

Заказчик закупки -

АО «Вознесенский»

150000, г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46

эл. почта: e.munilova@yandex.ru

Заявитель –

ООО «Ярославия плюс»

150003, г. Ярославль,

ул. Республиканская, д. 32, пом. 61

150003, г. Ярославль,

ул. Свободы, д. 40/38, пом. 24

эл. почта: yarplus@mail.ru

Электронная торговая площадка -

ООО «РТС-тендер»

эл. почта: ko@rts-tender.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 06-07/10-19

30 января 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А.,

с участием:

от заявителя – представитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

от заказчика закупки –<...>, <...> (по доверенностям),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Ярославия плюс» на действия заказчика закупки — Акционерного общества «Вознесенский» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Ярославия плюс» (вх. № 509 от 22.01.2019) на действия (бездействие) заказчика закупки – Акционерного общества «Вознесенский», при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексной уборке нежилых помещений и прилегающих территорий ОП ДВС «Лазурный» и ОП «Бассейн «Шинник» (далее — запрос предложений) (извещение № 31807364100) (далее — Конкурс).

Заказчик закупки — Акционерное общество «Вознесенский» (далее — АО «Вознесенский»).

Обжалуемые действия (бездействие) – рассмотрение заявки ООО «Ярославия плюс» с нарушением требований действующего законодательства.

АО «Вознесенский» не признало нарушений при проведении запроса предложений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 24.01.2019 № 533/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика (часть 10 статьи 3.2 Закона о закупках).

Извещение о проведении Конкурса и конкурсная документация были размещены 26.12.2018 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок: zakupki.gov.ru.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений предусмотрены в пункте 2 разделе 1 Документации о проведении предложений в электронной форме, утвержденной Генеральным директором АО «Вознесенский» М.А. Ярагиной от 19.12.2018 (далее — Конкурсная документация). В частности подпунктом 7.2 пункта 7 части 2 раздела 1 Конкурсной документации предусмотрено, что заявка на участие в запросе предложений должна содержать копии учредительных документов участника запроса предложений в электронной форме (для юридических лиц). Указанные требования также установлены подпунктом 13.1.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Вознесенский», утвержденного Решением совета директоров АО «Вознесенский» от 17.08.2018, протокол № 7.

В пункте 2 раздела 1 Конкурсной документации установлено, что копии документов, предоставляемые участников закупки, должны быть представлены в полном объеме, в том числе содержать все страницы и не иметь не читаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информации подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения». В соответствии с указанным ГОСТ под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Приложением № 1 к Конкурсной документации предусмотрены критерии и порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений. В частности, в соответствии с абзацем 4 приложения № 1 в случае установления недостоверной информации, содержащейся в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником запроса предложений в соответствии с пунктами 13.1 и 13.2 статьи 13 раздела 2 Положения о закупке (п.п. 7 п.2; п. 19 Конкурсной документации) Комиссия по осуществлению конкурентных закупок обязана отстранить такого участника от участия в запросе предложений на любом этапе его проведения.

Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 31807368347 от 16.01.2019 заявка ООО «Ярославия плюс» была признана не соответствующей требованиям подпункта 7.2 пункта 7 части 2 раздела 1 Конкурсной документации.

В составе заявки на участие в запросе предложений ООО «Ярославия плюс» представлен Устав ООО «Ярославия плюс», утвержденный решением единственного учредителя ООО «Ярославия плюс» № 1 от 05.12.2016 Т.В. Аристовым. Вместе с тем, в соответствии с разделом 9 Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 04.12.2018 № ЮЭ9965-18-10397242

ООО «Ярославия плюс» 25.05.2017 налоговым органом осуществлена государственная регистрация изменений, внесенных в учредительные документы юридического лица, связанных с внесением изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц, на основании заявления (ГРН 2177627331935).

В соответствии с частью 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками), за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи.

Частью 6 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что изменения, внесенные в учредительные документы юридических лиц, приобретают силу для третьих лиц с момента государственной регистрации учредительных документов, а в случаях, установленных законом, с момента уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию, о таких изменениях. Однако юридические лица и их учредители (участники) не вправе ссылаться на отсутствие регистрации таких изменений в отношениях с третьими лицами, действовавшими с учетом таких изменений.

Согласно абзацу 3 Приложения № 1 Конкурсной документации комиссия по осуществлению конкурентных закупок отклоняет заявку на участие в запросе предложений, если участник запроса предложений, если участник запроса предложений, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику запроса предложений, указанным в документации о проведении запроса предложений, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в документации о проведении запроса предложений.

Представление копии учредительного документа ООО «Ярославия плюс», а именно без внесенных изменений свидетельствует об отсутствии указанного документа в составе заявки. Соответственно, отклонение заявки ООО «Ярославия плюс» подлежало на основании не представления документов, предусмотренных подпунктом 7.2 пункта 7 части 2 раздела 1 Конкурсной документации. Однако, указанные нарушения не влияют на результат рассмотрения при проведении запроса предложений заявки ООО «Ярославия плюс».

Относительно второго заявляемого ООО «Ярославия плюс» довода по направлению АО «Вознесенский» уточняющего запроса, Ярославское УФАС России полагает необходимым сообщить следующее.

В соответствии с абзацем 5 Приложения № 1 Конкурсной документации в ходе рассмотрения заявок на участие в запросе предложений Заказчик по решению Комиссии по осуществлению конкурентных закупок вправе, в случае, если такая возможность была предусмотрена документацией о закупке, направить запросы участникам запроса предложений (при этом Заказчиком не должны создаваться преимущественные условия участнику или нескольким участникам запроса предложений) о разъяснении положений заявок на участие в запроса предложений. При этом не допускаются запросы, направленные на изменение существа заявки, включая изменение условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, графика поставки товара, выполнения работ, оказания услуг или платежа, иных условий). Кроме того,

допускаются уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям заявки (уточнение перечня предлагаемого товара, выполнения работ, оказания услуг, его технических характеристик, иных технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет запроса предложений.

Соответственно, обязанности по направлению запроса о разъяснении представленных заявок, в том числе по вопросу состава документов не предусмотрено. Кроме того, указанные действия со стороны заказчика приведут к ограничению прав и законных интересов иных участников запроса предложений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Ярославия плюс» (вх. № 507 от 22.01.2019) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «Вознесенский» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексной уборке нежилых помещений и прилегающих территорий ОП ДВС «Лазурный» и ОП «Бассейн «Шинник» (извещение № 31807364100), необоснованной.

Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу от 24.01.2019 № 533/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии:

К.А. Савичева

А.А. Шаганц