, Законом об автономных учреждениях установлено:

- финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества,

расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется. Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие автономных учреждений, перечень которых определяется органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, осуществляется за счет субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (часть 3 статьи 4).

Постановлением Администрации от 31 декабря 2013 года № 282-п утвержден Порядок предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Челябинска субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, пунктом 3 которого предусмотрено, что объем субсидии, предоставляемой учреждению, рассчитывается исходя из расходов на:

- возмещение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам в рамках муниципального задания;

- возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных ему отраслевым (функциональным) или территориальным (районным) органом Администрации города Челябинска, являющимся главным распорядителем средств бюджета города Челябинска, выполняющим обязанности по осуществлению функций и полномочий учредителя (далее - главный распорядитель), на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду с согласия главного распорядителя), а также на уплату налогов, в качестве объектов налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

Управлением и Учреждением ежегодно заключаются соглашения о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Таким образом, Учреждение получает субсидии на содержание участков 929 и 931, участка на Привокзальной площади, а также Бульвара, тротуаров, проезжей части, объектов благоустройства: газон, тротуары, бордюры по адресу: г. Челябинск, ул. Привокзальная площадь.

Учреждением осуществляется благоустройство и содержание территории Привокзальной площади, в их числе санитарное содержание, уборка, в том числе на остановочных комплексах и вдоль пешеходных зон, содержание Памятника «Чехословацким Легионерам», а также участков 931 и 929.

Учреждение ввиду включения в Устав, утвержденный <...>ым В. А., указанных видов деятельности, при содействии Администрации и Управления, заключает с хозяйствующими субъектами договоры об участии в ярмарках, чем:

- предоставляет возможность использования земли хозяйствующим субъектам на участках 931 и 929 в целях размещения нестационарных торговых объектов;

- организует площадки и места мелкорозничной торговой сети и услуг населению (лотки, палатки, торговые автоматы, трейлеры и иные подобные объекты) на участках для ярмарки 931 и 929 и на Привокзальной площади.

При этом Устав позволяет осуществлять указанную деятельность на территории всего города Челябинска.

При этом в силу подпунктов 7 и 18 пункта 8 статьи 39.11 ЗК РФ земельный участок не может быть предметом аукциона, если земельный участок предоставлен на праве постоянного (бессрочного) пользования, или земельный участок является земельным участком общего пользования или расположен в границах земель общего пользования, территории общего пользования.

Согласно пункту 1 статьи 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Соответственно, ввиду предоставления Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования рассматриваемых участков, хозяйствующие субъекты лишены возможности размещения на них НТО путем заключения с органами местного самоуправления города Челябинска договоров аренды земельных участков или договора на размещение НТО.

Статьей 15 Закона о торговле установлено, что органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих дискриминацию хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, в предоставлении доступа к объектам транспорта, инфраструктуры.

Включение в Устав, утвержденный <...>ым В. А. таких видов деятельности как проведение ярмарок, организация площадок и мест мелкорозничной торговой сети и услуг населению (лотки, палатки, торговые автоматы, трейлеры и иные подобные объекты) на территории города предоставило МАУ «Привокзальная площадь» возможность получения во владение и пользование земельных участков для размещения и эксплуатации ярмарки без конкурентных процедур, что привело или может привести к дискриминации хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, в предоставлении доступа к объектам транспорта, инфраструктуры и не соответствует статье 15 Закона о торговле.

Включение в Устав Учреждения путем его утверждения <...>ым В. А. как

начальником Управления, имеющего тип «автономное», и созданное в целях оказания услуг в сфере культуры, видов деятельности, осуществляемых в иных, не предусмотренных федеральными законами для автономных учреждений сферах, и не соответствующих целям его создания, обеспечивает доступ на указанные товарные рынки лица (Учреждения), которое в соответствии с действующим законодательством не имеет права оказывать такие услуги, позволяет ему в приоритетном порядке приобретать муниципальное имущество и земельные участки, посредством заключения договоров оперативного управления и постоянного (бессрочного) пользования, использовать их для целей, не связанных с оказанием услуг в сфере культуры, осуществлять торговую деятельность, деятельность по хранению транспортных средств и иные виды деятельности, может поставить иные хозяйствующие субъекты на указанных товарных рынках в неравное положение по сравнению с Учреждением, что противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункту 8 указанной части, а также статье 15 Закона о торговле.

