Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 04-50/23-2019

«7» февраля 2019 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

в присутствии:

представителя ООО ТД «Адамант» <...> доверенность от 05.02.2019 №1,

представителя ГБУЗ «Бичурская центральная районная больница» <...>, доверенность от 04.02.2019 № 204,

представителя Республиканского агентства по государственным закупкам <...>, доверенность от 07.02.2019 № 8,

рассмотрев жалобу ООО ТД «Адамант» (далее – Заявитель, Общество) (вх. от 01.02.2019 № 594) на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ «Бичурская центральная районная больница» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходного медицинского материала для спид-лаборатории (реестровый номер <...>) (далее – Аукцион), и в результате рассмотрения жалобы в соответствии с частью 3 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

установила:

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии о признании победителем аукциона участника с номером заявки 104398671 (ИП <...>). Полагает, что в заявке победителя представлены данные, не соответствующие требованиям документации об аукционе.

На заседании Комиссии пояснил, что провел аналитику проведенных закупок в ЕИС, в которых победителем признан ИП <...>, с предложенным набором реагентов производителя АО «Вектор Бест». Указывает, что характеристики набора реагентов производителя АО «Вектор Бест» по позициям 3, 5, 6, 8, 17, 18, 19, 21, 22, 25... техзадания, не соответствуют требованиям Заказчика, установленным в техническом задании, а именно по таким показателям как: чувствительность; продолжительность анализа; готовые к использованию растворы. А также указывает, что по позиции 25 технического задания требуется набор реагентов для иммуноферментного определения антител класса G и A к Chlamydia trachomatis, однако, у производителя АО «Вектор Бест» отсутствуют реагенты для определения антител класса A к Chlamydia trachomatis.

Просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Уполномоченный орган не согласен с доводом Заявителя, считает, что аукционная комиссия правомерно признала участника с номером заявки 104398671 победителем, так как его заявка соответствовала требованиям документации о закупке.

Просит признать жалобу необоснованной.

Представитель Заказчика согласилась с позицией Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных сторонами документов и пояснений, Бурятское УФАС России установила следующее:

27.12.2018 в Единой информационной системе размещено извещение о проведении Аукциона № 0102200001618006308 и документация об аукционе. Изменения внесены 14.01.2019. Начальная (максимальная) цена контракта – 739 046,93 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 23.01.2019 участие в Аукционе приняли 7 участников.

Согласно протоколу подведения итогов на участие в электронном аукционе от 30.01.2019 в соответствии с ч. 10 ст. 69 Закона, в результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия

приняла решение признать победителем аукциона Участника с порядковым номером заявки 104398671, предложившего наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией.

Победителем признан ИП <...> (номер заявки 104398671).

Информационной картой документации об аукционе предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара (в случае установления в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона);

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование содержится в части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Приложением № 3 к документации установлены технические требования к товару (далее – Техническое задание).

В частности:

Наименование	Характеристики	Единица изм.	Кол-во
Набор реагентов для иммуноферментного выявления антител к вирусу гепатита С*	Выявление суммарных антител к вирусу гепатита С в сыворотке, плазме крови человека методом иммуноферментного анализа на твердофазном носителе. Количество определений не менее 96 опр. Метод: двухстадийный Объем образца: не более 40 мкл. Суммарное время инкубаций: - не более 1 ч 15мин. (термостат 37 °С). Наличие готовых к использованию растворов конъюгата и хромогена (стабильны при комнатой температуре не менее 5 суток). Чувствительность набора – не менее 99,9 %. Специфичность набора по стандартной панели – не менее 99,9 %. Регистрация результатов течение 40 мин после остановки реакции. Дополнительно в набор реагентов входят: клейкая пленка для планшета, ванночки для реагентов, одноразовые наконечники для дозаторов	Набор	20
Набор реагентов для иммуноферментного выявления суммарных антител к Treponema pallidum.*	Набор реагентов предназначен для качественного выявления суммарных антител к Treponema pallidum в сыворотке, плазме крови человека методом одностадийного твердофазного иммуноферментного «сэндвич»-анализа. Количество определений не менее 96. Объем образца: не более 20 мкл	Набор	15

