

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу  
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431  
e-mail: to82@fas.gov.ru

05.02.2020 №082/07/18.1-  
167/2020реш

Заказчик:

Федеральное государственное  
автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
"Крымский федеральный  
университет имени В.И.  
Вернадского"

295007, г. Симферополь, пр.  
Академика Вернадского, д. 4,  
zakup\_kfu@mail.ru

cf\_university@mail.ru

Заявитель:

ООО "Белрусагротехника"

127591, г. Москва, Керамический  
пр-д, дом 53, корпус 3

malyshev@belrusagro.com

Оператор электронной торговой  
площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ» 119435, город  
Москва,

Большой Саввинский переулок,

дом 12, строение 9. info@sberbank-  
ast.ru company@sberbank-ast.ru

**Решение  
по делу №082/07/18.1-167/2020  
о результатах рассмотрения жалобы на действия  
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

05.02.2020

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «Поставка сельскохозяйственного оборудования для развития производственного подразделения» (извещение №31908745563) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, в нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) отказавшей Заявителю в допуске на участие в Закупке.

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Закупки комиссия Заказчика действовала в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского" (далее – Положение).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно протоколу рассмотрения котировочных заявок № 54 от 27.01.2020 Заявителю было отказано в допуске к участию в Закупке на следующем основании:

*«Применение плуга чизельного не соответствует Техническому заданию (Приложение №1 к извещению о проведении закупки), п.3 раздела I, п. 2 раздела V извещения о закупке, а также п. 4 ч. 16 ст. 8 Положения о закупках заказчика».*

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с

положением о закупке заказчика.

Пунктом 4 раздела III. «Подготовка заявки на участие в закупке» документации о Закупке установлены следующие требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является объектом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые является объектом закупки, их количественных и качественных характеристик:

*«Участник в приложении №3 к извещению о проведении запроса котировок (Описание участником запроса котировок поставляемого товара) предоставляет информацию о соответствии товара, работы, услуги функциональным характеристикам (потребительским свойствам), количественным и качественным характеристикам и иным требованиям к объекту закупки, установленным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок.*

*При описании условий и предложений, содержащихся в заявке на участие в закупке, участники закупки должны применять общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов. Сведения, которые содержатся в заявке на участие в закупке участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. Если в документах, входящих в состав заявки на участие в закупке, имеются расхождения между обозначением суммы прописью и цифрами, то принимается к рассмотрению сумма, указанная прописью.*

*При подготовке предложения участника закупки по поставляемому товару, его количественным и качественным характеристикам, соответствующим требованиям извещения о проведении запроса котировок участником закупки указываются сведения в соответствии с теми данными о поставляемом товаре, которые указаны в Техническом задании с учетом следующих положений:*

*- в части представления конкретных показателей о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара в заявке участника не допускается указание словосочетаний «должен быть» / «должно быть», «не менее», «менее» / «не более», «более» / «или», по отношению к характеристикам поставляемых товаров. Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара, конкретные показатели товара или диапазон значений, если это соответствует данным конкретного производителя, предоставляемые участником закупки сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог». Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование;*

*- единица измерения, указанная в Техническом задании является конкретным показателем и подлежит к предоставлению участником закупки. При подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в Техническом задании.*

*- разъяснение и применение понятий, используемых в показателях материалов: «Не более» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение; «Не менее» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение; «Более» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «Менее» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение; «от... до...» означает диапазон значений и включает крайние значения, подлежит указанию в диапазоне, что считается указанием конкретного показателя товара, если иное не уточнено в требованиях ГОСТ на данный товар; «Свыше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение; «Больше» означает более установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. Символы «;» (точка с запятой) означает необходимость выбора значений, указываемых участником по своему усмотрению; символ «\» (косая черта) - следует читать как «и», символ «.» (запятая) следует читать как «и» (за исключением случаев, когда запятая отделяет целую часть числа от дробной или входит в наименование, обозначение самого материала, марки материала, установленного нормативной документацией или обычаями обозначения того или иного товара); «/» (косая черта) - следует читать как «или» (за исключением случаев, когда косая черта входит в наименование, обозначение самого материала, марки материала, установленного нормативной документацией или обычаями обозначения того или иного товара (например марки битумов, мастик и т.п.), или когда используется обыкновенная дробь, а также общепринятые обозначения процентов и соотношений);*

*В случае наличия в описании товара показателей, значения которых не могут изменяться, это означает, что указанный показатель является неизменным. Участником закупки данные в отношении таких показателей вносятся в неизменном виде, в соответствии с теми данными о поставляемом товаре, который указан в Техническом задании».*

Приложением №1 «Техническое задание» к извещению о проведении запроса котировок установлены следующие технические характеристики по позиции №7 «Плуг чизельный навесной ПЧН-2,3/ПЧН-2,3Р или эквивалент»:

--	--	--	--	--	--

№ п/п	Наименование товара, работы, услуги	Описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки)	Количество (объем) товара (работы, услуги), единица измерения								
7.	Плуг чизельный навесной ПЧН-2,3 /ПЧН -2,3Р или эквивалент	<p>Плуг чизельный навесной ПЧН-3,2М предназначен для глубокого безотвального рыхления почвы на глубину до 45 см, уничтожения плужной подошвы, углубления пахотного горизонта. Применяется во всех агроклиматических зонах, в том числе подверженных ветровой и водной эрозии, на всех типах почв. Эффективно применение плуга чизельного для периодического глубокого рыхления почвы без оборота пласта в системе почвозащитной и влагосберегающей технологии обработки почвы. Плуг чизельный навесной может применяться для обработки междурядий садов и виноградников, омоложения деградирующих лугов и пастбищ.</p> <table border="1"> <tr> <td>Транспортная скорость, не более</td> <td>20 км/ч</td> </tr> <tr> <td>Рабочая скорость</td> <td>до 12 км/ч</td> </tr> <tr> <td>Глубина обработки</td> <td>до 45 см</td> </tr> <tr> <td>Предельная влажность почвы</td> <td>до 30%</td> </tr> </table>	Транспортная скорость, не более	20 км/ч	Рабочая скорость	до 12 км/ч	Глубина обработки	до 45 см	Предельная влажность почвы	до 30%	1
Транспортная скорость, не более	20 км/ч										
Рабочая скорость	до 12 км/ч										
Глубина обработки	до 45 см										
Предельная влажность почвы	до 30%										

Заявителем в составе первой части заявки было указано:

№ п/п	Наименование товара	Наименование производителя товара	Наименование страны происхождения товара	Зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар	функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики товара, технические и эксплуатационные характеристики	Единица измерения	Количество (объем)
7	Плуг чизельный SVAROG ПЧ-2.5	ЗАО «Рубцовский завод запасных частей»	Россия		<p>предназначен для глубокого безотвального рыхления почвы на глубину до 45 см, уничтожения плужной подошвы, углубления пахотного горизонта. Применяется во всех агроклиматических зонах, в том числе подверженных ветровой и водной эрозии, на всех типах почв, кроме каменистых. Эффективно применение плуга чизельного для периодического глубокого рыхления почвы без оборота пласта в системе почвозащитной и влагосберегающей технологии обработки почвы. Плуг чизельный</p>	шт	1

					навесной может применяться для обработки междурядий садов и виноградников, омоложения деградирующих лугов и пастбищ.  Транспортная скорость - 20 км/ч  Рабочая скорость - 12 км/ч  Глубина обработки - 45 см  Предельная влажность почвы - 30%	
--	--	--	--	--	--	--

В соответствии с письменными возражениями Заказчика:

*«В соответствии с п. 1.2 ч. 1 Раздела I Извещения для правильного оформления заявки на участие в закупке, участник изучает все инструкции, формы, сроки и приложения, приведенные к извещению о проведении запроса котировок. Неспособность подать всю информацию, требуемую в извещении о проведении запроса котировок, или представления заявки на участие в закупке, которая не соответствует требованиям во всех отношениях, будет отнесена на риск участника и влечет за собой отклонение такой заявки.*

*Пунктом 4 Раздела III Участник в приложении №3 к извещению о проведении запроса котировок (Описание участником запроса котировок поставляемого товара) предоставляет информацию о соответствии товара, работы, услуги функциональным характеристикам (потребительским свойствам), количественным и качественным характеристикам и иным требованиям к объекту закупки, установленным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок.*

...

*Установленные требования к плугу позволяют реализовать мероприятия Заказчика, связанные с производством маслин в рамках проекта К/2019/5 «Развитие производственного подразделения учебно-опытной станции «Форос»» Программы развития ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» на 2015-2024 г.*

*Согласно ч.2 Раздела V Извещения Единая комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если такие заявки не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок».*

Таким образом, указание Заявителем в составе заявки по позиции №7 «Плуг чизельный навесной ПЧН-2,3 /ПЧН-2,3Р или эквивалент» технической характеристики «применяется во всех агроклиматических зонах, в том числе подверженных ветровой и водной эрозии, на всех типах почв, **кроме каменистых**» не соответствует требованиям Заказчика, так как в соответствии с техническим заданием документации о Закупке, Заказчику требуется плуг чизельный навесной, который «применяется во всех агроклиматических зонах, в том числе подверженных ветровой и водной эрозии, на всех типах почв».

Комиссия Крымского УФАС России, изучив документацию о Закупке, заявку Заявителя, заслушав пояснения Заказчика, приходит к выводу, что действия комиссии Заказчика в части признания заявки Заявителя несоответствующей требованиям извещения не противоречат требованиям Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.