

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев представленные материалы, на основании приказа Кировского УФАС России о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении ПАО «Т Плюс» (ИНН: 6315376946, ОГРН: 1056315070350; 143421, Московская обл., г.о. Красногорск, тер. Автодорога Балтия, 26 км., д. 5, стр. 3, оф. 506) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

В Кировское УФАС России поступило заявление ИП Бологова Николая Михайловича на действия ПАО «Т Плюс» в связи с введением полного ограничения подачи тепловой энергии в отношении объекта по адресу: (...)

Между ИП Бологовым Н.М. и ОАО «КТК» (правопреемник – ПАО «Т Плюс») заключен договор теплоснабжения (...) (далее – Договор теплоснабжения) в отношении нежилого здания по адресу: (...)

Письмом от (...) ПАО «Т Плюс» направило в адрес ИП Бологова Н.М. предупреждение о возможности введения ограничения (приостановления) подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя в связи с наличием у заявителя задолженности за потребленную тепловую энергию, в котором указало, что в случае непогашения задолженности до 13.12.2021 г. теплоснабжающей организацией будет введено ограничение подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя на объекте по адресу:(...)

Письмом от (...) ПАО «Т Плюс» уведомило Бологова Н.М. о введении ограничения подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя с 11 час. 00 мин. 14.12.2021 г.

В связи с неисполнением требования об оплате задолженности по Договору теплоснабжения 14.12.2021 г. в отношении объекта ИП Бологова Н.М. теплоснабжающей организацией осуществлено частичное ограничение подачи тепловой энергии (ограничение на 20 %), о чем составлен акт о введении ограничения подачи тепловой энергии и(или) теплоносителя от (...)

Письмом от (...) ПАО «Т Плюс» уведомило заявителя о полном прекращении с 23.12.2021 г. подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя в случае непогашения им задолженности за потребленную тепловую энергию по Договору теплоснабжения.

При этом, в связи с низкими температурными показателями 23.12.2021 г. (-29 градусов Цельсия) процедура прекращения подачи тепловой энергии в отношении объекта заявителя теплоснабжающей организацией не инициировалась, о чем был составлен акт № (...)

Письмом от (...) ПАО «Т Плюс» вновь направило в адрес ИП Бологова Н.М. предупреждение о возможности введения ограничения (приостановления) подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя в связи с образованием задолженности по Договору теплоснабжения и указало, что в случае непогашения задолженности до 18.01.2022 г. в 11 час. 00 мин. 19.01.2022 г. будет осуществлено прекращение подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя на объекте по адресу: (...)

Письмом от (...) ПАО «Т Плюс» уведомило ИП Бологова Н.М. о прекращении подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя в 11 час. 00 мин. 19.01.2022 г. в связи с непогашением им задолженности за потребленную тепловую энергию.

19.01.2022 г. в отношении объекта заявителя по адресу: (...) теплоснабжающей организацией введено полное ограничение (ограничение на 100%) подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя, путем установки пломбы № 24 на запорной арматуре в ТК, о чем составлен акт (...) о введении ограничения подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя.

Решением Арбитражного суда Кировской области от 06.02.2023 г. по делу № А28-11242/2022 действия ПАО «Т Плюс» по введению ограничения подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя на объекте: (...), оформленные актом № (...) признаны незаконными.

Постановлением арбитражного суда апелляционной инстанции от 25.05.2023 г. по делу №А28-11242/2022 вышеуказанное решение Арбитражного суда Кировской области оставлено без изменения.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении).

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о теплоснабжении, в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем один период платежа, установленный этим договором, теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

До введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю теплоснабжающая организация предупреждает в письменной форме потребителя о возможности введения указанного ограничения в случае неуплаты задолженности до истечения второго периода платежа. При задержке платежей сверх установленного предупреждением срока теплоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено договором теплоснабжения, и должна известить об этом потребителя за сутки до введения указанного ограничения. Ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя вводится в установленный предупреждением срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры (часть 2 статьи 22 Закона о теплоснабжении).

Порядок введения ограничения подачи тепловой энергии предусмотрен Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 (далее – Правила № 808), а также согласован сторонами в пункте 2.4.3 Договора

теплоснабжения.

Согласно пункту 76 Правил № 808 ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя.

В случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем 1 период платежа, установленный этим договором, теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя (пункт 92 Правил № 808).

В соответствии с пунктом 93 Правил № 808 до введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю теплоснабжающая организация предупреждает в письменной форме потребителя о возможности введения указанного ограничения в случае неуплаты задолженности до истечения 2-го периода платежа. При задержке платежей или неустранении нарушений в установленный срок теплоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено договором теплоснабжения, и должна известить об этом потребителя не менее чем за сутки до введения указанного ограничения. Ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя вводится в установленный предупреждением срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры.

Если по истечении 5 дней со дня введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность или не устранены нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплотребляющих установок, теплоснабжающая организация прекращает подачу тепловой энергии и теплоносителя, письменно уведомив потребителя не менее чем за 1 сутки о дате и времени полного прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя (пункт 94 Правил № 808).

Из Договора теплоснабжения следует, что ПАО «Т Плюс» обязуется подавать тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель в нежилое здание по адресу (...), а ИП Бологов Н.М. обязуется принимать и оплачивать тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель в срок до 10 числа месяца, следующего за расчетным за фактическое потребление в истекшем месяце (пункт 1.1 Договора теплоснабжения, приложение № 3 к Договору теплоснабжения, пункт 2 приложения № 4 к Договору теплоснабжения).