3. Учреждением при содействии Администрации и Управления под видом организации ярмарок фактически размещаются и эксплуатируются НТО на земельных участках 931 и 929 на протяжении более пяти лет, при этом в нарушение требований действующего законодательства такие места не включены в Схему размещения НТО, конкурентные процедуры в целях предоставления права их размещения не проводятся, проверка соответствия НТО типовому эскизному проекту не осуществляется. Указанные обстоятельства подтверждаются следующим.

Согласно пункту 13 Положения об организации ярмарок и продажи товаров на них и требованиях к организации продажи товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на ярмарках на территории Челябинской области, утвержденного Постановлением Правительства Челябинской области от 16.02.2011 № 31-П (далее – положение об организации ярмарок), организатор ярмарки:

разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней;

определяет порядок организации и режим работы ярмарки;

разрабатывает схему размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг);

определяет порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг).

Учреждением на 2015, на 2016, на 2017 год и на 2018 год разрабатывался Порядок организации и проведения ярмарки по адресу: город Челябинск ул. Воровского 40, который утверждался директором 01.01.2015 года, 30.12.2015 года, 26.12.2016 года и 25.12.2017 года (далее – Порядок).

Согласно пункту 15 Положения об организации ярмарок схема размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке должна предусматривать торговые зоны для реализации различных групп товаров, таких как: продовольственные, непродовольственные, сельскохозяйственная продукция, в зависимости от типа ярмарки (далее – Схема ярмарки).

При формировании и утверждении Схемы ярмарки, где осуществляется продажа сельскохозяйственной продукции, должны быть предусмотрены места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), для реализации сельскохозяйственной продукции, не прошедшей промышленную переработку, а также с автотранспортных средств.

Однако Учреждением предоставлена в материалы дела № 09-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства разработанная и утвержденная директором 01.01.2015 года схема размещения мест для участников универсальной ярмарки, которая не соответствует требованиям Положения об организации ярмарок и не позволяет определить ни количество мест, ни зоны, ни места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), для реализации сельскохозяйственной продукции, не прошедшей промышленную переработку, а также с автотранспортных средств. Данная схема содержит сведения о границах территории, где предоставляются места для участников универсальной ярмарки, предоставляемые на безвозмездной основе, и места для участников универсальной ярмарки, предоставляемые на платной основе, в пределах участков 931 и 929.

При этом право бессрочного пользования земельными участками зарегистрировано за Учреждением только 17.06.2016 (в отношении участка 931), и 20.07.2015 (в отношении участка 929).

В заявлениях Учреждения в адрес Администрации указывается о проведении ярмарки для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на 2015-2016 годы на 70 мест, на 2016-2018 годы указывается о проведении ярмарки на 100 мест. Однако Схема ярмарки Учреждения указанное не подтверждает.

Предоставление мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) осуществляется организатором ярмарки на основе Схемы ярмарки в порядке, определенном организатором ярмарки (пункт 14 Положения об организации ярмарок).

Согласно пункту 4.3 Порядка, торговые места на ярмарке распределяются между всеми участниками ярмарки, выразившими желание принять участие организатору ярмарки; место расположения торгового места участника на ярмарке распределяет Организатор ярмарки; любое лицо, выразившее намерение принять участие в универсальной ярмарке, может обратиться к Организатору ярмарки; для участия в ярмарке любое заинтересованное лицо сообщает о своем намерении Организатору ярмарки в любой доступной форме (устно, письменно на почтовый адрес 454048, город Челябинск, ул. Курчатова, дом 19 корпус 2 офис 422 для МАУ «Привокзальная площадь», посредством электронной почты на электронный адрес maupp@mail.ru); в случае отказа в предоставлении торгового места Организатор ярмарки уведомляет Заявителя с обоснованием причин такого отказа; отсутствие на ярмарке свободных мест является основанием для отказа в предоставлении торгового места.

Указанные положения Порядка, а также несоответствие Схемы ярмарки Учреждения требованиям Положения об организации ярмарок не позволяют определить порядок предоставления мест для продажи товаров, что противоречит требованиям пункта 13 Положения об организации ярмарок.

Учреждением заключаются договоры участия в универсальной ярмарке, однако их содержание также не позволяет определить конкретное место, которое предоставлено конкретному участнику ярмарки.

