

«22» июня 2017 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия).

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу ООО «УК Альянс» и материалы жалобы № 89/11-18.1-2017

УСТАНОВИЛА:

14.06.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ООО «УК Альянс» на действия организатора торгов – управления жилищно-коммунального хозяйства Киселевского городского округа (далее – УЖКХ г. Киселевска) при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенных на территории г. Киселевска по адресу: ул. Одесская, 50А, ул. Черных, 13А (извещение № 110517/3543141/01, размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

По мнению заявителя, организатором торгов УЖКХ г. Киселевска неправомерно отклонена заявка ООО «УК Альянс».

Уведомлением от 16.06.2017г. № 11/5429 рассмотрение жалобы было назначено на 22.06.2017г. на 15 часов 15 минут.

22.06.2017г. состоялось рассмотрение жалобы № 89/11-18.1-2017 в присутствии представителей УЖКХ г. Киселевска, ООО «УК Альянс».

На заседании Комиссии, состоявшемся 22.06.2017г., представитель УЖКХ г. Киселевска сообщила, что заявка ООО «УК Альянс» была отклонена по причине несоответствия требованиям пункта 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75, а именно: в связи с непредставлением выписки из ЕГРЮЛ, а также документа подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям (приказ о назначении руководителя, выписка из решения общего собрания, доверенность и т.п.).

Представитель ООО «УК Альянс» пояснил, что копия выписки ЕГРЮЛ была представлена в соответствии с пунктом 6.13 конкурсной документации, предусматривающим предоставление документов заявки в оригинале либо в копиях, заверенных надлежащим образом. Представитель ООО «УК Альянс» также сообщил, что документы подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени ООО «УК Альянс» к заявке приложены не были.

Изучив имеющиеся материалы, выслушав пояснения представителя УЖКХ г. Киселевска, ООО «УК Альянс», Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Частью 1 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обязанность проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом возложена на органы местного самоуправления. При этом порядок проведения такого конкурса устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Указанный порядок установлен постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75, утвердившим Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила № 75).

11.05.2017г. извещение № 110517/3543141/01 о проведении открытого конкурса опубликовано на официальном сайте в сети Интернет по адресу: www.torgi.gov.ru.

Согласно указанному извещению организатор торгов УЖКХ г. Киселевска проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенных на территории г. Киселевска по адресу: ул. Одесская, 50А, ул. Черных, 13А.

Дата начала приема заявок – 11.05.2017г., дата окончания приема заявок – 13.06.2017г. Дата вскрытия конвертов и рассмотрения заявок – 13.06.2017г. Дата проведения конкурса – 14.06.2017г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 13.06.2017г. ООО «УК Альянс» не допущено к участию в конкурсе в связи с непредставлением документов, определенных пунктом 53 Правил № 75.

Пунктом 18 Правил № 75 установлено, что основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно пункту 53 Правил № 75 заявка на участие в конкурсе включает в себя сведения и документы о претенденте, в том числе:

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от

имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Пунктом 54 Правил № 75 установлено, что требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 настоящих Правил, не допускается. В соответствии с пунктом 6.1 Конкурсной документации для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории муниципального образования «Киселевский городской округ», утвержденной УЖКХ г. Киселевка 11.05.32017г. (далее – конкурсная документация), заявка на участие в конкурсе включает в себя сведения и документы о претенденте, в том числе:

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 6.2 конкурсной документации требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 6.1 настоящей конкурсной документации, не допускается.

Согласно пункту 2 статьи 6 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе предоставляются в виде выписки из соответствующего государственного реестра.

Форма и порядок предоставления содержащихся в государственных реестрах сведений и документов устанавливаются Правительством Российской Федерации. Приказом Минфина России от 15.01.2015 № 5н утвержден Административный регламент предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее – административный регламент, ЕГРЮЛ/ЕГРИП).