Расчетным периодом по договору принимается один календарный месяц (пункт 4.4 Договора теплоснабжения).

Учет количества потребленной тепловой энергии и теплоносителя осуществляется

по допущенному в эксплуатацию представителями теплоснабжающей организацией прибору учета потребителя – ТМК-Н120 № 00640, введенному в эксплуатацию 11.10.2012 г. (пункт 3.3 Договора теплоснабжения, приложение № 5 к Договору теплоснабжения).

Теплоснабжающая организация вправе ограничивать (прекращать) подачу тепловой энергии по основаниям и в порядке, предусмотренном действующим законодательством РФ (пункт 2.4.3 Договора теплоснабжения).

ПАО «Т Плюс» представило в адрес Кировского УФАС России письменные пояснения, которые сводятся к следующему.

Причиной ограничения, а затем и прекращения подачи тепловой энергии на объект заявителя явилось наличие у ИП Бологова Н.М. задолженности по оплате потребленной тепловой энергии, превышающей размер платы более, чем на один период платежа по Договору теплоснабжения, в связи с чем ИП Бологову Н.М. 09.12.2021 г. было направлено предупреждение о возможности введения ограничения (приостановления) подачи тепловой энергии. 10.12.2021 г. ПАО «Т Плюс» направлено уведомление о введении ограничения подачи тепловой энергии в здании заявителя, 14.12.2021 г. на объекте заявителя было введено частичное ограничение (ограничение на 20%), о чем составлен акт от (...). В связи с неоплатой задолженности со стороны потребителя в его адрес было направлено уведомление от 17.12.2021 г. о прекращении подачи тепловой энергии с 23.12.2021, однако, по причине низких температурных показателей наружного воздуха ограничение подачи тепловой энергии и (или) теплоносителя не было произведено, в обоснование чего представлен акт о введении ограничений подачи тепловой энергии и теплоносителя от 23.12.2021 г. В дальнейшем заявителю было направлено предупреждение о возможности ограничения (приостановления) подачи тепловой энергии от 12.01.2022 г., после чего теплоснабжающая организация направила в адрес заявителя уведомление о прекращении подачи тепловой энергии от (...) на объекте ИП Бологова Н.М. было введено полное ограничение подачи тепловой энергии, что зафиксировано в акте от (...)

ПАО «Т Плюс» указывает, что задолженность по оплате тепловой энергии образовалась у ИП Бологова Н.М. в связи с применением расчетного метода определения объема поставленного ресурса в связи с неисправностью прибора учета

Заявитель жалобы также указывает на наличие оснований для введения ограничения – наличие задолженности по оплате поставленного ресурса за период октябрь – декабрь 2021 г., январь 2022 г., которая образовалась в связи с применением расчетного метода определения объема поставленного ресурса в связи с неисправностью прибора учета ТМК-Н120 № 00640.

Вместе с тем, в соответствии с вступившими в законную силу решениями Арбитражного суда Кировской области по делам № А28-2843/2022, № А28-3400/2022 в удовлетворении исковых требований ПАО «Т Плюс» к ИП Бологову Н.М. о взыскании задолженности за период октябрь-декабрь 2021 года и январь 2022 года было отказано, ввиду отсутствия задолженности за спорный период.

Судебными актами по делу № А28-2843/2022 установлено, что вышеуказанный прибор учета тепловой энергии является исправным и допущен в эксплуатацию,

показания приборов учета заявителем передавались теплоснабжающей организации своевременно. По результатам проверки было установлено, что прибор учета был исправен, а причина погрешности в разнице расхода теплоносителя между подающим и обратным трубопроводом, указанная в распечатке архивных данных, не связана с неисправностью прибора учета, а вызвана утечкой массы теплоносителя, возникшей после установленного прибора учета, на территории помещения ИП Бологова Н.М.

В соответствии с п. 4 ч. 1. ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, в отсутствие задолженности со стороны заявителя по оплате поставленного ресурса действия ПАО «Т Плюс» по введению полного ограничения подачи тепловой энергии в отношении объекта по адресу: (...) содержат признаки нарушения п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частями 13-15 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 043/01/10-538/2023 к рассмотрению на **26 июня 2023 года в 14 часов 00 мин.** по адресу: г. Киров, ул. К.Либкнехта, 55 (вход со двора), каб. 5.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 043/01/10-538/2023

в качестве заявителя - ИП Бологова Николая Михайловича

в качестве ответчика – ПАО «Т Плюс»

3. ПАО «Т Плюс» **в срок до 19.06.2023 г.** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области следующую информацию и документы:

3.1 Письменную позицию по признакам нарушения антимонопольного законодательства (при ссылке в ответе на документы – представить копии данных документов);

3.2 Иные документы и информацию, имеющие значение для полного и

всестороннего рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (при наличии).

В случае отсутствия запрошенных антимонопольным органом документов и информации, указать о причинах невозможности их предоставления.

4. Явка заявителя и ответчика по делу (законного представителя или представителя с доверенностью) для участия в рассмотрении данного дела **обязательна**.

Непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наступление административной ответственности по ч. 5 статьи 19.8 КоАП РФ.