Порядком предусмотрено, что целью создания ярмарки является:

- организация мест реализации продукции для торговли на безвозмездной основе пенсионерами-садоводами, фермерами, лицами, ведущими подсобное хозяйство, лицами, реализующими товары народного творчества (п. 2.3),

- организация мест реализации продукции для торговли на платной основе (для возмещения затрат на организацию и обслуживание ярмарки) (п. 2.4.).

В разделе 4 Порядка «Организация деятельности ярмарки» предусмотрено следующее:

- торговые места, оборудованные Организатором ярмарки, предоставляются на безвозмездной основе, без взимания платы (п. 4.6.1);

- размещение на территории ярмарки временных объектов мелкорозничной торговой сети и объектов оказания услуг населению: павильонов и магазинов модульного типа, торговых киосков, киосков бытового обслуживания, торговых лотков, витрин, стеллажей и пр. осуществляется на платной основе (п. 4.6.2).

Вместе с тем, согласно пункту 19 Положения об организации ярмарок, предусмотрено взимание платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.

Таким образом, Порядком не предусмотрено предоставление мест для продажи, как это установлено Положением об организации ярмарок, а установлено размещение за плату временных объектов мелкорозничной торговой сети и объектов оказания услуг населению: павильонов и магазинов модульного типа, торговых киосков, киосков бытового обслуживания, торговых лотков, витрин, стеллажей и пр., т.е. НТО.

Согласно пункту 11 Положения об организации ярмарок и приложению № 2 к Положению после проведения ярмарки в течение трех календарных дней организатор ярмарки представляет в орган местного самоуправления муниципального образования Челябинской области, на территории которого проводится ярмарка, информацию о проведенной ярмарке, которая должна содержать список участников ярмарки.

Согласно пункту 22 Положения об организации ярмарок организатор обязан осуществлять формирование и ведение реестра (учета) участников ярмарки на бумажных и (или) электронных носителях.

При этом Учреждением в Управление по торговле предоставлялась следующая информация: за 1 квартал 2015 года всего участников ярмарки 4495 чел., в том числе пенсионеров и инвалидов 4469 чел., за 2 квартал 2015 года всего участников ярмарки 5022 чел., в том числе пенсионеров и инвалидов 4976 чел., за 3 квартал 2015 года всего участников ярмарки 5873 чел., в том числе пенсионеров и инвалидов 5843 чел., за 1 квартал 2016 года всего участников ярмарки 6403 чел., в том числе пенсионеров и инвалидов 6370 чел. за 2 квартал 2016 года всего

участников ярмарки 6403 чел., в том числе пенсионеров и инвалидов 6370 чел.

Отсутствие заявок и реестра участников ярмарки, получивших места бесплатно, не позволяет сделать вывод о том, каким именно лицам были предоставлены места на безвозмездной основе, и предоставлялись ли такие места.

Согласно сведениям Учреждения, стоимость участия в ярмарке составила в 2016 году – 400 руб., с 01.05.2017, в том числе на 2018 год, – 800 руб.

При этом, ООО «Совхоз Береговой» за размещение объектов мелкорозничной торговой сети предоставлялись льготы по оплате (например, пояснительная записка Учреждения исх. № 42 от 30.06.2015 Главе города Челябинска и договоры участия в универсальной ярмарке с ООО «Совхоз Береговой».

Указанное свидетельствует о создании Учреждением неравных условий для участников ярмарки при распределении мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на безвозмездной и возмездной основе, а также при предоставлении льгот по оплате, что не соответствует пункту 18 Положения об организации ярмарок.

В отчете о деятельности Учреждения за 2016 год «Универсальная ярмарка расположена на территории бульвара по ул. Воровского от ул. Худякова до ул. Образцова» указано следующее: «Всего на территории ярмарки расположено 35 торговых павильонов, закрывающих продукцию от пыли и дождя, а также имеющих скамейку и просторный прилавок. Несмотря на расходы Учреждения по благоустройству территории, большая часть павильонов для уличной торговли предоставляются на безвозмездной основе пенсионерам, инвалидам для торговли продукцией, выращенной в саду/огороде».

В материалы дела № 09-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства Учреждением представлены инвентаризационная опись по объектам нефинансовых активов от 01.11.2017, согласно которой на ответственном хранении Учреждения находится 9 разборных торгово-остановочных комплекса стоимостью по 0, 22 руб.

