

РЕШЕНИЕ

18 декабря 2018г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Митченко Е.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «КЕЙС-ДЕПО» на действия организатора закупки – АО «Новосибирский приборостроительный завод» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кейсов (извещение № 31807205365 от 27.11.2018г. опубликовано на официальном сайте РФ <http://www.zakupki.gov.ru>).

«...»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «КЕЙС-ДЕПО» (вх.№ 10097 от 07.12.2018г.) на действия организатора закупки – АО «Новосибирский приборостроительный завод» (далее – АО «НПЗ») при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кейсов (извещение № 31807205365 от 27.11.2018г. опубликовано на официальном сайте РФ <http://www.zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщил следующее.

АО «НПЗ» 27.11.2018г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кейсов и разместило информацию и документацию о проведении закупки.

30.11.2018 года ООО «КЕЙС-ДЕПО» был подан запрос на разъяснение положений документации о проведении закупки следующего содержания: «Запрос на разъяснение документации»:

- п. 13 Главой 6 Извещения «Информационная карта» имеется требование предоставить подробное предложение (в том числе с предоставлением образцов продукции) по форме Технического предложения, установленной в подразделе 13. Извещением о проведении процедуры закупки не предусмотрен порядок предоставления образцов продукции.

- п. 4.2 Приложения 2 к Извещению, установлено требование Заказчика о наличии утвержденных технических условий на кейсы с предъявлением их в электронном виде совместно с заявкой на участие. Действия Заказчика, включившего указанные требования в Документацию, нарушают требования части 6 статьи 3 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Заказчиком 03.12.2018 г. были даны разъяснения о внесении изменений в извещение об осуществлении закупки на право заключения договора на поставку кейсов, технические требования (приложение №2 к извещению), проект договора (приложение №1 к извещению).

По вопросу п. 13 главы 6 «Информационной карты» заказчик предоставил ответ о том, что данный

пункт в действующей форме Извещения о проведении закупки не содержит требования о предоставлении образцов продукции.

По вопросу п. 4.2. Приложения № 2 к Извещению о проведении закупки по требованию технических условий, Заказчик внес корректировку в данный пункт в следующей редакции: «наличие утвержденных технических условий на кейсы - обязательно».

Заявитель считает действия заказчика о включении в п. 4 «Требования к таре, упаковке и маркировке изделий» Приложения №2 к извещению «Техническое задание для проведения процедуры закупки кейсов для укладки изделий в рамках ГОЗ 1820187319072412245202694 от 25.09.2018г.» требования об обязательном наличии утвержденных технических условий на кейсы незаконным по следующим основаниям:

Заказчиком не установлен порядок предоставления Участником технических условий на кейсы. Документация, извещение, проект договора о проведении закупки не содержат информации о сроках и порядке предоставления вышеуказанного документа. Когда, на каком этапе должны быть предоставлены обязательные документы.

П. 11 главы 6 Извещения «Информационной карты» перечислены следующие требования к продукции: «Требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационными характеристиками (при необходимости) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в раздел 9.»

Раздел 9 Извещения «ТРЕБОВАНИЯ К ПРОДУКЦИИ (ПРЕДМЕТУ ЗАКУПКИ)» содержит информацию о том, что Технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к извещению (файл под названием «Приложение №2 (технические требования ред. №2) docx.

Согласно п. 4.2. Приложения № 2 к Извещению наличие утвержденных технических условий на кейсы - обязательно.

П. 13 главы 6 «Информационной карты» перечислены требования к описанию продукции Участником, а именно «подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара - по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.3».

Техническими требованиями к продукции, а также Formой Технического предложения не предусмотрено требование и порядок предоставления технических условий на кейсы на стадии подачи заявки участником.

Из текста проекта договора, приложенного к Извещению о проведении закупки следует, что наличие технических условий обязательно, указан порядок приемки в соответствии с техническими условиями, но не описан порядок предоставления их Заказчику на стадии исполнения договора. Как впоследствии будет проводиться приемка товара по качеству, количеству, соответствию техническим требованиям, если у поставщика отсутствует обязанность по предоставлению обязательного документа Заказчику.

В извещении о проведении закупки отсутствует ограничение на поставку товаров иностранного производства, однако требование Заказчика о наличии технических условий на кейсы ограничивает участие товаров иностранного производства, так как Иностранные производители не разрабатывают технических условий на продукцию, но подтверждают ее качество сертификатами соответствия (товары, подлежащие обязательному сертифицированию) и декларациями о соответствии техническим регламентам (на товары не подлежащие обязательному сертифицированию на основании протоколов испытаний). В соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации «Технические условия и

стандарты» Стандарты организаций и технические условия разрабатываются с учетом соответствующих документов национальной системы стандартизации и не являются обязательными для выпуска продукции.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

Исходя из содержания пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация также должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

АО «НПЗ» представило следующие возражения на жалобу (вх.№ 10315 от 14.12.2018г.).

АО «НПЗ» возражает против жалобы ООО «КЕЙС-ДЕПО» на действия АО «НПЗ» при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 31807205365) по следующим основаниям.

