

## РЕШЕНИЕ

### по жалобе № Т02-221/17

18 апреля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов); от ООО «Неолит» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 10.04.2017 № 8433-ЭП/17) ООО «Неолит» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции верхнего освещения депо инв. № 17010001 в осп «Трамвайный парк № 7» по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Грибакиных, д. 3, лит. Я (извещение № 31604628148), заслушав пояснения представителей сторон,

#### УСТАНОВИЛА:

30 декабря 2016 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №31604628148 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции верхнего освещения депо инв. № 17010001 в осп «Трамвайный парк № 7» по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Грибакиных, д. 3, лит. Я (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 30.12.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 797 386,22 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.12.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.04.2017 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	14.04.2017 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, ул.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31604628148 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении ограничивающих условий для потенциальных участников процедуры закупки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10443/17 от 12.04.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Действующим налоговым законодательством предусмотрено, что к юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, являющимися участниками рынка по предмету процедуры закупки, и как следствие потенциальными участниками закупки, может применяться упрощенная система налогообложения.

Согласно п. 8.1 ст. 8 Тома 1 Документации заявка должна содержать, в том числе,

иные документы, предусмотренные ст. 7 Тома 2 Документации.

В соответствии с п. 7.4 ст. 7 Тома 2 Документации заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать заполненную форму «Конкурсное предложение».

Кроме того, согласно составу Формы № 2 «Конкурсное предложение» Документации участники должны заполнить следующую таблицу:

№ показателя	Наименование показателя	Единица измерения	Значение
1.	Цена договора (в денежных единицах), с учетом НДС _____%	Цена руб., В том числе НДС – _____ %	
2.	с применением понижающего коэффициента _____ (заполнить)		
3.	Квалификация участника конкурса	(приложить документы)	
4.	Срок выполнения работ, оказания услуг (не более 70 рабочих дней с момента заключения договора)	Рабочий день	
5.	Срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг	месяц	

Несоответствие заявки установленной форме является основанием для отклонения такой заявки от участия в процедуре закупки.

Комиссия СПб УФАС России установила, что требования Документации к заполнению Формы № 2 «Конкурсное предложение» составлены таким образом, что потенциальные участники, применяющие упрощенную систему налогообложения, не имеют возможности заполнить заявку по установленной в Документации форме, что впоследствии может привести к ограничению участия в процедуре закупки, так как формой не установлено указание ценового предложения потенциального участника без НДС.

Кроме того, как следует из состава установленной Документацией Формы № 2 «Конкурсное предложение» участники должны к общей сумме своего ценового предложения применить понижающий коэффициент.

Вместе с тем, требования Документации не содержат порядка и условий применения понижающего коэффициента потенциальными участниками закупки, а также отсутствуют ссылки на нормы действующего законодательства, в соответствии с которыми предусмотрено применение понижающего коэффициента.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России

подтвердил, что в требованиях Документации не содержится иной информации о понижающем коэффициенте, кроме указанной в Форме № 2 «Конкурсное предложение» Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушения п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенных вследствие установления ограничивающих условий для участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, путем отсутствия возможности указания в форме ценового предложения потенциального участника без НДС, а также отсутствия порядка и условий применения понижающего коэффициента потенциальными участниками закупки, установленного в Форме № 2 «Конкурсное предложение» Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 10.04.2017 № 8433-ЭП/17) ООО «Неолит» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции верхнего освещения депо инв. № 17010001 в осп «Трамвайный парк № 7» по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Грибакиных, д. 3, лит. Я (извещение № 31604628148), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушения п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенных вследствие установления ограничивающих условий для участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, путем отсутствия возможности указания в форме ценового предложения потенциального участника без НДС, а также отсутствия порядка и условий применения понижающего коэффициента потенциальными участниками закупки, установленного в Форме № 2 «Конкурсное предложение» Документации.
3. Выдать Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

**ПРЕДПИСАНИЕ**

18 апреля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 18.04.2017 по жалобе № Т02-221/17 на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции верхнего освещения депо инв. № 17010001 в осп «Трамвайный парк № 7» по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Грибакиных, д. 3, лит. Я (извещение № 31604628148), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» совершить действия, направленные на устранение нарушений процедуры торгов путем:

- отмены Протоколов, составленных в ходе проведения процедуры закупки (извещение № 31604628148);

- возврата поступивших на участие в процедуре закупки (извещение № 31604628148) заявок;

- внесения изменений в Документацию в соответствии с резолютивной частью решения;

- продления сроков подачи заявок по процедуре закупки (извещение № 31604628148);

- завершения процедуры (извещение № 31604628148) в строгом соответствии с требованиями Положения о закупках, Документации и действующего законодательства.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 05 июня 2017 года с приложением подтверждающих документов.

*Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*