Документов, подтверждающих размещение на предоставленных Учреждению во владение и пользование земельных участках и предоставление указанных 9 разборных торгово-остановочных комплекса по договорам участия в ярмарке, Учреждением не представлено.

Документов, подтверждающих наличие на балансе и (или) приобретение прав владения, пользования Учреждением по договорам с третьими лицами НТО, МАУ «Привокзальная площадь» в материалы дела № 09—07/18 о нарушении антимонопольного законодательства не представлено.

НТО (павильоны, киоски, палатки и т.д.) из муниципальной казны города Челябинска в оперативное управление либо безвозмездное пользование МАУ «Привокзальная площадь» не передавались.

Указанное не позволяет сделать вывод о возможности Учреждения организовать ярмарку с использованием 35 торговых павильонов с количеством 70-100 мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), с использованием которых может принять участие ежеквартально от 4,5 до 6,7 тысяч участников.

Заключение договоров на участие в ярмарке в 2015 году предусмотрено не было.

Учреждением в материалы дела № 09-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства представлены договоры участия в универсальной ярмарке на 2016-2018 годы, которыми предусмотрены следующие условия:

- предметом договора является предоставление участнику права организации торгового места на территории проведения универсальной ярмарки (далее – «Ярмарка») (пункт 1.1);

- участнику предоставляется необорудованное торговое место по адресу Воровского 40, универсальная ярмарка (пункт 2.1);

- срок заезда Участника на территорию Ярмарки: период действия настоящего договора (пункт 2.3);

- участник самостоятельно завозит и размещает все необходимое ему оборудование и товар (пункт 2.5);

- установка оборудования допускается только на отведенной под торговое место площадке (пункт 2.6);

- стоимость участия в ярмарке с учётом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров на ней составляет 800 рублей (в 2016 году – 400 рублей) за 1 день за размещение 1 торгового места (пункт 3.1);

- сумма, указанная в п. 3.1 договора, перечисляется Организацией на расчетный счет Учреждения ежемесячно авансом до 10 (десятого) числа текущего месяца (пункт 3.2);

- срок действия договора с 01 января по 31 декабря (пункт 7.1).

Помимо этого, в указанных договорах определяется ассортиментный перечень торговли в их числе: колбасы, мясо птицы, полуфабрикаты из мяса птицы; быстрое питание, мясные полуфабрикаты, полуфабрикаты из мяса птицы, субпродукты, фрукты и овощи, рыба и полуфабрикаты из рыбы, бакалея, чай, табачная продукция, пресса, сопутствующие товары, кондитерские изделия, яйцо, молоко, молочная продукция, пельмени, котлеты и пр.

Таким образом, Учреждением с хозяйствующими субъектами заключаются договоры участия в ярмарке, которые носят длительный характер, и ежегодно перезаключаются. Указанные договоры не предполагают реализацию продукции художественных промыслов, а также осуществление какой-либо деятельности Учреждения по оказанию услуг в сфере культуры. Согласно Порядку период проведения ярмарки круглогодично.

Из представленных документов, в том числе Порядка, заключенных Учреждением договоров участия в универсальной ярмарке, Схемы ярмарки следует, что МАУ «Привокзальная площадь» не проводит ярмарки в порядке, предусмотренном Положением об организации ярмарок, а за плату предоставляет право размещения НТО хозяйствующим субъектам в целях продажи ими продовольственных и непродовольственных товаров.

Представленные в материалы дела № 09-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства документы, в том числе заявления Учреждения и Распоряжения Администрации о разрешении на проведение ярмарок непрерывно и последовательно на протяжении нескольких лет, договоры на участие в ярмарке, пояснения Учреждения, согласно которым торговое оборудование установлено силами МАУ «Привокзальная площадь», закупка материалов производилась более 6 лет назад, собрано оборудование работниками Учреждения, свидетельствуют о фактическом размещении Учреждением НТО на постоянной основе и предоставлении их в пользование третьим лицам, а также о предоставлении хозяйствующим субъектам права размещения НТО на предоставленных ему во владение и пользование земельных участках. В результате нарушаются требования действующего законодательства.

