

## РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 20 марта 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 24 марта 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:	Семёнова Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	Ростовцева Юлия Геннадьевна – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России; Ефимова Татьяна Владимировна — специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 13-03-18.1/2014 по жалобе ООО «Аккумуляторная Компания «Энергия» на действия (бездействие) ОАО «Фортум» при проведении закупки у единственного поставщика «поставка турбинного масла ТП-22С (марка 1) для филиалов ОАО «Фортум» в 2014 году» (извещение № 31400921096) в присутствии представителей ОАО «Фортум» по доверенности,

### УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Аккумуляторная Компания «Энергия» на действия (бездействие) ОАО «Фортум» закупки у единственного поставщика «поставка турбинного масла ТП-22С для филиалов ОАО «Фортум» в 2014 году» (извещение № 31400921096).

В жалобе ООО «Аккумуляторная Компания «Энергия» (вх. № 3268 от 13.03.2014) указано следующее.

ООО «Аккумуляторная Компания «Энергия» не согласно с выбранным ОАО «Фортум» способом закупки.

Основанием закупки у единственного поставщика ОАО «Фортум» указало на обладание ООО КСМО «Компонент» уникальной компетенцией на рынке поставки турбинного масла ТП-22С.

Вместе с тем, по мнению подателя жалобы, поставщиков указанного товара на территории Уральского округа значительно больше, в том числе, ООО «Аккумуляторная Компания «Энергия».

*На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представители ОАО «Фортум» по доводам жалобы ООО «Аккумуляторная Компания «Энергия» пояснили следующее.*

Закупка у единственного поставщика «поставка турбинного масла ТП-22С для филиалов ОАО «Фортум» в 2014 году» (извещение № 31400921096) была выполнена в соответствии с требованиями п. 4.8 и п. 3.9 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Фортум» и ОАО «УТСК», утвержденного Советом Директоров ОАО «Фортум» от 30 марта 2012 года и Советом Директоров ОАО «УТСК» от 30 марта 2012 года (далее — Положение), в том числе ввиду того, что выбранный поставщик обладает уникальной компетенцией на рынке закупаемой продукции.

Данный вывод получен на основании проведенного Заказчиком анализа имеющихся предложений от поставщиков на указанном рынке, что привело к выводу о том, что поставка от других поставщиков может привести к дополнительным исследованиям на смешение с эксплуатационным маслом, а также к риску смешения масел различных производителей в переходный период, что недопустимо для Заказчика и может повлиять на работу основного оборудования.

На заседании Комиссии представитель ОАО «Фортум» указал на то, что во исполнение части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассматриваемая закупка приостановлена до рассмотрения жалобы по существу. Контракт с ООО КСМО «Компонент» не заключен.

После оглашения резолютивной части решения по делу № 13-03-18.1/2014 ОАО «Фортум» представило в антимонопольный орган дополнение к пояснениям на жалобу ООО «Аккумуляторная Компания «Энергия», согласно которому со стороны ОАО «Фортум» 03.03.2014 был подписан договор поставки № ДЗ-14/115. Указанный договор вернулся с подписью ООО КСМО «Компонент» 19.03.2014.

*Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.*

1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

При организации и проведении закупки в форме закупки у единственного поставщика «поставка турбинного масла ТП-22С (марка 1) для филиалов ОАО «Фортум» в 2014 году» (извещение № 31400921096) руководствовалось Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением.

Предметом закупки является поставка турбинного масла ТП-22С (марка 1) для филиалов ОАО «Фортум» в 2014 году.

Заказчик: ОАО «Фортум».

Организатором закупки является ОАО «Фортум».

Способ закупки — закупка у единственного поставщика.

Документация по конкурентным переговорам и извещение о проведении указанной закупки опубликованы **26.02.2014** в сети «Интернет» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на официальном сайте ОАО «Фортум» [www.fortum.ru](http://www.fortum.ru).

Согласно извещению рассмотрение ОАО «Фортум» заявок назначено на **31.03.2014** в 12:00.

Подведение итогов закупки: **31.03.2014** в 12:00.

Согласно протоколу о результатах проведения закупки от **07.03.2014** поставщиком турбинного масла ТП-22С (марка 1) для филиалов ОАО «Фортум» в 2014 году признано ООО КСМО «Компонент», поскольку данный поставщик обладает уникальной компетенцией на рынке закупаемой продукции, а также является единственным поставщиком товара в регионе.

В соответствии с пп. 5 п. 3.9 Положения закупка в форме закупки у единственного поставщика проводится если поставщик обладает уникальной компетенцией на рынке закупаемой продукции, а также является единственным поставщиком товара в регионе.

