

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ИП Долгова К.Г.

Дело № 021/10/18.1-224/2024 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 10 апреля 2024 года

Решение изготовлено в полном объеме 12 апреля 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и заключения договоров по результатам торгов, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 10.02.2023 №10 в составе:

"..."

в присутствии представителей от:

заявителя — индивидуального предпринимателя Долгова Константина Геннадьевича (лично);

организатора торгов — Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики — "..."

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу индивидуального предпринимателя Долгова К.Г. (далее – Заявитель, ИП Долгов К.Г.) на действия организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее - Организатор торгов) при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для осуществления рекреационной деятельности (извещение № 22000163040000000054, лот № 1), в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 02.04.2024 поступила жалоба ИП Долгова К.Г.

на действия организатора торгов при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для осуществления рекреационной деятельности (извещение № 22000163040000000054, лот № 1).

По мнению заявителя, организатор торгов неправомерно отказал ИП Долгова К.Г. в допуске к участию в аукционе.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание.

Изучив представленные документы, Комиссией установлено следующее.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства регламентирован статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Частью 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции определено, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае,

если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Чувашским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на сайте <https://torgi.gov.ru/> и на официальном сайте Чувашского УФАС России <https://chuvashia.fas.gov.ru/>.

Организатор торгов в своем письменном пояснении от 09.04.2024 указал следующее:

«Согласно п.1 ч.18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей.

В соответствии п.п. 1 п.53 приказа ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.05.2023 № 73371) (далее – Порядок) заявка на участие в конкурсе должна содержать, полное и сокращенное (при наличии) наименования юридического лица или иностранного юридического лица (либо аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица), адрес юридического лица или иностранного юридического лица (для аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица - адрес (место нахождения) на территории Российской Федерации), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес регистрации по месту жительства (пребывания) (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты.

Также, согласно п.п. 1 п. 103 Заявка на участие в аукционе в сроки, указанные в извещении о проведении аукциона, направляется

оператору электронной площадки в форме электронного документа и подписывается усиленной квалифицированной подписью заявителя.

Заявка на участие в аукционе должна содержать полное и сокращенное (при наличии) наименования юридического лица или иностранного юридического лица (либо аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица), адрес юридического лица или иностранного юридического лица (для аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица - адрес (место нахождения) на территории Российской Федерации), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес регистрации по месту жительства (пребывания) (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты.

Однако, п.п.1 п.29 аукционная комиссия принимает решение об отклонении заявки на участие в аукционе в случаях непредставления документов и (или) сведений, определенных пунктами 53 и 103 настоящего Порядка, либо наличия в таких документах и (или) сведениях недостоверной информации.

Таким образом, в заявке ИП Долгова К.Г. по форме приложения № 3 и в карточке заявки, указана противоречивая информация в части места жительства».

Рассмотрев представленные материалы дела, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия установила следующее.

22.02.2024 на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 22000163040000000054, лот № 1 о проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для осуществления рекреационной деятельности.

Срок приема заявок - с 26.02.2024 по 28.03.2024.

Дата рассмотрения заявок — 29.03.2024.

Дата и время проведения аукциона — 01.04.2024 09 часов 00 минут (МСК).

Аукцион проводится в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях", Лесного кодекса Российской Федерации (Статьи 79, 80), Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Чувашской Республики,

утвержденное постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 21 октября 2015 г. № 370 «Вопросы Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики», приказ Минприроды Чувашии от «22» февраля 2024 г. № 89.

В соответствии с протоколом приема заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности от 29.03.2024 ИП Долгов К.Г. не допущен к участию в аукционе. В качестве причин отказа указано следующее: "...несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным пунктом 1 части 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации".

Согласно протоколу о результатах аукциона в электронной форме №2200016304000000005400102 от 01.04.2024 аукцион был признан несостоявшимся, в связи с тем, что не подано ни одной заявки на участие в аукционе.

Частью 15 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что Извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о реквизитах решения о проведении аукциона;
- 3) о предмете аукциона;
- 4) о предполагаемых к продаже лесных насаждениях либо о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке лесных ресурсах;
- 5) о видах и параметрах разрешенного использования лесов;
- 6) о месте, дате и времени проведения аукциона;
- 7) о начальной цене предмета аукциона;
- 8) о величине повышения начальной цены предмета аукциона ("шаге аукциона"), размер которой не может превышать пять процентов начальной цены предмета аукциона;
- 9) о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на**

участие в аукционе. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем:

а) тридцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

б) пятнадцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений;

10) о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка. Задаток устанавливается в размере от пятидесяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона;

11) о сроке аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды такого лесного участка. При этом срок аренды такого лесного участка устанавливается с учетом ограничений, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 72 настоящего Кодекса;

12) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений;

13) иные сведения, если необходимость включения таких сведений в извещение о проведении аукциона предусмотрена статьей 80 настоящего Кодекса.

Согласно части 16 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

1) проектную документацию лесного участка;

2) выписку из Единого государственного реестра недвижимости в отношении предполагаемого к предоставлению в аренду лесного участка;

3) проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений;

4) форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

В пункте 10 «Инструкция по заполнению заявки» документации об аукционе в электронной форме указано следующее:

«В заявке на участие в аукционе в электронной форме указываются:

- для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), данные документа удостоверяющего личность, ИНН, место жительства, номер телефона, адрес электронной почты, банковские реквизиты заявителя;

- для юридического лица - полное наименование и его организационно-правовая форма, ИНН, местонахождение, юридический и фактический адреса, номер телефона, адрес электронной почты, банковские реквизиты;

- дата проведения аукциона;

- наименование лесничества, участкового лесничества, номер квартала(ов), номер выдела (ов);

- кадастровый номер лесного участка, обозначенный в аукционной документации;

- общая площадь лесного участка, обозначенная в аукционной документации;

- сумма внесенного задатка, срок аренды.

Полномочия представителей заявителей должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Частью 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации указано, что основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

1) несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей;

2) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка лицом, которому в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;

3) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений лицом, право которого на приобретение лесных насаждений на основании договора купли-продажи лесных насаждений не предусмотрено настоящим Кодексом;

4) представление заявки на участие в аукционе лицом, в отношении

которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;

5) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или принятие заявителем-гражданином решения о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

6) непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

7) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;

8) отсутствие сведений о заявителе в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства);

9) представление заявки на участие в аукционе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с частью 4.1 настоящей статьи к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, заявление о проведении аукциона.

В документации об аукционе в электронной форме установлено, что **к участию в аукционе в электронной форме не допускаются Заявители** в следующих случаях:

1) несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным 78 статьей Лесного кодекса РФ;

2) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка лицом, которому в соответствии с Лесным Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;

3) представление заявки на участие в аукционе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;

4) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или принятие заявителем-гражданином решения о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

5) непоступление задатка на счет, указанный в документации об

аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

б) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений.

Изучив заявку ИП Долгова К.Г., представленную оператором площадки - АО «Сбербанк-АСТ», Комиссия Чувашского УФАС России установила следующее:

- в «Карточке заявки» указаны место нахождения/место жительства: "..."

- в Заявке на участие (Приложение 3) указано место жительства: "..."

Таким образом, в документах, представленных в составе заявки ИП Долговым К.Г., присутствует противоречивая информация относительно места жительства.

С учетом изложенного, Комиссия Чувашского УФАС России пришла к выводу, что организатор торгов обоснованно отклонил заявку ИП Долгова К.Г.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ИП Долгова К.Г. необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Долгова К.Г. на действия организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной

собственности, для осуществления рекреационной деятельности (извещение № 22000163040000000054, лот № 1) необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2024-2216