Так, статьей 10 Закона о торговле установлено:

- размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов (часть 1);

- порядок размещения и использования НТО в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством РФ (часть 7).

С 25.01.2016 в Челябинской области действует Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения НТО на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утв. постановлением Правительства Челябинской области от 25.01.2016 № 5-П (далее – Порядок № 5-П), которым предусмотрено:

- Схема разрабатывается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, и утверждается правовым актом уполномоченного органа местного самоуправления (пункт 5);

- при формировании Схемы в нее подлежат включению места размещения всех НТО, установленных на законных основаниях на дату ее формирования на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также местонахождение планируемых к размещению НТО. Утверждение Схемы, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения НТО, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы (пункт 7);

- юридические и физические лица в течение 30 рабочих дней с даты размещения проекта Схемы на официальном сайте уполномоченного органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет могут направить в уполномоченный орган местного самоуправления заявление о

включении в проект Схемы местонахождения новых НТО (пункт 15);

- уполномоченный орган местного самоуправления в срок не более 45 рабочих дней со дня окончания срока, указанного в пункте 15 Порядка № 5-П, принимает решение о включении в проект Схемы местонахождения новых НТО или об отказе во включении его в проект Схемы. В течение 3 рабочих дней со дня принятия указанного решения уполномоченный орган местного самоуправления должен в письменной форме уведомить о нем физическое или юридическое лицо, подавшее заявление (пункт 16).

Из положений Порядка № 5-П следует, что включение НТО, ранее установленных на законных основаниях на дату формирования Схемы, а также включение новых НТО осуществляется по заявлениям хозяйствующих субъектов.

Учреждением, в том числе посредством заключения договоров участия в ярмарках, фактически предоставляется хозяйствующим субъектам возможность размещения НТО без включения указанных мест в Схему, а также возможность использования земли в отсутствие правовых оснований и без соблюдения установленного действующим законодательством порядка, в том числе без заключения ими или Учреждением в установленном муниципальными актами порядке договоров с органами местного самоуправления или организациями, наделенными их функциями.

Осуществление торговой деятельности посредством НТО неизбежно связано с использованием земли, земельного участка, следовательно, для ее осуществления предполагается предоставление права пользования землей, земельным участком.

Согласно пункту 1 статьи 65 ЗК РФ использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута для размещения НТО.

Согласно пункту 1 статьи 39.36 ЗК РФ размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения НТО в соответствии с Законом о торговле.

Действующим законодательством установлена возможность размещения НТО на основании договора аренды земельного участка или без предоставления земельных участков на основании договора размещения НТО в соответствии со Схемой.

С учетом изложенного, размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, вне зависимости от того, предоставлены ли они в пользование каким-либо субъектам, в том числе в оперативное управление или на праве постоянного бессрочного пользования автономным учреждениям, должно

осуществляться в соответствии со Схемой.

До 13.04.2018 порядок оформления документов для размещения НТО на территории города Челябинска устанавливался Решением Челябинской городской Думы от 25.06.2013 № 43/25 (далее – Порядок № 43/25) и Решением Челябинской городской Думы от 25.06.2013 № 10/6 (далее – Порядок № 10/6).

Порядок № 43/25 регулировал порядок предоставления земельных участков, схемы расположения которых на кадастровом плане или кадастровой территории утверждены органом государственной власти или органом местного самоуправления до 01.03.2015 (пункт 4), Порядок № 10/6 – порядок предоставления земельных участков, схема расположения которых на кадастровом плане или кадастровой карте территории не утверждена до 1 марта 2015 года (пункт 3, 5).

Порядком № 43/25 и Порядком № 10/6 предусмотрено:

- Схема НТО города Челябинска разрабатывается и утверждается Администрацией на основании заявлений физических и юридических лиц, по итогам рассмотрения которых принимается решение, в том числе о включении НТО в Схему (пункты 17,19 и 20, 22 соответственно);

- предоставление земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации временного НТО осуществляется по результатам торгов (пункт 21 и пункт 24 соответственно);

- установка временного НТО без заключения договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации такого объекта является самовольной и подлежит демонтажу (пункт 38 и пункт 40 соответственно).

Указанный порядок распространялся на случаи размещения НТО мелкорозничной торговой сети и объектов оказания услуг населению, открытые площадки для складирования строительных материалов, автомобильных стоянок, автомобильных моек (автомойки) контейнерного типа в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, специализированных стоянок.

С 13.04.2018 порядок оформления документов для размещения НТО на территории города Челябинска установлен Решением Челябинской городской Думы от 10.04.2018 № 39/17 (далее – Порядок № 39/17). Данный порядок регулирует порядок размещения нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети и (или) объекты оказания услуг населению и автомобильных моек контейнерного типа.

По истечении срока, определенного договором аренды земельного участка, владелец НТО обязан его демонтировать (разобрать, снести), освободить занимаемый участок, восстановить нарушенное благоустройство, сдать земельный участок по акту приема-передачи арендодателю.

Требования к НТО (внешний вид, размеры, площадь, конструктивная схема) определяются типовыми эскизными проектами, утвержденными должностным лицом Комитета градостроительства и архитектуры города Челябинска, в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом Администрации города (далее – должностное лицо КГА г. Челябинска), и размещаются на официальном сайте Администрации города в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет».

Порядком № 39/17 установлено:

- размещение НТО на земельных участках осуществляется исключительно в соответствии со Схемой (пункт 4);

- Схема разрабатывается и утверждается Администрацией на основании заявлений физических и юридических лиц (пункт 14);

- заявление о включении НТО в Схему, внесении изменений, уточнений и дополнений в нее подается в Администрацию, по итогам рассмотрения которых принимается, в том числе нормативный правовой акт Администрации о внесении изменений в утвержденную Схему (пункты 15-16);

- после включения НТО в Схему осуществляется образование земельного участка (пункт 17);

- предоставление земельного участка в аренду для размещения НТО осуществляется по результатам аукционов на приобретение права аренды земельного участка (пункт 18).

Согласно пункту 17 Порядка № 39/17 при отсутствии оснований, предусмотренных ЗК РФ, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», для образования земельных участков, а также проведения аукционов в целях продажи права аренды земельных участков для размещения НТО комиссией формируются рекомендации об их размещении на основании договора на размещение в порядке, установленном правовым актом Администрации города.

Постановлением Администрации от 09.09.2016 № 395-П утверждено Положение о порядке размещения НТО на территории города Челябинска без предоставления земельного участка (далее – Положение № 395-П), которым предусмотрено:

- размещение НТО осуществляется на основании Схемы, договора на размещение НТО без предоставления земельного участка (далее – договор на размещение) (пункт 2);

- заявление о размещении НТО без предоставления земельного участка подается заинтересованным лицом на имя Главы города Челябинска, в котором указываются реквизиты правового акта о его включении в Схему, а также срок размещения НТО, но не более 4 лет 11 месяцев, и прилагаются свидетельство о государственной регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в налоговом органе; документ, удостоверяющий личность гражданина (копия паспорта) (для индивидуальных предпринимателей); типовой эскизный проект нестационарного торгового объекта (пункт 4);

- после поступления заявления в течение 7 дней Управление по торговле обеспечивает информирование населения о предстоящем размещении НТО на территории города Челябинска путем размещения соответствующего информационного сообщения в официальном источнике опубликования (размещения) муниципальных правовых актов. Информационное сообщение

должно содержать сведения о местоположении, площади, виде НТО, размещение которого планируется на территории города Челябинска (пункт 5);

- по истечении 20 дней с даты опубликования информационного сообщения Челябинска, указанного в пункте 5 Положения, в случае отсутствия заявлений от иных заинтересованных лиц, Управление по торговле в течение 3 дней направляет документы в Комитет для подготовки проекта договора на размещение (пункт 6);

- в случае поступления в течение 20 дней с даты опубликования информационного сообщения, указанного в пункте 5 настоящего Положения, заявлений от иных заинтересованных лиц, размещение нестационарного торгового объекта без предоставления земельного участка осуществляется по результатам аукционов на право заключения договора на размещение (пункт 10);

- организатором проведения аукциона и органом, уполномоченным на заключение договоров на размещение на территории города Челябинска, является Комитет (пункт 11).

Установка временного НТО без заключения договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации такого объекта является самовольной и подлежит демонтажу владельцем объекта своими силами либо за свой счет в 2-недельный срок со дня выдачи предписания о демонтаже.

В случае неполучения, после размещения временного НТО, утвержденного Акта соответствия объекта типовому эскизному проекту, местоположению и границам занимаемого земельного участка договор аренды земельного участка на территории города Челябинска подлежит расторжению по требованию Комитета.

