

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 37/18.1/16-ТР

21 октября 2016 года

г. Псков

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – «...»; членов комиссии: «...»,

в присутствии Заявителя – «...»,

рассмотрев жалобу на действия конкурсного управляющего СПК «Август Агро» «...» при проведении публичного предложения в электронной форме по лоту № 2 (оператор электронной площадки – «...», извещение № 0004962),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее - Псковское УФАС России) поступила жалоба представителя учредителей СПК «Август Агро» «...» (далее - Заявитель) на действия конкурсного управляющего СПК «Август Агро» «...» (далее – Конкурсный управляющий) при проведении публичного предложения в электронной форме по лоту № 2 на реализацию: незаложенное недвижимое и движимое имущество передано в аренду на основании договора аренды №АА-2 от 11.02.2015 сроком на 360 календарных дней (но не позднее срока реализации Имущества на торгах в ходе конкурсного производства), недвижимое имущество: здание овощехранилища, назн.: неж., этаж: 1, лит.А, по адресу: Псковская область, г. Великие Луки, ул. Малышева, д. 27, кад. № 60:25:0070101:161, пл. 1200 кв.м.; земельный участок, земли населенных пунктов, для эксплуатации и обслуживания здания, по адресу: Псковская область, г. Великие Луки, ул. Малышева, д. 27, кад. № 60:25:0070101:14, пл. 3001 кв.м.; земельный участок, кат. земель: сельскохозяйственного назн., разр. использование: для производства сельскохозяйственной продукции, по адресу: Псковская область, Великолукский район, Горицкая волость, земельный массив между д. Русаново и оз. Кислое, кад. № 60:02:140103:29, пл. 81004 кв.м.; движимое имущество находится по адресу: Псковская область, Великолукский район, д. Крутовраг, СПК «Август Агро»: Дискатор БДМ 4 x 4ПП №3829 с шлейф-катком ШКС-4Г № 1700, инв. № 000000092; Комплект опрыскивающий (апликатор) HAS 03.21.00.000, инв. № 000000004; Комплект для внесения минеральных удобрений (апликатор) HAS 03.22.00.100, инв. № 000000005; Картофелеуборочный комбайн GRIMME SE 85-55 SB, инв. № 000000009; Автомат АДНК ЗК, инв. № 000000091; Трактор FOTON TG1254-F463K2-QH2, инв. № 000000026; Мотороллер JJ50QT-11 Phantom, инв. № 000000071;

Мотоцикл ALPHA WJ 50, инв. № 000000082. Дебиторская задолженность: ЗАО «Великолукское» - 87 039 руб., ИП - 8 585, 05 руб., ГБУЗ «Великолукская городская поликлиника №2» - 0, 50 руб., МБДОУ "Себежский детский сад «Солнышко» - 642,44 руб., МДОУ "Д/С №1" г.Торопец - 6 069, 59 руб., МДОУ "Д/С №2" г.Торопец - 8,74 руб., МДОУ "Д/С №3" г.Торопец - 168 руб., МДОУ ТР "Подгородненский д/с" - 2 895, 85 руб., МДОУ ТД "Речанский д/с" - 771, 39 руб., МУЗ "ЦГБ" г. Великие Луки - 56, 79 руб., ОАО "ВОМЗ" - 9 960 руб., ОАО "СЗТ"(Ростелеком) - 923,70 руб., ОАО "Псковэнергосбыт" - 49 326, 48 руб., ОАО "Ремонтно-механический завод" - 17 045, 14 руб., ООО "Милана" - 507 558, 45 руб., ООО "ПродТорг" - 3 747 221, 17 руб., СПК "им. Куйбышева" - 2 894 176, 07 руб., СПК "Горушка" - 0, 68 руб., СППК "Бончаровский" - 979 339, 60 руб., Торопецкая швейная фабрика - 13 261, 38 руб., ФКУ ИК-6 УФСИН России по Псковской области - 60 640, 96 руб., ИП - 21 120 руб., ИП - 8 000 руб., ООО "Август" - 230 000 руб., ООО "Агро Рост" - 360 000 руб., ООО "Аюна Маркет" - 620 руб., ООО "Великолукская типография" - 500 руб., ООО "Трансмолзакупка" - 47 952, 42 руб., ООО "Торо" - 500 руб., ООО "Делма" - 12 442 624, 34 руб., ООО "Евролаб" - 53 880 руб., ООО "ЛБР-АгроМаркет" - 77 057 руб., ООО "Лето" - 339, 32 руб., ООО "Логистик-М" - 17 498 117, 98 руб., ООО "Межколоннастрой" - 2 746 000 руб., ООО "ПКЦ "Координата" - 2 890 руб., ООО "Реком" - 12 717 250 руб., ООО "Рогосстрах" - 80 000 руб., ООО "СТК Контакт" - 75 530 руб., ООО "ОптТорг" - 389 000 руб., ООО "Строй Маркет" - 2 000 000 руб., ООО "Агро Маркет" - 70 828, 80 руб., ООО "ПРИОРИТЕТ" - 138 931, 20 руб., ООО "Трилайн" - 12 565, 65 руб., ООО "Провими" - 268, 84 руб., ООО "Еврохимсервис" - 9 360, 99 руб., ООО "Деловые Линии" - 340 руб., МП Великолукского района "Редакция газеты "Наш путь" - 255 руб., ЗАО "Комерсантъ Издательский Дом" - 4 917, 63 руб., СОАО "ВСК" Псковский филиал - 22 177 руб., AMG PASTORAL LIMITED - 69 000 руб., Рабочие з/пл. - 1 720 632, 07 руб., оператор электронной площадки - «...».