	<p>Суммарное время инкубации не более 40 мин.</p> <p>Время инкубации с хромогеном (ТМБ) не более 10 мин.</p> <p>Наличие готовых к использованию контролей, раствора хромогена.</p> <p>Специфичность на массиве донорского контингента не менее 99,99%</p> <p>Чувствительность набора – не менее 99,99 %.</p> <p>Специфичность набора по стандартной панели – не менее 99,99 %.</p> <p>Срок годности набора не менее 18 месяцев.</p> <p>Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов</p>		
Набор реагентов для иммуноферментного выявления антител класса М к <i>Treponema pallidum</i> *	<p>Набор реагентов предназначен для качественного и полуколичественного иммуноферментного определения антител класса М к <i>Treponema pallidum</i> в сыворотке или плазме крови и ликворе человека.</p> <p>Набор рассчитан на проведение не менее 96 анализов.</p> <p>Метод: «иммунный захват», двухстадийный.</p> <p>Суммарное время инкубаций не более 60 мин.</p> <p>Наличие готовых к использованию растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей.</p> <p>Специфичность на массиве донорского контингента не менее 99,99%</p> <p>Чувствительность набора – не менее 99,99 %.</p> <p>Срок годности набора не менее 18 месяцев.</p> <p>Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.</p>	Набор	2
Набор реагентов для иммуноферментного выявления видоспецифических антител класса G к <i>Chlamydia trachomatis</i> *	<p>Тест-система иммуноферментная для выявления видоспецифических иммуноглобулинов класса G к антигенам <i>Chlamydia trachomatis</i> в сыворотке (плазме) крови человека. Продолжительность анализа не более 1 час 15 мин (термостат 37 °С). Наличие готовых к использованию растворов конъюгата и хромогена (стабильны при комнатной температуре не менее 5 суток).</p> <p>Регистрация результатов течение 40 мин после остановки реакции.</p> <p>Дополнительно в набор реагентов входят: клейкая пленка для планшета, ванночки для реагентов, одноразовые наконечники для дозаторов</p>	Набор	4
7 Набор реагентов для определения концентрации общего простатаспецифического антигена*	<p>Набор реагентов предназначен для количественного определения концентрации общего простатаспецифического антигена в сыворотке или плазме крови человека. Количество определений не менее 96. Объем образца: не более 50 мкл. Чувствительность не менее 0,2 нг/мл. Суммарное время инкубации при 37 °С не более 60 мин. Наличие готовых к использованию растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета,</p>	Набор	11

		ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.		
3	Набор реагентов для определения концентрации антигена СА 125*	Набор реагентов предназначен для количественного определения концентрации антигена СА 125 в сыворотке или плазме крови человека. Количество определений не менее 96. Объем образца: не более 50 мкл. Чувствительность не менее 1,6 ЕД/мл. Суммарное время инкубации при 37 °С не более 60 мин. Наличие готовых к использованию растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.	Набор	6
7	Набор реагентов для иммуноферментного определения концентрации тиреотропного гормона в сыворотке (плазме) крови.*	Набор реагентов предназначен для количественного определения концентрации тиреотропного гормона в сыворотке или плазме крови человека. Количество определений не менее 96. Объем образца: не более 50 мкл. Чувствительность не менее 0,04 МЕ/мл. Суммарное время инкубации при 37 °С не более 60 мин. Наличие готовых к использованию растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.	Набор	19
1	Набор реагентов для иммуноферментного определения концентрации свободной фракции тироксина в сыворотке крови.*	Набор реагентов предназначен для определения свободного тироксина в сыворотке или плазме крови человека. Количество определений не менее 96. Объем образца: не более 50 мкл. Чувствительность не менее 1,00 пмоль/л. Суммарное время инкубации при 37 °С не более 60 мин. Наличие готовых к использованию растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Набор должен быть укомплектован клейкой пленкой для планшета, ванночками для реагентов, одноразовыми наконечниками для дозаторов.	Набор	18
2	Набор реагентов для иммуноферментного определения концентрации антител к тиреопероксидазе в сыворотке крови*	Набор реагентов предназначен для количественного определения концентрации аутоантител к тиреопероксидазе в сыворотке или плазме крови человека. Количество определений не менее 96. Объем образца: не более 50 мкл. Чувствительность не менее 4 МЕ/мл. Суммарное время инкубации при 37 °С не более 70 мин. Наличие готовых к использованию растворов конъюгата, хромогена (ТМБ) и контролей. Дополнительно в набор реагентов входят: клейкая пленка для планшета, ванночки для реагентов, одноразовые наконечники для дозаторов.	Набор	18
3	Набор реагентов для иммуноферментного определения антител класса G и A к Chlamydia trachomatis*	Метод: двухстадийный. Суммарное время анализа: - не более 1 ч 15 мин. (термостат 37 °С). Одинаковое количество промывок после каждой инкубации. Формула расчета коэффициента позитивности. Таблица соответствия значения КП титра образца. Дополнительно в набор реагентов входят: клейкая пленка для планшета, ванночки для реагентов, одноразовые наконечники для дозаторов	Набор	6