Указанными ранее муниципальным актами предусмотрена обязанность хозяйствующих субъектов размещать НТО только после включения их в Схему, в ряде случаев необходимость участия в торгах, необходимость размещения НТО в соответствии с типовым эскизным проектом, утвержденным уполномоченными должностным лицом КГА г. Челябинска или в соответствии с эскизным проектом, согласованным должностным лицом КГА г. Челябинска, получать акт соответствия временного НТО эскизному проекту, в ряде случаев местоположению и границам занимаемого земельного участка (далее – Акт соответствия), а также нести ответственность за ненадлежащее выполнение требований действующего законодательства и договора, демонтировать его после истечения срока договора.

Однако, документов, подтверждающих соблюдение указанных процедур и требований при размещении Учреждением и хозяйствующими субъектами (согласно договорам участия в ярмарках) НТО, не представлено, чем созданы преимущественные условия деятельности указанным хозяйствующим субъектам.

При этом следует отметить, что действующим законодательством возможность заключения договора на размещение НТО предусмотрена с 01.03.2015 (ЗК РФ в редакции Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ), а Положение № 395-П утверждено Администрацией 09.09.2016 (опубликовано 14.09.2016 года).

Все вышеуказанное обусловлено возможностью Учреждения в соответствии с Уставом осуществлять такой вид деятельности, как организация ярмарок и

предоставление имущества.

Таким образом, муниципальными актами предусмотрена возможность размещения и эксплуатации НТО на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, только после включения его в Схему и заключения договора земельного участка по результатам торгов или с 14.09.2016 договора размещения по результатам конкурентных процедур посредством публичного информирования неопределенного круга лиц о возможности заключения такого договора или проведения торгов, в случае поступления нескольких заявлений.

Таким образом, Управление в лице начальника <...>а В. А., утвердив Устав, содержащий указание на то, что Учреждение вправе осуществлять такой вид деятельности, как организация ярмарок (подпункт 2 пункта 14), а также предоставление имущества (части имущества) в пользование, в аренду или по иным договорам, предусматривающим переход прав владения (пользования) в отношении имущества (подпункт 2 пункта 17), предоставило Учреждению возможность осуществлять деятельность по размещению НТО и предоставлению права хозяйствующим субъектам размещать НТО без включения их в Схему и без соблюдения требований действующего законодательства путем заключения договоров на участие в универсальной ярмарке, что не соответствует статье 16 Закона об общих принципах ОМСУ и противоречит части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, и влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (статья 2.4 КоАП РФ).

В соответствии с примечанием к указанной статье, под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Объективную сторону рассматриваемого состава административного правонарушения образуют признанные недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством действия лиц, поименованных в статье 15 Закона о защите конкуренции.

При совершении указанных действий, в том числе при утверждении Устава Учреждения, <...> В. А. должен исследовать вопрос о соответствии его действий требованиям действующего законодательства.

<...> В. А. в период осуществления полномочий начальника Управления должен был принять все возможные меры по недопущению нарушения, в том числе мог высказать возражения, отказаться от утверждения Устава, не соответствующего требованиям действующего законодательства, Приказа от 07.07.2011 № 105, которым утвержден Устав Учреждения, а также принять иные меры в соответствии с требованиями действующего законодательства.

У <...>а В. А. отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность. <...> В. А. имел возможность отказаться от совершения действий, несоответствующих требованиям антимонопольного законодательства, но им не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению таких требований.

Вместе с тем, в материалы настоящего дела об административном правонарушении документы и информация, свидетельствующие о принятии <...>ым В. А. мер по недопущению нарушению требований антимонопольного законодательства не представлено.

Таким образом, <...> В. А. в силу возложенных на него обязанностей должен осознавать, что его действия (бездействие) не соответствуют законодательству, т.е. противоправный характер своих действий (бездействия), мог предвидеть наступление вредных последствий.

Изменения № 1 к Уставу МАУ «Привокзальная площадь» утверждены 07.07.2011 В. А. <...>ым.

Следовательно, указанные действия ранее занимавшего должность начальника Управления <...>а В. А. приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Исходя из вышеизложенных доводов, <...> В. А. несет ответственность за допущенные нарушения.

