

Акционерное общество "Российский аукционный дом" 190000., г. Санкт-Петербург, пер.Гривцова, д.5, лит.В.  
support@lot-online.ru Филиал ПАО "РОССЕТИ ЦЕНТР И ПРИВОЛЖЬЕ" - "Тулэнерго" ул. Тимирязева, д. 99, г. Тула, 300012 tulenergo@tula.electra.ru  
ООО "СТАЛЬ ТЕНДЕР" 347924, Ростовская область, г.Таганрог, ул. Москатова, д.31-2, оф.40  
tender.supply@yandex.ru

## **Решение по делу № 071/07/3.2-1507/2022**

09 января 2023 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), посредством использования системы видеоконференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «СТАЛЬ ТЕНДЕР» (далее – ООО «СТАЛЬ ТЕНДЕР», Заявитель) исх. №Т004/12 от 16.12.2022 (вх. № 3429-эп/22 от 16 декабря 2022 года) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии -

филиала публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» (далее – филиал ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку металлопроката для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» (далее – запрос предложений) (извещение № 32211872198),

в присутствии на заседании:

директора ООО «СТАЛЬ ТЕНДЕР» Федоровича Романа Вячеславовича (паспорт),

представителя филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго»

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «СТАЛЬ ТЕНДЕР» исх. №Т004/12 от 16.12.2022 (вх. № 3429-эп/22 от 16 декабря 2022 года) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии - филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» при проведении запроса предложений (извещение № 32211872198).

Согласно жалобе ООО «СТАЛЬ ТЕНДЕР» исх. №Т004/12 от 16.12.2022 (вх. № 3429-эп/22 от 16 декабря 2022 года), нарушение прав и законных интересов заявителя выразилось в следующем.

22 ноября 2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было размещено Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № Туэ/30-2022-376 от 22 ноября 2022 года (далее - Извещение) (извещение № 32211872198).

Закупочная комиссия, по мнению Заявителя нарушила статью 17 Закона № 135-ФЗ при определении соответствия участников закупочной процедуры.

В соответствии с жалобой ООО «СТАЛЬ ТЕНДЕР» исх. №Т004/12 от 16.12.2022 (вх. № 3429-эп/22 от 16 декабря 2022 года), Заказчик признал

победителем участника №109155 (ООО «ПКТ»), представившего недостоверные (поддельные) документы, подтверждающие опыт участника, которые позволили ему занять первое место. Заказчик должен был убедиться в подлинности документов, представленных участниками закупки.

Также Заявитель считает, что ООО «ПКТ» не может являться субъектом МСП, учитывая, что организацией была осуществлена поставка на 700 млн руб., однако, по данным ЕИС, отсутствуют сведения о таком количестве заключенных договоров на указанную сумму. ООО «СТАЛЬ ТЕНДЕР» просит провести внеплановую проверку Заказчика.

Уведомлением Тульского УФАС России от 21 декабря 2022 года исх. № 1940/22 жалоба ООО «СТАЛЬ ТЕНДЕР» исх. №Т004/12 от 16.12.2022 (вх. № 3429-эп/22 от 16 декабря 2022 года) была принята к рассмотрению Комиссией, проведение запроса предложений (извещение № 32211872198) было приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Уведомлением Тульского УФАС России от 27 декабря 2022 года исх. № 2064/22 по ходатайству ООО «СТАЛЬ ТЕНДЕР» исх. №Т011/12 от 26.12.2022 (вх. № 3791-эп/22 от 26 декабря 2022 года) срок рассмотрения жалобы был продлен.

Представителем по доверенности филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» представлены запрашиваемые в уведомлении документы, объяснения по доводам жалобы ООО «СТАЛЬ ТЕНДЕР», даны пояснения на заседании Комиссии.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго», ООО «СТАЛЬ ТЕНДЕР», Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ филиал ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» 26 октября 2022 года (протокол от 26 октября 2022 года № 553) (далее - Положение), является, согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

22 ноября 2022 года в ЕИС были размещены Извещение, Документация о конкурентной закупке - запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на поставку металлопроката для нужд филиала ПАО «Россети Центра и Приволжья» - «Тулэнерго» (далее - Документация).

Начальная (максимальная) цена договора: 5 561 076 рублей 00 копеек.

