

Исх. №АЯ-04/5183 от 20.04.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕТСКИЙ САД ПРИСМОТРА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ № 14 "ПОДСОЛНУШЕК" ЧИСТОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (вх. №4780 от 08.04.2022 г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОЛЕДО-М" (ИНН: 1655446630, КПП: 165501001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111300074021000187 на предмет: Поставка рыбы для учреждений Управления образования Чистопольского муниципального района Республики Татарстан. Реестровый номер контракта: № 3165200642321000024, в присутствии:

- представителя заявителя – <...> – (должностное лицо);

- представитель ООО "ТОЛЕДО-М" – <...> – (должностное лицо) (доверенность №12/01 от 11.01.2022 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕТСКИЙ САД ПРИСМОТРА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ № 14 "ПОДСОЛНУШЕК" ЧИСТОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (вх. № 4780 от 08.04.2022 г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОЛЕДО-М" (ИНН: 1655446630, КПП: 165501001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0111300074021000187 на предмет: Поставка рыбы для учреждений Управления образования Чистопольского муниципального района Республики Татарстан. Реестровый номер контракта: № 3165200642321000024.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения обращения заказчика, и изучения представленных и имеющихся документов приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении закупки № 0111300074021000187 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 30.11.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта 2 751 052,00 рублей;

Дата и время начала подачи заявок: 30.11.2021 г. 08:04;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 13.12.2021 г.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в закупке №0111300074021000187 от 13.12.2021 г., ООО "ТОЛЕДО-М" признано победителем закупки.

Идентификационный Предложение Участник электронного аукциона

номер заявки	о цене контракта	
1686725	1 788 183.8	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОЛЕДО-М" (ИНН: 1655446630, КПП: 165501001, Адрес: 420108, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ ПОРТОВАЯ, ДОМ 17А, ЛИТЕР А1 ОФИС 3)
1683879	1 801 939.06	<...> – (физическое лицо)
1685365	2 132 065.3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПЕРСОНАЛ-СЕРВИС" (ИНН: 1659127160, КПП: 165901001, Адрес: 420054, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ ТИХОРЕЦКАЯ, ЗД 6А, ПОМЕЩЕНИЕ 301)
1685170	2 310 883.68	<...> – (физическое лицо)

Частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

27 декабря 2021 года между заказчиком и ООО ТОЛЕДО-М" заключен государственный контракт 2021.529 на Поставку рыбы. Цена контракта: 51 265,50 рублей.

Согласно пункту 3.1 заключенного контракта Товар Заказчику поставляется партиями в соответствии с условиями настоящего Контракта. Количество Товара в каждой партии определяется на основании Заявки Заказчика. Заказчик направляет Заявки в пределах срока, установленного настоящим пунктом. При этом направление Заявок за пределами срока, установленного настоящим пунктом, не допускается. Поставка Товара на основании не подписанной Заказчиком Заявки не допускается.

Поставка Товара осуществляется с 10.01.2022г. по 10.06.2022 года включительно, по заявке Заказчика 1 раз в неделю.

В соответствии с пунктом 12.3 заключенного контракта Все сообщения, требования, замечания или уведомления Сторон по настоящему Контракту направляются с использованием курьерской доставки одной из Сторон под расписку о вручении либо с использованием почтовой связи заказным письмом с уведомлением о вручении по адресам Сторон, указанным в разделе XIV настоящего Контракта, либо с использованием электронной почты на электронные адреса, указанные в разделе XIV настоящего Контракта, либо с использованием факсимильной связи.

Согласно информации размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, электронной почтой поставщика является - toledo-m@mail.ru. Кроме того, указанная электронная почта указана в заключенном контракте.

