

РЕШЕНИЕ

11.09.2023 Дело № 073/06/106-583/2023

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя комиссии - заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>,

- главного специалиста-эксперта <...>,

- специалиста-эксперта <...>,

членов комиссии:

- от ГУЗ «Центральная городская клиническая
больница г. Ульяновска»:

в присутствии - <...> (Доверенность № 110-01-13 от 29.03.2023),

(с использованием - от членов закупочной комиссии:

системы видео- - <...> (паспорт),

конференц-связи):

- от ООО «Меди-ленд»:

- <...> (Доверенность № 1 от 12.07.2023),

рассмотрев дело № 073/06/106-583/2023 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Меди-ленд» (далее – ООО «Меди-ленд», заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона № 0368300042523000006 (наименование объекта закупки – «Лекарственный препарат - БОРНАЯ КИСЛОТА+НИТРОФУРАЛ+КОЛЛАГЕН»; заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Центральная городская клиническая больница г. Ульяновска»; начальная (максимальная) цена контракта – 198 514,00 руб., дата подведения итогов – 31.08.2023) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном главой 6 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5317-ЭП/23 от 04.09.2023 (дата размещения в ЕИС – 04.09.2023) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Меди-ленд» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона № 0368300042523000006.

Содержание жалобы содержит указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, заявка ООО «Меди-ленд» неправомерно отклонена от участия в аукционе на основании непредставления документов, предусмотренных извещением.

В составе заявки ООО «Меди-ленд» были представлены Сертификат о происхождении товара по форме СТ-1, РУ на медицинское изделие от 04.02.2020 № РЗН2015/2311, согласно которым товар, являющийся объектом закупки, – медицинское изделие.

Заявитель жалобы считает, что заказчиком неправомерно установлено требование в извещении о наличии лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

Вх. № 5428-ЭП/23 от 07.08.2023 в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе на следующее.

Согласно сведениям, размещенным в Государственном реестре лекарственных средств и Едином структурированном справочнике-каталоге лекарственных препаратов, Борная кислота+нитрофурал+коллаген (Губка гемостатическая коллагеновая) относится к лекарственным средствам и имеет лекарственную форму. Соответственно, требование о предоставлении лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, с указанием видов работ, услуг в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения: оптовая торговля лекарственными средствами необходимо.

На заседании Комиссии 08.09.2023, проводимом в дистанционном режиме, представитель заявителя поддержал доводы жалобы, а также указал, что заявка ООО «Меди-ленд» была необоснованно отклонена закупочной комиссией заказчика, поскольку требование о предоставлении лицензии неправомерно.

Представитель заказчика и член комиссии по осуществлению закупок с доводами жалобы не согласились, поддержали представленные возражения, а также пояснили, что в действиях закупочной комиссии заказчика отсутствуют нарушения

законодательства о контрактной системе.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15 час. 30 мин. 11.09.2023 для документального анализа материалов дела.

Вх. № 5464-ЭП/23 от 11.09.2023 в Ульяновское УФАС России от ООО «Меди-ленд» поступило дополнение к возражениям по жалобе, содержащее письмо ООО «Лужский завод «Белкозин» (исх. № 4-м от 20.11.2018).

Комиссией Ульяновского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы ООО «Меди-ленд» установлено следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) 22.08.2023 было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0368300042523000006 (наименование объекта закупки – «Лекарственный препарат - БОРНАЯ КИСЛОТА+НИТРОФУРАЛ+КОМЛАГЕН»; заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Центральная городская клиническая больница г. Ульяновска»; начальная (максимальная) цена контракта – 198 514,00 руб.).

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 30.08.2023 на участие в закупке поступило 2 заявки, цена была снижена на 6,36 %.

Согласно протоколу подведения итогов от 31.08.2023 заявка одного из участников закупки (защищенный номер заявки 237) была признана не соответствующей требованиям извещения и законодательства. Определён победитель.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Меди-ленд» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего:

1. Относительно доводов ООО «Меди-ленд» о несоответствии положений извещения № 0368300042523000006 требованиям законодательства, в том числе о неправомерном установлении требований к участникам закупки, в части предоставления лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, с указанием следующих видов работ, услуг в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения: оптовая торговля лекарственными средствами и (или) на осуществление деятельности по производству лекарственных средств в случае, если участник закупки является производителем предлагаемых лекарственных средств, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения об осуществлении закупки может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона №

0368300042523000006 срок окончания подачи заявок был установлен – 09 час. 00 мин. (МСК+1) 30.08.2023. Следовательно, ООО «Меди-ленд» вправе было обжаловать положения извещения до 09 час. 00 мин. 30.08.2023.

Вместе с тем, жалоба ООО «Меди-ленд», содержащая доводы, связанные с обжалованием, в том числе положений извещения, подана в Ульяновское УФАС России по истечении установленного в извещении о проведении электронного аукциона срока, а именно 04.09.2023.

Таким образом, учитывая положения пункта 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, жалоба ООО «Меди-ленд», в части доводов на положения извещения об осуществлении закупки № 0368300042523000006, не подлежит рассмотрению Ульяновским УФАС России.

2. В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки.

В пункте 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение о закупке должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Статьей 43 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию заявки на участие в закупке.

Согласно подпункту «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе заявка на участие должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Объектом электронного аукциона № 0368300042523000006 является поставка лекарственного препарата - БОРНАЯ КИСЛОТА+НИТРОФУРАЛ+КОЛЛАГЕН.

В пункте 2 приложения «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» к извещению № 0368300042523000006 установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно, в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» участник закупки должен иметь лицензию:

1) на осуществление фармацевтической деятельности, с указанием следующих видов работ, услуг в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения: оптовая торговля лекарственными средствами,

и (или)

2) на осуществление деятельности по производству лекарственных средств в случае, если участник закупки является производителем предлагаемых лекарственных средств.

В подтверждение соответствия такому требованию участник закупки предоставляет выписку из реестра лицензий, полученную в порядке, предусмотренном ст. 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

При этом пунктом 1 частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 31.08.2023 заявка ООО «Меди-ленд» (№ 237) была признана не соответствующей требованиям извещения и законодательства на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе: непредставление информации и документов, предусмотренных извещением, несоответствие таких информации и документов.

В ходе анализа заявок на участие в указанной закупке, полученных от оператора электронной площадки, Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «Меди-ленд» (№ 237) не представлена выписка из реестра лицензий, полученная в порядке, предусмотренном ст. 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», что не соответствует требованиям извещения.

Учитывая изложенное, в действиях комиссии по осуществлению закупок, признавшей заявку № 237 (ООО «Меди-ленд») не соответствующей требованиям извещения и законодательства, отсутствует нарушение положений Закона о контрактной системе, и жалоба ООО «Меди-ленд» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Меди-ленд» необоснованной.

Председатель комиссии:

<...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2023-4375