

Исх. № 04-04/116 от 10.01.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев жалобу заявителя - ООО ТД «Спецэнерго» (вх. № 20778/ж от 24.12.2019г.) на действия заказчика «ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ АЛЬМЕТЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» при проведении закупки № 0111300063219001425 на предмет: Приобретение светодиодных светильников и электрооборудования, в присутствии (отсутствии):

- представителя заявителя – <...> (учредитель), <...> (учредитель), <...> (устная доверенность);

- представителя заказчика – <...> (доверенность №29 от 28.06.2018 г., <...> (доверенность №71 от 28.12.2019 г.),

УСТАНОВИЛА:

Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме №0111300063219001425 от 04.12.2019 г. было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Заказчик: «ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ АЛЬМЕТЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»;

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 404 904,36 рублей.

Наименование предмета закупки: Приобретение светодиодных светильников и электрооборудования.

Суть жалобы, по мнению заявителя, заказчик в ходе исполнения контракта в одностороннем порядке просил изменить характеристики поставляемого товара.

Комиссией Татарстанского УФАС России было установлено, что ООО ТД «Спецэнерго» является победителем закупки с реестровым номером 0111300063219001425 на предмет: Приобретение светодиодных светильников и электрооборудования, однако контракт не подписало.

Как пояснил, в ходе заседания Комиссии, представитель заявителя, исполнение контракта представилось невозможным, так как при подготовки к подписанию контракта с ООО ТД «Спецэнерго» связался представитель заказчика, который просил поставить товар, который содержит дополнительные характеристики, которых не было в Техническом задании.

Согласно ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в

документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского "кодекса" Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

4) документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается

контракт;

5) документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;

6) документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона;

7) поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки;

8) документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

В соответствии с ч.2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых

товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 94 Закона о контрактной системе поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Представитель заказчика пояснил, что официальных писем в адрес поставщика о необходимости поставки товара с измененными характеристиками не направлялись. Лицо, которое путём смс-сообщений сообщило поставщику о необходимости поставки товара с дополнительными характеристиками уполномоченным лицом не является, таким образом каких-либо переговоров относительно качества и характеристик товара вести не могло.

Кроме того, представитель заказчика пояснил, что в случае поставки товара, полностью соответствующего техническому заданию, данный товар был бы принят и оплачен.

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив представленные материалы, пояснения сторон приходит к выводу о признании жалобы необоснованной, так как поставщик имел возможность, подписав контракт произвести поставку товара согласно техническому заданию, а заказчик в силу статьи 94 Закона о контрактной системе был обязан принять данный товар.

В ходе проведения внеплановой документарной проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Татарстанского УФАС России выявлены следующие нарушения.

Согласно ч.8 ст. 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Комиссией было установлено, что протокол подведения итогов электронного аукциона был подписан заказчиком 16 декабря 2019 года, однако в Единой информационной системе в сфере закупок указанный протокол был размещен лишь 19 декабря 2019 года, то есть на третий рабочий день с момента подписания протокола членами аукционной комиссии заказчика.

Таким образом заказчиком допущено нарушения части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, в части несвоевременного размещения протокола рассмотрения заявок в Единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно п.1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Изучив техническое задание к электронному аукциону Комиссией Татарстанского УФАС России было установлено:

1	Светильник 40 Вт	шт	100	<p>Светильник светодиодный:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- высокоэффективный светильник с высокой светоотдачей и возможностью управления мощностью светильника по существующим силовым проводам при установке блока управления драйвера при помощи АСУЭ;</li><li>- мощность не менее 45 Вт;</li><li>- световой поток не менее 6975 Лм;</li><li>- корпус светильников должен быть изготовлен из анодированного или окрашенного алюминия КСС-Ш-Широкая;</li><li>- срок службы светильника - не менее 10 лет;</li><li>- КПД светильника не менее 98%;</li><li>- степень защиты не менее IP67;</li><li>- диаметр отверстия для подвеса светильника в пределах 48 - 50 мм;</li><li>- <math>\cos(\varphi)</math> не менее 0,98 во всем диапазоне питающего напряжения и в диапазоне 50%-100% мощности потребления;</li><li>- характер нагрузки индуктивный, во всем диапазоне питающего напряжения и в диапазоне 20%-100% мощности потребления;</li><li>- рабочая температура окружающей среды в диапазоне от -60 до +600 С;</li><li>- срок службы при температуре окружающей среды +25 С, не менее 100 000 часов.</li></ul> <p>При поставке товара предоставить сертификат соответствия.</p> <p>Срок годности Товара должен соответствовать сроку годности, установленному заводом-изготовителем на момент поставки, но не менее 12 (двенадцать) месяцев.</p>
---	------------------	----	-----	---

---

Таким образом, Комиссией Татарстанского УФАС России, в техническом задании установлено расхождение в показателях относительно мощности лампочки.

Заказчиком допущено нарушение ч.1 ст. 64 с отсылочными нормами на часть 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, предписание на отмену результатов закупки не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО ТД «Спецэнерго» (вх. № 20778/ж от 24.12.2019г.) на действия заказчика «ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ АЛЬМЕТЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» при проведении закупки № 0111300063219001425 на предмет: Приобретение светодиодных светильников и электрооборудования, необоснованной.

2) Признать заказчика «ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ АЛЬМЕТЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» нарушившим требования ч.1 ст. 64 с отсылочными нормами на часть 1 ст. 33, части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3) Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)