Исходя из спецификации к настоящему контракту ООО ТОЛЕДО-М" должно было осуществить поставку следующего товара:

N п/п	Наименование Товара	Единицы измерения	Количество в единицах измерения	Остаточный срок годности	Цена за единицу измерения, руб. (включая НДС)	Стоимость, руб. (включая НДС) (если

					(если облагается НДС)	облагается НДС)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Горбуша	кг	132	3 месяца со дня поставки	229,45	30287,40
2.	минтай	кг	198	3 месяца со дня поставки	105,95	20978,10

В соответствии с условиями Технического задания, которое является неотъемлемой частью заключенного контракта, к поставке предусмотрен товар со следующими характеристиками:

№	Наименование товара	Требования к качеству, тех. характеристикам товара (работ, услуг)
1	Горбуша	<p>Вид разделки: потрошенная обезглавленная. Сорт рыбы: первый. Соответствие «ГОСТ 32366-2013. Межгосударственный стандарт. Рыба мороженая. Технические условия», «ТР ЕАЭС 040/2016. Технический регламент Евразийского экономического союза. О безопасности рыбы и рыбной продукции», «СанПиН 2.3.2.1078-01. 2.3.2. Продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю). Горбуша свежемороженая, потрошенная, обезглавленная. Консистенция плотная; запах, свойственный свежей рыбе. Остаточный срок годности - 3 месяца со дня поставки (срок годности подтверждается датой выработки и сроком хранения, указанными на упаковке).</p> <p>Страна происхождения - Российская Федерация.</p>
2		<p>Вид разделки: потрошенная обезглавленная. Вид рыбы: минтай. Сорт рыбы: первый. Соответствие «ГОСТ 32366-2013. Межгосударственный стандарт. Рыба мороженая. Технические условия», «ТР ЕАЭС 040/2016. Технический регламент Евразийского экономического союза. О безопасности рыбы и рыбной продукции», «СанПиН 2.3.2.1078-01. 2.3.2. Продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю). Минтай свежемороженый, масса - 0,4 кг. Остаточный срок годности - 3 месяца со дня поставки (срок годности подтверждается датой выработки и сроком хранения, указанными на упаковке).</p>

В период действия контракта, заказчиком неоднократно, по электронной почте, направлялись в адрес ООО ТОЛЕДО-М" заявки на поставку товара, предусмотренного заключенным контрактом. Так, к примеру, заказчиком направлялись заявки 14.01.2022, 04.02.2022, 16.02.2022, 21.02.2022, 27.01.2022 года. Также заявки направлялись и в иные даты.

ООО ТОЛЕДО-М" осуществило поставку, предусмотренного заключенным контрактом 27.01.2022, 09.02.2022, 22.02.2022 года.

В ходе заседания Комиссии, также было установлено, что ООО ТОЛЕДО-М" 20 января 2022 года, также осуществило поставку товара, предусмотренного заключенным контрактом, однако заказчиком поставленный товар принят не был.

Согласно составленному мотивировочному отказу в приемке товара, причиной отказа в приемке, явился тот факт, что Обществом была поставлена рыба, срок годности которой истек.

Указанный акт возврата был направлен в адрес Общества заказным письмом и получен им. Вместе с тем, замену товара Общество не произвело.

22 февраля 2022 года заказчик направил в адрес ООО ТОЛЕДО-М" претензию, в которой указал на факт того, что с 09.02.2022 г. по 22.02.2022г. поставка товаров по заявке осуществляется по иному адресу. Также заказчик в претензии указал устранить данное нарушение.

15 марта 2022 года ООО "ТОЛЕДО-М" направило в адрес заказчика письмо, в котором просило заказчика расторгнуть контракт по соглашению сторон, ввиду повышения цены на товар, вызванное тяжелой экономической ситуацией в стране.

В соответствии с п. 11.2 заключенного контракта Расторжение настоящего Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения настоящего Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. При этом факт подписания Сторонами соглашения о расторжении настоящего Контракта не освобождает Стороны от обязанностей урегулирования взаимных расчетов.

В связи с тем, что ООО "ТОЛЕДО-М" ненадлежащим образом исполняло положения заключенного контракта, заказчиком 24 марта 2022 года было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заключенного по результатам проведения закупки № 0111300074021000187 на предмет: Поставка рыбы для учреждений Управления образования Чистопольского муниципального района Республики Татарстан. Реестровый номер контракта: № 3165200642321000024.