По мнению антимонопольного органа, данные основания проведения закупки у единственного поставщика противоречат принципам, закрепленным в частях 1, 2 статьи 3 Закона о закупках, поскольку не позволяют однозначно определить способ проводимой закупки, а также законность и правомерность его избрания.

В ходе рассмотрения дела ОАО «Фортум» не представило документов, подтверждающих наличие у ООО КСМО «Компонент» уникальной компетенции на рынке закупаемой продукции, позволяющей осуществить данную закупку у единственного поставщика, что подтверждает возможность заказчика осуществить любые закупки данным способом со ссылками на данный пункт Положения, что нарушает права и интересы потенциальных участников закупки, в том числе подателя жалобы.

По мнению антимонопольного органа, отмена ОАО «Фортум» закупки «поставка турбинного масла ТП-22С для филиалов ОАО «Фортум» в 2014 году» (извещение № 31400808418) в форме открытых конкурентных переговоров, определение в качестве способа закупки — закупка у единственного поставщика в нарушение принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупки свидетельствуют об уходе заказчика от проведения конкурентных процедур по закупке данного товара и заключении договора поставки по максимальной цене.

Кроме того, антимонопольным органом установлено нарушение процедуры проведения данной закупки.

Протокол о результатах проведения закупки размещен на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) **07.03.2014**, когда подведение итогов должно было состояться — **31.03.2014**.

После оглашения резолютивной части решения по делу № 13-03-18.1/2014 ОАО «Фортум» представило в антимонопольный орган дополнение к пояснениям на жалобу ООО «Аккумуляторная Компания «Энергия», согласно которому со стороны ОАО «Фортум» **03.03.2014** был подписан договор поставки № ДЗ-14/115, то есть еще до подведения итогов данной закупки.

Заказчик обязан размещать все изменения, вносимые в извещение и

документацию по закупке.

Каких-либо изменений относительно даты и времени подведения итогов рассматриваемой закупки ОАО «Фортум» внесено не было.

На момент рассмотрения дела, а также оглашения резолютивной части решения, сведений о заключении ОАО «Фортум» договора поставки с ООО КСМО «Компонент» в антимонопольный орган не представлено. Согласно пояснениям представителя ОАО «Фортум» А.А. Лавровой во исполнение части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассматриваемая закупка приостановлена до рассмотрения жалобы по существу. Таким образом, Челябинское УФАС России не может принять дополнение к пояснениям на жалобу, представленные представителем ОАО «Фортум» А.А. Лавровой после оглашения резолютивной части решения по делу № 13-03-18.1/2014.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Аккумуляторная Компания «Энергия» на действия (бездействие) ОАО «Фортум» обоснованной.
2. Признать действия ОАО «Фортум» при проведении закупки «поставка турбинного масла ТП-22С (марка 1) для филиалов ОАО «Фортум» в 2014 году» (извещение № 31400921096), выразившиеся в неправомерном определении в качестве способа проводимой закупки - закупку у единственного поставщика, в отсутствии на то законных оснований, противоречащими части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Выдать ОАО «Фортум» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки «поставка турбинного масла ТП-22С (марка 1) для филиалов ОАО «Фортум» в 2014 году».

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.Г. Ростовцева

Т.В. Ефимова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 8

по делу № 13-03-18.1/2014

20 марта 2014 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:	Семёнова Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	Ростовцева Юлия Геннадьевна – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России; Ефимова Татьяна Владимировна — специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 20.03.2014 № 13-03-18.1/2014 по жалобе ООО «Аккумуляторная Компания «Энергия» на действия (бездействие) ОАО «Фортум» при проведении закупки у единственного поставщика «поставка турбинного масла ТП-22С (марка 1) для филиалов ОАО «Фортум» в 2014 году» (извещение № 31400921096),

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Фортум» прекратить нарушение порядка организации, проведения закупки «поставка турбинного масла ТП-22С (марка 1) для филиалов ОАО «Фортум» в 2014 году», выразившиеся в неправомерном определении в качестве способа закупки - закупку у единственного поставщика;
2. ОАО «Фортум» в срок **до 7 апреля 2014 года** аннулировать закупку у единственного поставщика «поставка турбинного масла ТП-22С (марка 1) для

филиалов ОАО «Фортум» в 2014 году», отменить протоколы, составленные в ходе проведения данной закупки.

3. ОАО «Фортум» в срок до 14 апреля 2014 года представить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения пункта 2 настоящего предписания, а именно надлежащим образом заверенную копию решения об аннулировании указанной закупки, а также скриншоты с официального сайта, подтверждающие размещение решения об аннулировании закупки.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.Г. Ростовцева

Т.В. Ефимова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.