

РЕШЕНИЕ

по делу №10-01-15-03/120

о нарушении антимонопольного законодательства

22 апреля 2010 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии заместителя руководителя - начальника отдела контроля органов власти;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела контроля органов власти,

старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти;

старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти;

с участием:

Ответчика – главы Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района, удостоверение,

рассмотрев дело №10-01-15-03/120, по признакам нарушения Главой Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области (404507, Волгоградская область, г.Калач-на-Дону, ул.Советская,2) части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В результате проведения проверки соблюдения требований Закона о защите конкуренции Администрацией Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области установлено, что предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом регулируется Порядком предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в г.Калач-на-Дону Волгоградской области по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа, утвержденным Постановлением Главы Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области от 23.12.2008 №275 (далее – Порядок).

В результате анализа Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в г.Калач-на-Дону Волгоградской области по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа выявлено несоответствие п.3.1, п.4.5, п.4.10, п.4.11 Порядка части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

29 марта 2010 года Приказом №88 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области возбуждено дело по признакам нарушения Главой Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области (404507,

Волгоградская область, г.Калач-на-Дону, ул.Советская,2) части 1 ст.15 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Данные признаки содержатся в действиях Главы Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области, выразившихся в принятии Постановления от 23 декабря 2008 года №275 «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в г.Калач-на-Дону Волгоградской области по регулируемым в установленном порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа», п.3.1, п.4.5, п.4.10, п.4.11, которого, по мнению УФАС по Волгоградской области, приводят либо могут привести к недопущению, ограничению конкуренции.

Глава Калачевского городского поселения факт нарушения признал и пояснил, что внесет соответствующие изменения в Порядок в установленном законом порядке.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", к вопросам местного значения поселений относятся, в том числе формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета.

Согласно ч. 4 ст. 7 вышеуказанного федерального закона муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст.78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются, в том числе, из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Согласно ч. 1 ст. 22 Устава Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области (принят Решением Калачевской городской думы №11 от 27.01.2006г., далее - Устав) Глава Калачевского городского поселения входит в структуру органов местного самоуправления.

В соответствии с ч.4 и ч.5 ст.29 Устава, Глава городского поселения возглавляет администрацию городского поселения и в пределах своих полномочий, издает постановления и распоряжения администрации Калачевского городского поселения по вопросам организации работы администрации Калачевского городского поселения.

Согласно п.22 ч.1 ст.30 Устава, Глава Калачевского городского поселения уполномочен исполнять бюджет городского поселения в соответствии с

бюджетным законодательством Российской Федерации.

В целях реализации своих полномочий Главой Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области Постановлением от 23.12.2008 №275 утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в г.Калач-на-Дону Волгоградской области по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа.

Согласно п.1.2. Порядка, главным распорядителем средств, предусмотренных в бюджете Калачевского городского поселения на финансирование субсидий, является администрация Калачевского городского поселения Волгоградской области.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

1. Согласно п.3.1 Порядка администрация Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области утверждает Перечень, определяет типы автобусов, необходимых для организации перевозок. В соответствии со ст.8 Конституции РФ, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансово-вых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. В соответствии с п.5.2.4. Приказа Минтранса от 08.01.1997 №2 «Об утверждении Положения о безопасности перевозок пассажиров автобусами», владельцы автобусов обязаны выбирать тип и марку автобусов в зависимости от вида перевозок. Следовательно, право перевозчиков определять тип транспортного средства не ограничено, также не устанавливается предпочтение определенному типу транспортных средств. Хозяйствующий субъект самостоятельно определяет вид транспорта.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции, предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, является муниципальной преференцией.

Таким образом, утверждение Администрацией Калачевского городского поселения Перечня, определяющего конкретные типы транспортных средств необходимых для организации перевозок, владельцы которых имеют право на получение субсидий, согласованного с Калачевской городской Думой, создает преференции (преимущества) хозяйствующим субъектам, имеющим в наличии транспортные средства типа, утвержденного Перечнем, и препятствует перевозчикам реализовать право на получение субсидий на возмещение затрат в связи оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории Калачевского городского поселения, а значит, ограничивает конкуренцию, что запрещено частью 1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно п.4.5, п.4.10, п.4.11 Порядка, право на получение субсидий имеют перевозчики, отвечающие, в том числе следующим критериям:

- осуществление перевозок по социальным проездным;
- наличие сертифицированной (на автомобильном транспорте) производственной базы, обеспечивающей техническое обслуживание, ремонт, хранение подвижного состава;
- наличие стажа работы на рынке транспортных услуг не менее трех лет.

В соответствии с ч.3 ст.78 Бюджетного кодекса РФ, нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять, в том числе категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

Согласно части 2 ст.1 Закона о защите конкуренции, целью указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Критерии отбора перевозчиков, указанные в п. 4.5, п.4.10, п.4.11 Порядка, нарушают права и законные интересы перевозчиков в обеспечении им равной доступности на получение субсидий в целях возмещения затрат на оказание транспортных услуг, а значит предоставляют преференции ограниченному кругу хозяйствующих субъектов, что запрещено частью 1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Поскольку отсутствие социальных проездных, сертифицированной производственной базы и трехлетнего стажа работы на рынке транспортных услуг лишает перевозчика права на получение субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пас-сажиров по регулируемым в установленном порядке тарифам, то данные пункты Порядка противоречат части 1 ст.15 Закона о защите конкуренции, запрещающей органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят либо могут привести к ограничению, устранению конкуренции.

Исходя из смысла антимонопольного законодательства, акты органов местного самоуправления не должны вступать в противоречие с федеральным законодательством, ущемлять права и интересы участников гражданского оборота, поэтому Постановление Главы Калачевского городского поселения от 23.12.2008 №275 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в г.Калач-на-Дону Волгоградской области по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа» не может противоречить актам, имеющим большую юридическую силу.

Действия Главы Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области, выразившиеся в принятии п.3.1, п.4.5, п.4.10 и п.4.11 Порядка, приводят или могут привести к ограничению, устранению конкуренции, что запрещено ч.1 ст.15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью

1 ста-тъи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Главой Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области ч. 1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии п.3.1, п.4.5, п.4.10 и п.4.11 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в г.Калач-на-Дону Волгоградской области по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажи-ров и провоз багажа.

2. Выдать Главе Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области обязательное для исполнения предписание об отмене или изменении акта, в части нарушающей антимонопольное законодательство.