Данное решение было направлено заказчиком в адрес ООО "ТОЛЕДО-М" заказным письмом 24 марта 2022 года и было получено поставщиком 26 марта 2022 года. (Рис. 1)

Кроме того, указанное решение было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок 24 марта 2022 года. (Рис.2)

В соответствии с п.3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд" решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона) (далее также - электронные процедуры), закрытого конкурса в электронной форме, закрытого аукциона в электронной форме (далее также - закрытые электронные процедуры), заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона);

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта.

Согласно части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении

срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Таким образом, датой надлежащего уведомления является 26 марта 2022 года.

Согласно, ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой вступления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в законную силу является 06 апреля 2022 года.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель ООО "ТОЛЕДО-М" пояснил, что товар не поставлялся в связи со сложившейся в настоящее время сложной экономической обстановкой, вызванной введением иностранными государствами ряда запретов, санкций в области экономической деятельности. Так, согласно пояснениям Общества сложности возникли с поставкой минтая, ввиду увеличения его стоимости, вместе с тем, осуществлять поставку горбуши готовы.

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив представленные материалы, приходит к выводу, что в случае признания участника закупки победителем, исходя из системного толкования норм Закона о контрактной системе, у такого участника возникает обязанность исполнения данного контракта, на условиях, которые были обозначены в нем. Невозможность исполнения контракта, в отсутствие препятствий со стороны заказчика, является предпринимательским риском поставщика.

Кроме того, Комиссия принимает во внимание тот факт, что Обществом неоднократно не исполнялись направленные заказчиком заявки, в том числе до наступления сложной экономической обстановки в стране.

А также была осуществлена поставка некачественной продукции. Учитывая, что указанная продукция поставлялась в детский сад, поставка заведомо некачественной продукции, могла привести к негативным последствиям.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России также было установлено, что общая сумма исполнения контракта составила 35 373,10 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив представленные материалы решила включить сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОЛЕДО-М" (ИНН: 1655446630, КПП: 165501001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения закупки № 0111300074021000187 на предмет: Поставка рыбы для учреждений Управления образования Чистопольского муниципального района Республики Татарстан. Реестровый номер контракта: № 3165200642321000024, ввиду ненадлежащего исполнения условий контракта со стороны исполнителя, что выразилось в том, что товар, поставка которого предусмотрена заключенным контрактом, в полном объеме осуществлена не была.

Принимая указанное решение Комиссия Татарстанского УФАС принимает во внимание тот

факт, что поставка товара осуществляется для детского образовательного учреждения, детского сада. Отсутствие поставки товара, поставка некачественного товара, привело к невозможности осуществления питания детей в соответствии с установленным меню.

Согласно п.2 ч.3 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются фамилии, имена, отчества (при наличии), идентификационные номера налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа. Если полномочия единоличного исполнительного органа переданы в соответствии с законодательством Российской Федерации другому лицу (управляющему, управляющей организации), в реестр недобросовестных поставщиков также включаются фамилия, имя, отчество (при наличии) управляющего, наименование управляющей организации и идентификационный номер налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица).

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России решила включить сведения в отношении учредителя и директора ООО "ТОЛЕДО-М" в одном лице – <...> – (должностное лицо) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

Исходя из ч. 9 ст. 104 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

Включить сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОЛЕДО-М" (ИНН: 1655446630, КПП: 165501001; 420108, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ, УЛИЦА ПОРТОВАЯ, ДОМ 17А, ЛИТЕР А1 ОФИС 3) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения закупки, № 0111300074021000187 на предмет: Поставка рыбы для учреждений Управления образования Чистопольского муниципального района Республики Татарстан. Реестровый номер контракта: № 3165200642321000024, сроком на два года.

Включить сведения в отношении учредителя и директора ООО "ТОЛЕДО-М" в одном лице –

<...> – (должностное лицо), сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении ООО "ТОЛЕДО-М" (ИНН: 1655446630, КПП: 165501001), – <...> – (должностное лицо) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Таблица, содержащая информацию о сроках поступления, рассмотрения и написания решения о включении ООО "ТОЛЕДО-М" в РНП. (Приложение 1)

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)