Изучив представленные заявки, Комиссия Бурятского УФАС России пришла к выводу, что аукционная комиссия неправомерно допустила к участию в Аукционе участника с номером заявки 104398671 - ИП <...>.

По обжалуемым позициям Технического задания (3, 5, 6, 8, 17, 18, 19, 21, 22, 25) ИП <...> представляет расходные медицинские материалы производителя АО «Вектор Бест».

Например, по пункту 3 «Набор реагентов для иммуноферментного выявления антител к вирусу гепатита С*» ИП <...> в заявке указывает, что готовые к использованию растворы конъюгата и хромогена (стабильны при комнатной температуре 5 суток), однако, согласно инструкции по применению данного товара указано, что раствор конъюгата в рабочем разведении стабилен до 10 часов.

По пунктам 5, 6 ИП <...> указывает, что имеются готовые к использованию растворы конъюгата, хромогена и контролей, однако, в регистрационных удостоверениях на медицинское изделие указаны концентраты и разводящие растворы.

По пункту 8 «Набор реагентов для иммуноферментного выявления видоспецифических антител класса G к Chlamydia trachomatis*» ИП <...> в заявке указывает, что продолжительность анализа 1 час 15 минут, однако, согласно инструкции

по применению данного товара указана инкубация – 1 час 25 минут.

По пунктам 17,18,19,21,22 в заявке ИП <...> не верно указан показатель по чувствительности.

По пункту 25 заявки ИП <...> указано «Набор реагентов для иммуноферментного выявления видоспецифических иммуноглобулинов класса G к Chlamydia trachomatis* (ХламиБест С. Trachomatis-IgG)», однако Заказчику требуется также реагенты к классу А, что не отражено в заявке.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия, неправоммерно допустив ИП <...> к участию в аукционе, допустила нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО ТД «Адамант» обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию Заказчика, Уполномоченного органа нарушившей пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

3. Выдать аукционной комиссии Заказчика, Уполномоченного органа обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Предписание № 04-50/23-2019 об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной сис

«7» февраля 2019 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>,

на основании решения от 07.02.2019 по результатам рассмотрения жалобы ООО ТД «Адамант» (вх. от 01.02.2019 № 594) на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ «Бичурская центральная районная больница» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходного медицинского материала для спид-лаборатории (реестровый номер <...>) (далее – Аукцион) и в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

п р е д п и с ы в а е т:

1. Аукционной комиссии Заказчика, Уполномоченного органа **в срок не позднее 20 февраля 2019** устранить выявленное нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протоколы, рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в аукционе;

- провести процедуру рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе повторно в соответствии с

требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом принятого решения от 07.02.2019 № 04-50/23-2019.

2. Аукционной комиссии Заказчика, Уполномоченного органа **в срок не позднее 21.02.2019** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с приложением документального подтверждения исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт в соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей.