

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-837/20

06 ноября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Организатор торгов) и **ООО "РосЭлектроСтрой" (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.10.2020 вх. №38421-ЭП/20) ООО "РосЭлектроСтрой" на действия комиссии организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение проектно-изыскательских, строительного-монтажных и пусконаладочных работ, предоставление/поставка оборудования и материалов по объектам распределительных сетей классом напряжения 0,4/6/10/20 кВ ПО СЭС Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (извещение №32009388815), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

07 августа 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009388815 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение проектно-изыскательских, строительного-монтажных и пусконаладочных работ, предоставление/поставка оборудования и материалов по объектам распределительных сетей классом напряжения 0,4/6/10/20 кВ ПО СЭС Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее - Закупка), включая конкурсную документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), версия 37 от 09.09.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	50 000 000,00

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.08.20
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.09.2020 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	07.10.2020 (МСК) 14.10.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196247, г.Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 3, лит. А, пом.16Н

2. В жалобе Заявитель указывает на необоснованность принятого решения об отклонении заявки **ООО "РосЭлектроСтрой"** от участия в Закупке, оформленного Протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 14.10.2020 №5/32009388815, полагая действия комиссии Организатора торгов неправомерными.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/32517/20 от 27 октября 2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО "РосЭлектроСтрой" объявлялся перерыв до 06.11.2020 в 11:30.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы

которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «МРСК Северо-Запада» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следует Протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 14.10.2020 №5/32009388815, комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку **ООО "РосЭлектроСтрой"** со следующим пояснением:

«В соответствии с пп. 25 п. 19 раздела II «Информационная карта закупки» Документации

участник должен предоставить документы и сведения, подтверждающие соответствие иным отборочным критериям установленным в соответствии с Приложением 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Единого стандарта ПАО «Россети»: Предложение по качеству выполнения работ.

Участник в составе заявки представил только таблицу по всей номенклатуре работ в соответствии с прилагаемой формой (Приложение №ТЗ-1), назвав данный файл «предложение по качеству выполнения работ», при этом участник не предоставил предложение по качеству выполнения работ (В данной форме участник предоставляет выполненное практическое задание в соответствии с требованиями Технического задания.).

Таким образом Участник не соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, предлагается отклонить заявку Участника от участия в конкурсе на основании пп. а, п. 5.5.2 Документации: «Закупочная комиссия отклоняет заявку участника на этапе рассмотрения вторых частей заявок в случае отсутствия в составе второй части заявки документов и сведений, предусмотренных для предоставления во второй части заявки, указанных в п. 17 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также, требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно Извещению вторая часть содержит сведения об участнике, о соответствии его требованиям, установленным документацией о закупке, о предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора (ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ В СОСТАВЕ ВТОРОЙ ЧАСТИ НЕ УКАЗЫВАЕТСЯ).

В случае нарушения указанных требований заявка подлежит обязательному отклонению.

В соответствии с п. 3.1.2 раздела I Документации участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Согласно п. 3.4.1 раздела I Документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 17 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». Заявка должна быть действительна в течение срока, указанного участником

закупки в письме о подаче оферты. В любом случае этот срок не должен быть менее, чем 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок, указанном в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно пп. б) п. 3.1.9 Документации вторая часть содержит сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям, установленным в документации о закупке (в том числе единым квалификационным требованиям) (Ценовое предложение в составе второй части не указывается).

Как следует из п. 3.1.10 Документации в случае нарушения указанных требований заявка подлежит обязательному отклонению.

В пп. 17 п. 17 Информационной карты Документации содержит сведения и документы, входящие в состав заявки на участие, в частности документы и сведения, подтверждающие соответствие иным отборочным критериям установленным в соответствии с Приложением 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Единого стандарта ПАО «Россети» указанные в п.19 Информационной карты.

В соответствии с пп. 25 п. 19 Информационной карты Документации участник должен предоставить в составе заявки предложение по качеству выполнения работ.

В Документации содержится форма «Предложение по качеству выполнения работ», согласно которой участник предоставляет выполненное практическое задание в соответствии с требованиями Технического задания.

В Техническом задании Документации указано, что в составе своей заявки (во второй части) на участие в данной закупочной процедуре участник должен представить выполненное практическое задание.