Заказчиком установлен порядок предоставления Участником технических условий на кейс, которые содержатся в извещении, а именно в приложении №1 (проект договора), которое является неотъемлемой частью извещения об осуществлении закупки разделе 3 Порядок поставки и приемки товара пп.3.3 «...Приемка партии Товара по ассортименту, качеству, количеству и техническим характеристикам проводится при передаче Товара Покупателю, за исключением случаев, когда недостатки Товара не могли быть выявлены при обычном наружном (визуальном) осмотре Товара в точном соответствии со стандартами, техническими условиями, другими обязательными для Сторон правилами, а также по сопроводительным документам, удостоверяющим количество, качество, комплектность и технические характеристики поставляемого товара».

Также установлен срок согласно разделу 1 предмет договора п.1.7 . Поставщик обязан поставить товар в течение 60 (шестидесяти) календарных дней после заключения настоящего договора.

Таким образом, документация содержит порядок предоставления технических условий.

П. 13 информационной карты предусмотрено предоставление: подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара - по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.3. В соответствии с формой 7.3 (функциональные характеристики (потребительские свойства), эксплуатационные характеристики или качественные характеристики товара) в колонке № 5 прописано Предложение Участника в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, качественных характеристик.

Предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, качественных характеристик должно соответствовать разд. 9. Участник должен подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям. Поскольку технические условия предоставляются только на стадии исполнения договора, требование о их наличии не ограничивает участие товаров иностранного производства в закупке.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

27.11.2018г. на официальном сайте единой информационной системы закупок (<http://zakupki.gov.ru>) организатором закупки АО «НПЗ» в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» было размещено Извещение № 31807205331 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кейсов.

30.11.2018 года ООО «КЕЙС-ДЕПО» был подан запрос на разъяснение двух пунктов положений документации о проведении закупки: 1) Согласно п. 13 Главы 6 Извещения «Информационной карты» установлены требования предоставить подробное предложение (в том числе с предоставлением образцов продукции) по форме технического предложения; при этом извещением не предусмотрен порядок предоставления образцов продукции; 2) п. 4.2. Приложения № 2 к Извещению установлено требование о наличии обязательного предоставления технических условий на кейсы с предъявлением их в электронном виде совместно с заявкой.

В ответ на запрос разъяснений Заказчиком был дан ответ, о том, что процедурой закупки не предусмотрен порядок предоставления образцов продукции.

В п. 4.2. Приложения № 2 к Извещению «техническое задание» также были внесены корректировки - «Наличие утвержденных технических условий на кейсы – обязательно».

Однако, из документации о закупке следует, что Требования к составу заявки (приложение № 3 к информационной карте) не предусматривают наличие технических условий у Участников закупки, в том числе предоставление в составе заявки.

В форме технического предложения (п. 7.3 Приложения № 4 к информационной карте), включающей функциональные, эксплуатационные характеристики или качественные характеристики товара, указание на производителя, страну, также не содержится требований к наличию технических условий.

Заказчиком не установлен порядок предоставления Участником технических условий на кейсы. Документация, Извещение, проект договора о проведении закупки не содержат информации о сроках и порядке предоставления вышеуказанного документа (т.е. когда, на каком этапе должны быть предоставлены обязательные документы).

В проекте договора (приложение № 1 к извещению) установлен порядок приемки товара в соответствии с техническими характеристиками, при этом установлено обязательное требование об их наличии (п. 3.5). Поскольку порядок и форма предоставления технических условий не установлены, потенциальные участники торгов могут быть введены в заблуждение относительно необходимости их предоставления в составе заявки, поскольку в требованиях к составу заявки данные документы отсутствуют.

Кроме того в Приложении № 2 п.4.2 к Извещению также требуется наличие технических условий; при этом отсутствует порядок и основания их предоставления. Установленные требования могут привести к необоснованному ограничению числа участников закупки и отклонению заявок, что является нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а так же нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», в соответствии с которым при закупке заказчик обязан руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе, требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам товара; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки; требования к описанию поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик; требования к участникам закупки.

Таким образом, документация о конкурентной закупке должна содержать исчерпывающее требования к товару и участнику закупки. Устанавливая требования о предоставлении технических условий при заключении договора, заказчик нарушает указанные нормы законодательства о закупках, поскольку фактически после проведения закупки и отбора победителя предъявляются требования о предоставлении дополнительного документа, что противоречит законодательству.

Таким образом, на основании вышеизложенного, в действиях организатора закупки – АО «НПЗ», усматривается нарушение порядка организации и проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кейсов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КЕЙС-ДЕПО» (вх.№ 7817э от 05.12.2018г.) (вх.№ 10095 от 07.12.2018г.) на действия организатора закупки – АО «Новосибирский приборостроительный завод» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кейсов (извещение № 31807205365 от 27.11.2018г. опубликовано на официальном сайте РФ <http://www.zakupki.gov.ru>) обоснованной.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи АО «Новосибирский приборостроительный завод» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

Е.С. Митченко

ПРЕДПИСАНИЕ № 41

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

18 декабря 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Митченко Е.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 18.12.2018 г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «КЕЙС-ДЕПО» на действия организатора закупки – АО «Новосибирский приборостроительный завод» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кейсов (извещение № 31807205365 от 27.11.2018г. опубликовано на официальном сайте РФ <http://www.zakupki.gov.ru>),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «Новосибирский приборостроительный завод» - организатору запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кейсов, совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.
2. С целью устранения нарушений АО «Новосибирский приборостроительный завод» необходимо в срок до 16.01.2019г. аннулировать запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку кейсов.
2. Об исполнении настоящего предписания АО «Новосибирский приборостроительный завод» необходимо сообщить в Новосибирское УФАС России до 21.01.2019г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

Е.С. Митченко