

РЕШЕНИЕ

07.11.2019

Дело № 073/06/67-16 110/2019

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления – начальника отдела С<...>

членов - начальника отдела Б<...>
- ведущего специалиста-эксперта К<...>

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 073/06/67-16 110/2019 по жалобе ООО «Торговый дом «ВИАЛ» (далее - заявитель) на действия единой комиссии при проведении электронного аукциона № 0368400000219000241 (наименование объекта закупки – «Поставка лекарственного препарата (МНН: Гадодиамид)»; заказчик – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии Федерального медико-биологического агентства»; начальная (максимальная) цена контракта – 1 799 885,00 руб.; дата рассмотрения единственной заявки – 25.10.2019 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7371 от 30.10.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом «ВИАЛ» на действия единой комиссии при проведении электронного аукциона № 0368400000219000241.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, первая часть заявки общества была необоснованно отклонена, поскольку заявка содержала конкретные показатели, соответствующие требованиям документации. Кроме того, заявитель жалобы указывает, что описание объекта закупки не позволяет предложить участникам аукциона взаимозаменяемый в рамках одного МНН лекарственный препарат, что нарушает часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе. Дополнительные характеристики лекарственного препарата, установленные заказчиком

(осмоляльность при температуре 37 - 780), не соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ № 1380 от 15.11.2017 г., а документация не содержит документального подтверждения установленных характеристик.

На заседание Комиссии 06.11.2019 г. представитель ООО «Торговый дом «ВИАЛ» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 01.11.2019 г. в 10:44).

Представитель заказчика на заседание Комиссии 06.11.2019 г. не явился (ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя (вх. № 7471 от 06.11.2019 г.), представил письменные возражения (вх. № 7470 от 06.11.2019 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Во исполнение пункта 6 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 г. № 1380 документация о закупке содержит обоснование необходимых заказчику характеристик. Включение в документацию об аукционе в электронной форме оспариваемой характеристики обусловлено потребностью заказчика, поскольку осмоляльность является терапевтически значимым свойством для рентгенконтрастного вещества и влияет на его переносимость пациентами. При этом объектом закупки является поставка лекарственного препарата, а не его изготовление и на рынке в свободном обороте имеются препараты, отвечающие требованиям заказчика – ТН «Омнискан» (Норвегия) и ТН «Гадодиамид-ТЛ (Россия). По мнению заказчика, требование о наличии у участников лицензии на хранение и перевозку лекарственных средств для медицинского применения установлено правомерно.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:15 07.11.2019 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 15.10.2019 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368400000219000241, наименование объекта закупки – «Поставка лекарственного препарата (МНН: Гадодиамид)» (начальная (максимальная) цена контракта – 1 799 885,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 25.10.2019 г. заявка единственного участника была признана не соответствующей требованиям документации и законодательства, аукцион признан несостоявшимся.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Торговый дом «ВИАЛ» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование было установлено в разделе 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе № 0368400000219000241.

В соответствии с пунктом 8 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0368400000219000241 объектом закупки является поставка лекарственного препарата (МНН: Гадолиамид).

Пункт 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0368400000219000241 содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1 документации.

В Приложении № 1 «Описание объекта закупки и количество» к аукционной документации № 0368400000219000241 содержится таблица с конкретными показателями товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, в том числе, сведения о лекарственных формах, дозировках и единицах измерения лекарственного препарата, которая по позициям 1 и 2 содержит указание на то, что поставляемый лекарственный препарат должен иметь, в том числе, следующие характеристики: «фасовка 10 мл. и 15 мл. Обоснование такой фасовки: в связи с тем, что дозы препарата варьируются в широких пределах и зависят от многих факторов: возраста пациента, массы тела, методики выполняемого обследования и др. установление требования к объему наполнения первичной упаковки лекарственного препарата обусловлено возможностью выполнять любые виды исследований с применением индивидуальных точных доз и без потери препарата.

Максимальное значение осмоляльности не более 780 мОсм/кг H₂O при температуре 37 °С.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0368400000219000241 от 25.10.2019 г. участнику закупки под № 2 (ООО «Торговый Дом «ВИАЛ») отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в связи с непредоставлением характеристики осмоляльности лекарственных препаратов.

В ходе документального анализа первой части заявки и требований аукционной документации Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в первая часть заявки под № 2 (ООО «Торговый Дом «ВИАЛ») не содержит такой показатель товара как «Максимальное значение осмоляльности не более 780 мОсм/кг H₂O при температуре 37 °С».

Соответственно, заявка указанного участника закупки правомерно была отклонена аукционной комиссией на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, жалоба ООО «Торговый Дом «ВИАЛ» является необоснованной.

В отношении доводов заявителя жалобы о том, что такая характеристика лекарственного препарата как «Максимальное значение осмоляльности не более 780 мОсм/кг H₂O при температуре 37 °С» установлена заказчиком в документации неправомерно, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет, что аналогичные доводы были рассмотрены в рамках дела № 073/06/31-16 095/2019 по жалобе ООО «Торговый дом «ВИАЛ» и решением от 30.10.2019 г. указанные доводы были признаны необоснованными. При этом обжаловать положения аукционной документации в порядке главы 6 Закона о контрактной системе возможно было до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе № 0368400000219000241, то есть до 23.10.2019 г. 09:00.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый дом «ВИАЛ» необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.