Предметом закупки (извещение № 32211872198) является поставка металлопроката.

Согласно части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 данной статьи (заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Часть 13 статьи 3 Закона № 223-ФЗ указывает, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно статье 6 Закона № 223-ФЗ контроль за соблюдением требований Закона № 223-ФЗ осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а именно статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, которая не предусматривает возможность проведения антимонопольным органом внеплановых проверок.

Согласно части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Приложением № 3 к Документации о закупке № 32211872198 определены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Оценка заявок происходит по 4 критериям:

1. Общая стоимость, руб. без НДС, 60 баллов;
2. Опыт Участника по поставкам/выполнению работ/оказанию услуг (в рублях), руб., 20 баллов;
3. Гарантийный срок на поставляемую продукцию (в месяцах), 10 баллов;
4. Срок поставок/выполнения работ/оказания услуг (в календарных днях), 10 баллов.

Одним из неценовых критериев (Критерий № 2) является наличие опыта Участника по оказанию услуг. Значимость критерия 20 баллов (из 100).

Требования к участникам закупки предусмотрены пунктом 1.4 Документации, а также частью IV «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ» Документации.

Для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 1.6 (к) части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации, Участник должен включить в состав заявки следующую информацию и документы, в частности:

- для проведения оценочной стадии - справку о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации и предоставлением подтверждающих документов (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»). Под аналогичными договорами понимаются договоры, идентичные предмету закупки, с ценой договора не менее 20% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в пункте 5 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА

ЗАКУПКИ».

Форма справки установлена пунктом 1.6.1 Приложения № 4 к Документации: «Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров за последние 3 года».

Согласно подпункту 1.6.2.5 пункта 1.6.2 Инструкции (Приложение №4 к Документации) Участник может включать и незавершенные договоры, обязательно отмечая данный факт.

В соответствии с подпунктом 1.6.2.6 пункта 1.6.2 Инструкции (Приложение №4 к Документации) указанные в справке данные о выполнении Договоров будут учтены при оценке только если в составе заявки будут представлены копии документов, подтверждающих факт заключения и исполнения указанного в справке Договора (договоры (контракты) с приложением актов приема-передачи товара (товарных накладных), а также количество данных по договорам не будет превышать десяти аналогичных договоров.

Таким образом, требование о наличии сведений об указанных договорах в ЕИС при подаче заявки в Документации отсутствуют.

Комиссия установила, что участником ООО «ПКТ» (ИНН 9704084758) (порядковый номер № 10155) в составе заявки представлена Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров за 2022 год, в которой указаны 10 (десять) договоров на сумму 707 948 782 рублей с предметом договора «поставка металлопроката» (идентичным предмету закупки № 32211872198). В подтверждение Участником № 10155 (ООО «ПКТ») представлены скан-копии указанных в справке договоров и копии товарных накладных, подтверждающие поставку товара по договорам. Представленные документы соответствует требованиям Документации (извещение № 32211872198).

По сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «ПКТ» (ИНН 9704084758) является микропредприятием.

Согласно положениям пункта 5 статьи 10 Гражданского кодекса РФ, Заказчик исходит из презумпции добросовестности участников гражданских правоотношений и разумности их действий.

Протоколом очного заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры №1125 от 15.12.2022 г. заявке ООО «ПКТ» присвоено 20 баллов по критерию «Опыт участника по выполнению работ» и по общему итоговому рейтингу присвоено первое место.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о

том, что закупочная комиссия филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» правомерно, в соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, Положения, Документации приняла решение, изложенное в Протоколе очного заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры №1125 от 15.12.2022 г. (извещение N 32211872198).

Доводы, указанные в жалобе ООО «СТАЛЬ ТЕНДЕР» исх. №Т004/12 от 16.12.2022 (вх. № 3429-эп/22 от 16 декабря 2022 года) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «СТАЛЬ ТЕНДЕР» (ИНН 6154158214, ОГРН 1206100024118) исх. №Т004/12 от 16.12.2022 (вх. № 3429-эп/22 от 16 декабря 2022 года) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» (ИНН 5260200603 ОГРН 1075260020043) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку металлопроката для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» (извещение № 32211872198) необоснованной.
2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС

России от 21 декабря 2022 года исх. № 1940/22.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2023-112