При совершении указанных действий, в том числе при утверждении Устава, <...> В. А. должен был исследовать вопрос о соответствии его действий требованиям действующего законодательства.

<...> В. А. в период осуществления полномочий начальника Управления должен был принять все возможные меры по недопущению нарушения, в том числе мог высказать возражения, отказаться от утверждения Устава, не соответствующего требованиям действующего законодательства, Приказа от 07.07.2011 № 105,

которым утвержден Устав Учреждения, а также принять иные меры в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Таким образом, <...> В. А. в силу возложенных на него обязанностей должен был осознавать, что его действия (бездействие) не соответствуют законодательству, т.е. противоправный характер своих действий (бездействия), мог предвидеть наступление вредных последствий.

Таким образом, в действиях (бездействии) ранее занимавшего должность начальника Управления <...>а В. А., выразившихся в утверждении 07.07.2011 изменений № 1 к Уставу МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина», содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Время совершения <...>ым В. А. административного правонарушения: 07.07.2011.

Местом совершения <...>ым В. А. административного правонарушения является ул. Карла Либкнехта, д. 22, г. Челябинск.

На рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении <...> В. А. не явился, ходатайств о рассмотрении дела в его отсутствие, а также иных ходатайств, не заявлял, представителя с надлежащим образом оформленной доверенностью не направил.

Должностное лицо Челябинского УФАС России, всесторонне и полно оценив обстоятельства и материалы дела, явившиеся поводом к его возбуждению, пришло к следующим выводам.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее – Постановление) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным, и должностное лицо антимонопольной службы в данном случае не может ограничиться устным замечанием, поскольку по своему характеру

нарушение имеет значительную степень общественной опасности.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения (состав правонарушения является формальным), а в пренебрежительном отношении общества к формальным требованиям публичного права.

Кроме того, о значительной степени общественной опасности рассматриваемого правонарушения свидетельствуют установленный КоАП РФ значительный размер штрафа и годичный срок давности привлечения к административной ответственности.

Следовательно, в данном случае невозможно квалифицировать рассматриваемое деяние в качестве малозначительного.

Поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении, на основании части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ является принятие комиссией Челябинского УФАС России решения по делу № 09-07/18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства (исх. № 2730/07 от 11.03.2019), размещено в сети Интернет на официальном сайте Челябинского УФАС России www.chel.fas.gov.ru в разделе «Решения»).

Указанное дело в судебном порядке не обжаловано, не отменено, следовательно, вступило в законную силу в день его изготовления в полном объеме.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.9 КоАП РФ, составляет один год со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (части 1, 6 статьи 4.5 КоАП РФ).

Решение по делу № 09-07/18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства, изготовлено в полном объеме 11 марта 2019 года, соответственно, срок давности привлечения к административной ответственности <...>а В. А. на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Должностным лицом Челябинского УФАС России при вынесении постановления в отношении <...>а В. А. принято во внимание, что он впервые совершил нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации, раскаяние лица, а также отсутствие материалов, свидетельствующих о причинении имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

С учётом личности правонарушителя, его семейного и финансового положения, события административного правонарушения, а также того, что правонарушение совершено впервые, должностное лицо Челябинского УФАС России приходит к выводу о целесообразности привлечения <...>а В. А. к административной ответственности в виде административного штрафа в размере минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией части 1 статьи

14.9 КоАП РФ, а именно – административный штраф в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10, статьей 4.1 КоАП РФ

П О С Т А Н О В И Л :

1. Признать ранее занимавшего должность начальника культуры Администрации города Челябинска <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

2. Привлечь ранее занимавшего должность начальника культуры Администрации города Челябинска <...> к административной ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере **15 000 (пятнадцать тысяч) рублей**.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Штраф должен быть перечислен в доход бюджета. КБК 16111602010016000140, ОКТМО 75758000 на счет федерального казначейства: УФК по Челябинской области (Челябинское УФАС России), банк получателя: Отделение Челябинск, г. Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001, УИН 16100500000000241638.

При оплате штрафа в платежном документе обязательно указывать УИН 16100500000000241638**.**

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...>у В. А. предлагается направить в Челябинское УФАС России (телефон/факс: (351) 263-18-39) **надлежащим образом заверенные копии** платежных документов.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не

менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>

<...>8 (351) 265-93-79