Заявитель обжалует следующие действия Конкурсного управляющего:

- опубликование недостоверных сведений о предмете торгов.

Жалоба подана в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, подготовлена в соответствии с требованиями статьи 18.1 данного Закона, в связи с чем подлежит принятию к рассмотрению Псковским УФАС России.

Информация о поступлении жалобы на действия Конкурсного управляющего размещена на официальном сайте Псковского УФАС России <http://pskov.fas.gov.ru/> 10.10.2016.

В связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Конкурсному управляющему, Заявителю, оператору электронной площадки было направлено уведомление от 10.10.2016 № 3991/ДН о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Лица, участвующие в жалобе, о времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы на сайте Псковского УФАС России.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, оператор электронной площадки в течение одного рабочего дня с момента получения

уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержания, месте и времени ее рассмотрения.

В силу части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах вправе направить в антимонопольный орган возражения на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на Жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Однако, на момент рассмотрения жалобы, начался прием заявок на участие в публичном предложении продавца.

Организатор торгов возражений на жалобу не представил.

**Изучив материалы жалобы, выслушав пояснения Заявителя, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Псковского УФАС России приходит к следующим выводам:**

Решением Арбитражного суда Псковской области по делу «...» СПК «Август Агро» признано несостоятельным (банкротом).

Определением от 21.07.2015 конкурсным управляющим должника утвержден «...».

Порядок проведения торгов в ходе процедуры банкротства определен Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Согласно пункту 6 статьи 28 Закона о банкротстве обязательному опубликованию подлежат сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов, а также об отмене или изменении указанных сведений.

Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р газета «Коммерсантъ» определена в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве.

Согласно пункту 3 статьи 139 и пунктам 1, 2 статьи 140 данного закона конкурсный управляющий вправе осуществлять продажу прав требования должник с согласия собрания кредиторов (комитета кредиторов) в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве.

Абзацем 2 пункта 7 статьи 110 Закона о банкротстве предусмотрено, что торги проводятся в электронной форме.

Согласно пункту 8 статьи 110 названного Закона Организатор торгов публикует и размещает сообщение о торгах и сообщение о результатах проведения торгов. При этом срок представления заявок на участие в торгах

должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Пункт 9 статьи 110 Закона о банкротстве устанавливает обязанность Организатора торгов не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов опубликовать сообщение о продаже в порядке, установленном статьей 28 данного закона, в печатном органе по месту нахождения должника.

В соответствии с ч. 4 ст. 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными [статьей 110](#) Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Согласно пункту 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже должны содержаться, в том числе:

- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений по цене (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений);
- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток;
- дата, время и место подведения результатов торгов;
- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи.

При этом проект договора купли-продажи и подписанный электронной цифровой подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве без опубликования в официальном издании.

Таким образом, указанные нормы Закона о банкротстве последовательно и императивно определяют требования к порядку и срокам опубликования информации о торгах, срокам подачи заявок на участие в торгах, не предоставляя Организатору торгов права применять иные порядок и сроки.

В газете «Коммерсантъ» от 30.09.2016 (печатная версия от 01.10.2016) опубликовано объявление № 78030159203 о проведении публичного предложения по двум лотам.

Организатором торгов выступило «...» в лице конкурсного управляющего СПК «Август Агро» «...».

Предметом торгов (Лот № 2) является незаложенное недвижимое и движимое имущество.

Начальная цена 28 806 410 рублей. Задаток 10% от начальной цены Лота. Величина снижения 10%. Размер задатка 10 % от начальной цены лота. Победитель – участник, представивший в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене Лота, которая не ниже начальной цены Лота, установленной для определенного периода проведения, при отсутствии предложений других участников. Срок оплаты за имущество – 30 дней со дня подписания.

Прием заявок с 10.10.2016 по 13.12.2016.

На сайте электронной площадки «...» была размещена соответствующая информация по торгам. К извещению о торгах прикреплен договор купли-продажи, договор о задатке, подписанные ЭЦП Организатора торгов.

Также на сайте Единого Федерального реестра сведений о банкротстве <http://bankrot.ru> была размещена соответствующая информация по торгам. На сайте ЕФРСБ не были размещены договор купли-продажи, договор о задатке, подписанные ЭЦП Организатора торгов.

В нарушение [п. 6 ст. 28](#), [п. 10 ст. 110](#), [п. 1 ст. 128](#) Закона о банкротстве конкурсный управляющий, опубликовав сообщение о реализации имущества в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ) 30.09.2016, не разместил договор о задатке и проект договора купли-продажи кооператива.

Таким образом, конкурсный управляющий не исполнил обязанность, предусмотренную [последним абзацем пункта 10 статьи 110](#) Закона о банкротстве, в части размещения проекта договора купли-продажи и подписанного электронной цифровой подписью организатора торгов договора о задатке на сайте ЕФРСБ.

Объявление № 78030159203 о проведении публичного предложения опубликовано в газете «Коммерсантъ» от 30.09.2016 (печатная версия от 01.10.2016). Срок начала подачи заявок – 10.10.2016.

[Пунктом четвертым статьи 139](#) Закона о банкротстве установлено, что рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном [статьей 110](#) Закона о банкротстве.

[Статьей 110](#) Закона о банкротстве предусмотрено, что не позднее, чем за тридцать дней до даты проведения торгов, их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном [статьей 28](#) названного Закона, и в печатном органе по месту нахождения должника ([пункт 9](#)).

Учитывая, что из буквального смысла положений [статьи 139](#) Закона о банкротстве следует, что продажа имущества посредством публичного предложения является частным случаем его реализации на торгах, правила проведения торгов, в том числе требование к своевременной публикации информации о проведении торгов, предусмотренные [статьей 110](#) Закона о банкротстве, распространяются и на случаи проведения торгов посредством публичного предложения.

Данный вывод не противоречит порядку проведения торгов в форме публичного предложения - последовательному снижению цены имущества, так как влияет лишь на определение момента начала снижения цены. Очевидно, что для более выгодной реализации имущества необходимо, чтобы на момент первоначального снижения цены о реализации имущества был осведомлен возможно широкий круг лиц, так как это обстоятельство увеличивает возможность продажи имущества по более высокой цене.

Ранее имевшее место предложение имущества к продаже само по себе не свидетельствует о том, что о его реализации уже должны знать все заинтересованные лица, тем более, об изменении порядка этой реализации.

Согласно правовой позиции, изложенной в [пункте 4](#) Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22.12.2005 № 101 «Обзор практики разрешения арбитражными судами дел, связанных с признанием недействительными публичных торгов, проводимых в рамках исполнительного производства», которые также могут быть применены и в данном случае, ненадлежащая форма доведения информации о публичных торгах признается нарушением, достаточным для признания их недействительными.

Извещение о проведении торгов направлено на привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц с целью выявления наилучшего предложения об условиях продажи (наивысшей цены), что не может быть достигнуто, если информация о торгах оказалась практически недоступной для лиц, потенциально заинтересованных в приобретении реализуемого имущества, не обеспечена возможность однозначного восприятия и беспрепятственной фиксации сведений потенциальными участниками торгов.

Исходя из особенностей проведения торгов посредством публичного предложения, установленных [пунктом 4 статьи 139](#) Закона о несостоятельности, дата начала торгов имеет существенное значение для определения цены реализации имущества. Возможность участия в торгах на момент их начала, до снижения цены лота, наибольшего количества участников, увеличивает вероятность реализации имущества по более высокой цене. Именно поэтому организатор торгов при установлении срока начала и окончания подачи заявок должен учитывать направленность такого срока на обеспечение доступа к торгам, то есть реальной возможности для потенциальных участников торгов подать заявку (реализовать гарантированное законом право).

Нарушение сроков размещения публичной информации о проведении торгов, повлекло не доведение соответствующей информации до сведения неопределенного круга лиц.

Кроме того, в связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Конкурсному управляющему, Заявителю, оператору электронной площадки было направлено уведомление от 10.10.2016 № 3991/ДН о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Вместе с тем, получив соответствующее уведомление Псковского УФАС России, ни конкурсный управляющий, ни «...», ни «...» не предприняли мер, направленных на приостановление торгов.

Указанное позволяет сделать вывод о том, что торги были проведены в нарушение установленного Псковским УФАС России запрета.

Таким образом, в действиях организатора торгов - конкурсного управляющего СПК «Август агро» «...», совершенных при организации и проведении публичного предложения в электронной форме по лоту № 2 (оператор электронной площадки – «...», извещение № 0004962), содержатся нарушения требований п. 8, п. 9, п. 10 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Комиссия Псковского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, руководствуясь статьей 23 Закона о защите конкуренции, статьями 110, 139, 140 Закона о банкротстве,

### **РЕШИЛА:**

1. Жалобу признать обоснованной.
2. Признать в действиях организатора торгов - конкурсного управляющего СПК «Август агро» «...», совершенных при организации и проведении публичного предложения в электронной форме по лоту № 2 (оператор электронной площадки – ООО «Балтийская электронная площадка», извещение № 0004962) нарушение порядка организации и проведения торгов, выразившееся в нарушении пунктов 8, 9, 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
3. Выдать конкурсному управляющему СПК «Август агро» «...» предписание об аннулировании торгов.
4. Передать материалы дела должностному лицу Псковского УФАС России для возбуждения административного производства по ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.