

Заказчик:

ФГКУ «СКК «Сочинский» МО РФ

*Курортный, 94,
г. Сочи, 354000*

Заявитель:

ООО «Континент»

ул. им. Калинина, 13/63,

г. Краснодар, 350044

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –178/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 февраля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО «Континент», представителя ФГКУ «СКК «Сочинский» МО РФ», рассмотрев жалобу ООО «Континент» (далее – Заявитель) на действия ФГКУ «СКК «Сочинский» МО РФ» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по обслуживанию электросетевого

хозяйства и наружного освещения (извещение № 0318100069416000002) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе. В своей жалобе ООО «Континент» указывает, что Заказчиком при описании объекта закупки допущены нарушения Закона о контрактной системе, а именно: в п. 4 размещено изображение товара, однако, не указаны обозначения параметров. Участник закупки не имеет возможности предоставить показатели параметров, указанных на рисунках, без условных обозначений; в п.п. 1, 5, 7, 14, 19, 23, 27 не указаны единицы измерения; в п. 27 «бокс ОП Тусо 5м IP65 с верт. двер.», используется указание на торговую марку «ТУСО», выпускаемую только одной компанией – «Ruviniil» (Рувинил); п. 7.3. проекта контракта заказчик требует обязательного предоставления счета-фактуры по каждому сводному акту, однако, организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, оформлять счета-фактуры не должны.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГКУ «СКК «Сочинский» МО РФ» проводился электронный аукцион на оказание услуг по обслуживанию электросетевого хозяйства и наружного освещения (извещение № 0318100069416000002).

Начальная (максимальная) цена контракта – 12 119 135,00 рублей.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

Согласно п.п. 1), 2), 4) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а

также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

4) документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В «Приложении № 3 к техническому заданию» (далее – Приложение) Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемых товаров.

П. 1 «Провод СИП» установлено: максимально допустимая температура жилы в режиме перегрузки в течение 8 часов +80;

П. 5. «Провод АПВ»: провод должен быть стоек к воздействию температуры окружающей среды: от -50 до +70 С;

П. 14 «Патрон электрический»: внешние размеры патрона (диаметр X длина) –

56x75;

П. 19 «Крюк бондажный»: диаметр – не менее 16;

П. 23 «Лампы газоразрядные высокого давления: С, не более = 229, D, не более = 93;

П. 27 «Бокс тусо 5м IP 65 с верт. двер.»: бокс должен иметь высоту не более – 200; глубину не менее – 75, длину не более – 140.

Заявитель указывает, что по данным позициям Заказчиком не установлены единицы измерения, а также по п. 27 указана торговая марка конкретного производителя.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки, в случае если в документации об аукционе присутствуют ссылки на товарные знаки, технические условия конкретных производителей, наименования фирм-производителей товаров, участникам закупки следует читать их в сопровождении словами «или эквивалент» и принимать во внимание, что заказчик допускает использование в процессе производства работ товаров иных производителей, удовлетворяющих требованиям, установленным в документации об аукционе.

Все размеры товаров/материалов указаны заказчиком в мм., показатели температуры в градусах Цельсия.

Таким образом, участники закупки, по вышеуказанным позициям, имеют возможность сформировать заявку с учетом положений инструкции по заполнению первой части заявки.

В п. 4 Приложения имеется рисунок товара. Однако, данный рисунок не содержит обозначения параметров, что не позволяет участникам закупки предоставить показатели параметров, указанных на рисунках, без условных обозначений.

П. 7 «Светильник консольный»: напряжение сети $220 \pm 10\%$ ». Согласно п. 15 Приложения № 2 к Положению о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации утв. постановлением Правительства от 31.10.2009 № 879 «Об утверждении положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации» электрическое напряжение измеряется в вольтах.

Согласно ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

П. 7.3. проекта контракта установлено: Оплата за фактически оказанные Услуги осуществляется Заказчиком в течение 30 (тридцати) банковских дней после предоставления Исполнителем Заказчику:

- Сводных актов за расчетный период (месяц) в 1 (одном) экземпляре;
- Счета-фактуры по каждому Сводному акту;
- Сводного счета на сумму указанную в реестре счетов-фактуры;
- Реестра счетов-фактур.

В соответствии с ч. 3 ст. 169 Налогового Кодекса Российской Федерации

налогоплательщик обязан составить счет-фактуру, вести книги покупок и книги продаж.

Согласно ч. 2, ч. 3 ст. 346.11 Налогового Кодекса Российской Федерации применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным [пунктами 1.6, 3 и 4 статьи 284](#) настоящего Кодекса), налога на имущество организаций (за исключением налога, уплачиваемого в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость в соответствии с настоящим [Кодексом](#)). Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с настоящим [Кодексом](#) при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со [статьей 174.1](#) настоящего Кодекса;

Применение упрощенной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на доходы физических лиц (в отношении доходов, полученных от предпринимательской деятельности, за исключением налога, уплачиваемого с доходов в виде дивидендов, а также с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным [пунктами 2 и 5 статьи 224](#) настоящего Кодекса), налога на имущество физических лиц (в отношении имущества, используемого для предпринимательской деятельности, за исключением объектов налогообложения налогом на имущество физических лиц, включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](#) настоящего Кодекса с учетом особенностей, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](#) настоящего Кодекса). Индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с настоящим [Кодексом](#) при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со [статьей 174.1](#) настоящего Кодекса.

Таким образом, Заказчиком не установлено, что в случае признания победителем электронного аукциона поставщика (подрядчика, исполнителя), перешедшего на упрощенную систему налогообложения счета-фактуры не потребуются.

Также в п. 2.1 проекта контракта указано: Цена Контракта составляет _____ (_____) рублей, в том числе НДС по ставке 18 % - _____ (_____) рублей. Заказчиком не установлено, что НДС не будет применяться, в случае признания победителем электронного аукциона поставщика (подрядчика, исполнителя), перешедшего на упрощенную систему налогообложения, а также в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации.

Вышеуказанные нарушения Заказчиком Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Континент» обоснованной в части отсутствия обозначения параметров в п. 4 Приложения; применения единиц измерения (%) в п. 7, противоречащих постановлению Правительства от 31.10.2009 № 879 «Об утверждении положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации»; отсутствия требования о неприменении НДС, в случае признания победителем электронного аукциона поставщика (подрядчика, исполнителя), перешедшего на упрощенную систему налогообложения; отсутствия указания, что в случае признания победителем электронного аукциона поставщика (подрядчика, исполнителя), перешедшего на упрощенную систему налогообложения счета-фактуры не потребуются.
2. Признать в действиях Заказчика – ФГКУ «СКК «Сочинский» МО РФ» нарушение ч. 3 ст. 7, п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33, п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику – ФГКУ «СКК «Сочинский» МО РФ» выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе от 03.02.2016 № 58 по делу № ЭА-176/2016, повторное предписание не выдавать, материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.