

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу №077/10/5-20865/2021 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков**

**25.11.2021 г. Москва**

**Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:**

**в присутствии представителей АО «Почта России», ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг»,**

**рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг» (далее также — победитель) от заключения договора с АО «Почта России» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),**

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение **АО «Почта России»** о проведении проверки факта уклонения **ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг»** от заключения договора по результатам электронного аукциона на поставку автомобильных шин для нужд УФПС Вологодской области (реестровый № 32110671492) (далее — аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

**26.09.2021 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.**

Согласно Протоколу подведения итогов №32110671492-03 от 20.10.2021

победителем признано ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг».

В соответствии с документацией при проведении аукциона договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 Положения о закупке – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола, протокола о признании участника уклонившимся от заключения договора).

Также Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона, направляет оператору ЭП без подписи Заказчика проект договора, составленный в соответствии с п. 9.2 раздела 9 части I документации.

02.11.2021 в адрес ООО «ТД «ТРАНСАВТО-ТРЕЙДИНГ», Заказчиком сформирован и направлен проект договора посредством ЭП.

Согласно документации Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

Представитель Заказчика пояснил, что в регламентированный срок 08.11.2021г. победитель аукциона ООО «ТД «ТРАНСАВТОТРЕЙДИНГ» не подписал проект договора, не представил надлежащее обеспечение исполнения договора в соответствии с документацией и не направил протокол разногласий к договору.

Вместе с тем представитель Общества пояснил, что у победителя отсутствовал умысел для уклонения от заключения контракта ввиду того, что сотрудник, отвечающий за подписание Контракта Сорокина Т.А. в период подписания Контракта находилась на больничном, что подтверждается Листком нетрудоспособности 02.11.2021 года по 23.11.2021 года. Обязанность Сорокиной Т.А. в подписании контрактов подтверждается Распоряжением от 21.01.2021 года о назначении Сорокиной Т.А. ответственным по оформлению и подаче заявок для участия в электронных аукционах от имени ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг», а также право использовать электронную цифровую подпись для подписания проектов контрактов, по которым ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг» признано победителем.

При этом открывая больничный лист данный сотрудник не предупредила руководство о том, что истекают сроки подписания Контракта с Заказчиком, за что была наказана дисциплинарным взысканием (Приказ о применении дисциплинарного взыскания №12 от 24.11.2021 года).

В подтверждение своих намерений Победитель направил в адрес Заказчика

письмо от 24.11.2021 года с описанием вышеуказанной ситуации и приложил к данному письму подписанный проект контракта и копию Банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения Контракта и с просьбой вернуть Контракт на стадию подписания между Заказчиком и Победителем.

Вышеуказанная Банковская гарантия была выпущена, что подтверждается платежным поручением №795 от 09.11.2021 года.

Таким образом, ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг» не имело намерений уклониться от подписания договора.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг»** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях **ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг»** умысла по незаключению договора. Напротив, все действия **ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг»** были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **ООО «ТД «ТрансАвто-Трейдинг»** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

## **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об **ООО «ТД «ТрансАвто-Трејдинг»** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

**Примечание:** в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.