В п. 4 Технического задания Документации содержится практическое задание, необходимое для выполнения участником Закупки, а именно:

Участник должен представить таблицу по всей номенклатуре работ в соответствии в соответствии с прилагаемой формой (Приложение №ТЗ-1). В таблице необходимо дать перечень нормативных документов, которыми Участник планирует руководствоваться при определении и согласовании стоимости выполняемых работ.

Руководствуясь техническим заданием (Приложение №ТЗ-2) участник должен разработать сводный сметный расчет стоимости строительства объекта, включающий в себя весь комплекс работ и затрат, необходимый для реализации проекта. Сводный сметный расчет должен отвечать следующим требованиям:

- Сводный сметный расчет составляется в текущем уровне на 1 кв. 2020 года;
- Затраты по главам 1-7, а также по главе 9 в части пусконаладочных работ и прочих работ Участник должен подтвердить локальными сметными расчетами;
- Сводный сметный расчет должен учитывать затраты на выполнение проектных работ, инженерных изысканий (геодезических, геологических, экологических), экспертизы ПСД и авторского надзора, которые необходимо подтвердить сметами.
- В сводном сметном расчете должны быть учтены лимитированные затраты на содержание службы заказчика/застройщика, непредвиденные затраты

Объект для практического задания:

002-73-2-01.32-0420 Строительство ТП-10/0,4кВ (0,100 МВА), строительство отпайки ВЛ-10кВ (1,7 км) от ВЛ-10кВ Л.192-05 до проектируемой ТП-10/0,4кВ, строительство ВЛ-0,4кВ (0,8 км) от РУ-

0,4кВ проектируемойТП-10/0,4кВ до границ участка Заявителя, Гдовский р-он, Юшкинская волость, д. Ручьи (Кириллова И.Д. № 76-03896/17 от 02.11.2017, Ерофеев С.И. №76-03994/17 от 09.11.2017).

Согласно пп. а) п. 5.5.2 Документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника на этапе рассмотрения вторых частей заявок в случае отсутствия в составе второй части заявки документов и сведений, предусмотренных для предоставления во второй части заявки, указанных в п. 17 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Представитель Организатора торгов пояснил, что **ООО "РосЭлектроСтрой"** в составе второй части заявки представило файл «Предложение по качеству выполнения работ», в котором содержалась только таблица по всей номенклатуре работ в соответствии с формой Приложения №ТЗ-1. Вместе с тем в данном файле отсутствовало выполненное в полном объеме практическое задание, предусмотренное пп. 25 п. 19 Информационной карты Документации и п. 4 Технического задания Документации, на основании чего закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку **ООО "РосЭлектроСтрой" от участия в процедуре Закупки на основании пп. а) п. 5.5.2 Документации.**

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по результатам изучения представленных документов и сведений также установила, что согласно представленному Заявителем в составе второй части заявки файлу «Предложение по качеству выполнения работ», Заявителем была представлена только информация в виде таблицы по всей номенклатуре работ в соответствии с формой Приложения №ТЗ-1. Однако **ООО "РосЭлектроСтрой" не представило полностью выполненное практическое задание, предусмотренное пп. 25 п. 19 Информационной карты Документации и п. 4 Технического задания Документации,** вследствие чего решение комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки **ООО "РосЭлектроСтрой"** согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 14.10.2020 №5/32009388815 обоснованно принято в соответствии с Документацией.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы неподтвержденными и не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушений при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 22.10.2020 вх. №38420-ЭП/20) ООО "РосЭлектроСтрой" на действия комиссии организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение проектно-изыскательских, строительно-монтажных и пусконаладочных работ, предоставление/поставка оборудования и материалов по объектам распределительных сетей классом напряжения 0,4/6/10/20 кВ Гдовского РЭС ПО СЭС Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (извещение №32009388829), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» нарушений **при проведении процедуры Закупки.**

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 22.10.2020 вх. №38421-ЭП/20) ООО "РосЭлектроСтрой" на действия

комиссии организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» (ИНН 7802312751, ОГРН 1047855175785) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение проектно-изыскательских, строительного-монтажных и пусконаладочных работ, предоставление/поставка оборудования и материалов по объектам распределительных сетей классом напряжения 0,4/6/10/20 кВ ПО СЭС Псковского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (извещение №32009388815) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.