Пунктом 1 административного регламента установлено, что данный административный регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых территориальными налоговыми органами (далее - налоговые органы), подведомственной Федеральной налоговой службе организацией, уполномоченной на предоставление государственной услуги (далее - уполномоченная организация), и их должностными лицами, а также определяет порядок взаимодействия между налоговыми органами, их структурными подразделениями и должностными лицами, структурными подразделениями и должностными лицами уполномоченной организации, а также порядок взаимодействия налогового органа и уполномоченной организации с иными органами государственной власти, юридическими и физическими лицами при предоставлении государственной услуги.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 17 административного регламента результатом предоставления государственной услуги по предоставлению содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений и документов о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе является выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП по форме согласно приложениям № 2 и № 3 к настоящему административному регламенту. Указанная форма предусматривает проставление на выписке из

государственного реестра оттиска печати регистрирующего органа.

Установлено, что ООО «УК Альянс» для участия в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенных на территории г. Киселевска по адресу: ул. Одесская, 50А, ул. Черных, 13А, представлена выписка из ЕГРЮЛ без печати регистрирующего органа - инспекции Федеральной налоговой службы по г. Кемерово. На выписке выполнена запись «Копия: Афанасенко А.Е.», проставлена печать ООО «УК Альянс».

В соответствии с разделом 3 ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения, утвержденного Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст, первый или единственный экземпляр документа является подлинником документа (пункт 21), копия документа: экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа (пункт 23).

Таким образом, с учетом изложенного, представленная заявителем копия выписки из ЕГРЮЛ не отвечает требованиям, предъявляемым Правилами № 75 и конкурсной документацией.

Правилами № 75 не предусмотрена возможность представления претендентом копии выписки из ЕГРЮЛ, что подтверждается следующими обстоятельствами. Подпункт 2 пункта 53 Правил № 75 предусматривает возможность представления как документов, подтверждающих соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, так и заверенных в установленном порядке копий таких документов.

В свою очередь, подпункт 1 пункта 53 Правил № 75, обязывая претендента предоставить о себе сведения и документы, в том числе и выписку из ЕГРЮЛ, не упоминает о возможности предоставления копий таких документов.

Таким образом, действия организатора торгов – УЖКХ г. Киселевка, выразившиеся в недопуске ООО «УК Альянс» к участию в конкурсе в связи с непредставлением выписки из ЕГРЮЛ, не противоречат требованиям подпункта 1 пункта 53 Правил № 75, не могут быть расценены как содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 53 Правил № 75 установлена обязанность представлять в составе заявки документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурсе. Вместе с тем, указанным пунктом Правил № 75 не предусмотрено, каким именно документом необходимо подтвердить полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица.

Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – ФЗ № 14-ФЗ) единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 40 ФЗ № 14-ФЗ единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

С учетом изложенного документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса - юридического лица, является копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса без

доверенности.

Следовательно, директор общества с ограниченной ответственностью - претендента на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, подписавший заявку на участие в конкурсе, обязан подтвердить свои полномочия, представив копию решения о назначении или об избрании либо копию приказа о назначении его на должность.

Установлено, что заявителем для участия в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенных по адресу: г. Киселевск, ул. Одесская, 50А, ул. Черных, 13А, копия решения о назначении/избрании либо копию приказа о назначении директора ООО «УК Альянс» на должность не представлена.

В силу положений, закрепленных в пункте 18 Правил № 75, непредставление определенных пунктом 53 Правил № 75 документов, являются основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе.

Таким образом, действия организатора торгов – УЖКХ г. Киселевка, выразившиеся в недопуске ООО «УК Альянс» к участию в конкурсе в связи с непредставлением документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурсе, не противоречат требованиям подпункта 1 пункта 53 Правил № 75, не могут быть расценены как содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УК Альянс» на действия организатора торгов – управления жилищно-коммунального хозяйства Киселевского городского округа при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенных на территории г. Киселевска по адресу: ул. Одесская, 50А, ул. Черных, 13А (извещение № 110517/3543141/01, размещено на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.