

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-34/5-2014

о нарушении антимонопольного законодательства

«25» марта 2014 г.

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 20.03.2014

Решение в полном объеме изготовлено 25.03.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>,

рассмотрев дело № 04-34/5-2014 по признакам нарушения администрацией МО «Иволгинский район» (далее – Администрация) (671050, Республика Бурятия, Иволгинский район, с. Иволгинск, ул. Ленина,30) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии:

старшего помощника прокурора Иволгинского района <...>,

представителя Администрации <...>, доверенность от 09.01.2014, представителя муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Березка» (далее - МАДОУ «Детский сад «Березка», Учреждение) <...>, доверенность от 20.03.2014 № 35,

у с т а н о в и л а:

Прокуратурой Иволгинского района (далее – прокуратура) в адрес Бурятского УФАС России направлены материалы, указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства (статьи 15 Закона о защите конкуренции) в действиях администрации МО «Иволгинский район» в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов на рынке оказания услуг (выполнения работ) по капитальному ремонту объектов недвижимости путем выдачи и утверждения муниципального задания МАДОУ «Детский сад «Березка» на капитальный ремонт МАДОУ «Детский сад «Вишенка» в с. Оронгой.

В ходе проверки прокуратурой установлено, что распоряжением Администрации от 27.12.2013 № 1433-р утверждено муниципальное задание МАДОУ «Детский сад «Березка» на капитальный ремонт МАДОУ «Детский сад «Вишенка» с. Оронгой на сумму 5 050 000 руб.

Прокуратура указывает на то, что автономное учреждение может быть создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам.

Выделение субсидий на оказание работ (услуг) для муниципального образования муниципальному автономному учреждению ни Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях), ни Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрено.

Указанные работы (услуги) являются муниципальной нуждой и финансирование их выполнения должно было осуществляться в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственным и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), действовавшим до 31.12.2013.

В части 1 статьи 4 Закона о размещении заказов содержится понятие государственного и муниципального заказчика. Автономное учреждение не наделено полномочиями муниципального заказчика.

Капитальный ремонт МАДОУ «Детский сад «Вишенка» не является муниципальной услугой, оказываемой МАДОУ «Детский сад «Березка», так как не соответствует основным характеристикам, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон о государственных и муниципальных услугах), а является потребностью МО «Иволгинский район» в работах (услугах), необходимых для решения вопросов местного значения, в связи с чем должно было осуществляться в виде размещения заказов на выполнение работ (оказание услуг) для нужд заказчика в целях заключения муниципального контракта по результатам торгов.

03.03.2014 Бурятским УФАС России возбуждено дело № 04-34/5-2014 по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в утверждении муниципального задания МАДОУ «Детский сад «Березка» на капитальный ремонт МАДОУ «Детский сад «Вишенка» на 5 050 000 руб. и привлечение МАДОУ «Детский сад «Березка» для выполнения этого задания других хозяйствующих субъектов без проведения процедуры размещения заказа, в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

При рассмотрении дела помощник прокурора Иволгинского района поддержала ранее заявленные доводы, считает, что в действиях Администрации усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Представитель ответчика по делу пояснила, что в действиях Администрации отсутствует нарушение антимонопольного законодательства. В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона об автономных учреждениях муниципальное задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Распоряжением Администрации утверждено муниципальное задание МАДОУ «Детский сад «Березка» на капитальный ремонт МАДОУ «Детский сад «Вишенка». Администрация действовала в соответствии с Законом об автономных учреждениях. Заключение контракта МАДОУ «Детский сад «Березка» без проведения процедуры размещения заказа с ООО «Вилад» не противоречит действующему законодательству, т.к. действие Закона о размещении заказов распространялось на государственных и муниципальных заказчиков. Действие

Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» распространяется на автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями с 01.01.2014.

Комиссия, выслушав доводы ответчика, исследовав имеющиеся в деле материалы, пришла к следующему выводу:

Распоряжением Администрации от 27.12.2013 № 1433-р утверждено муниципальное задание МАДОУ «Детский сад «Березка» на капитальный ремонт МАДОУ «Детский сад «Вишенка» с. Оронгой на сумму 5 050 000 руб.

27.12.2013 между МАДОУ «Детский сад «Березка» и ООО «Вилад» заключен муниципальный контракт №Р-13/03 на капитальный ремонт детского сада «Вишенка» в с. Оронгой Иволгинского района Республики Бурятия на сумму 5 050 000 руб. Срок выполнения работ – до 30.12.2013.

30.12.2013 подписан Акт о приемке выполненных работ за отчетный период с 27.12.2013 по 30.12.2013 на общую стоимость 5050000 руб.

МАДОУ «Детский сад «Березка» создано на основании постановления Администрации от 13.12.2013 № 2025.

Согласно Уставу МАДОУ «Детский сад «Березка», утвержденному постановлением Администрации от 13.12.2013 № 2025, основными целями деятельности Учреждения является формирование личности ребенка с учетом его физического, психического развития, индивидуальных возможностей и особенностей, обеспечение готовности к школьному обучению. Функции и полномочия Учредителя автономного учреждения от имени муниципального образования «Иволгинский район» осуществляет Районное управление образования МО «Иволгинский район».

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах деятельности.

Автономное учреждение осуществляет деятельность, ради которой оно создано в соответствии с заданиями учредителя.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона об автономных учреждениях учредитель осуществляет финансовое обеспечение выполнения задания с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки, а также на финансовое обеспечение развития автономных учреждений в рамках программ, утвержденных в установленном

порядке.

Статьей 69 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Согласно статье 69.1 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

Таким образом, автономное учреждение может быть создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг юридическим или физическим лицам. Создание автономного учреждения для выполнения работ (оказания услуг) для муниципального образования Законом об автономных учреждениях не предусмотрено. Указанные работы (услуги) являются муниципальной нуждой и финансирование их выполнения осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, действовавшим до 31.12.2013.

Согласно положениям статьи 3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Так, согласно Уставу муниципального образования «Иволгинский район» Республики Бурятия к вопросам местного значения относится, в том числе, организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных учреждениях..., создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Учитывая, что организация предоставления дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования включает в себя, в том числе, создание всех необходимых для осуществления образовательного процесса условий, то проведение капитального ремонта здания детского сада является потребностью муниципального образования для реализации полномочий органов местного самоуправления.

Таким образом, капитальный ремонт детского сада «Вишенка» в с. Оронгой Иволгинского района с финансированием на сумму 5 050 000 руб. является муниципальной нуждой МО «Иволгинский район» в товарах, работах, услугах,

необходимых для решения вопросов местного значения, в связи с чем, выбор подрядной организации для капитального ремонта детского сада должен осуществляться с применением процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов.

В нарушение требований Закона о размещении заказов процедуры размещения муниципального заказа не проводились.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет органам местного самоуправления осуществлять действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

В нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Администрация, игнорируя требования Закона о размещении заказов и не разместив муниципальный заказ, неправоммерно утвердила муниципальное задание МАДОУ «Детский сад «Березка» на капитальный ремонт МАДОУ «Детский сад «Вишенка» с. Оронгой на сумму 5 050 000 руб., которое впоследствии привлекло для выполнения этого задания конкретного хозяйствующего субъекта, что приводит или может привести к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Руководствуясь статьей 23, статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Администрацию МО «Иволгинский район» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в непроведении процедуры размещения муниципального заказа в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов и в неправоммерном утверждении муниципального задания МАДОУ «Детский сад «Березка» на капитальный ремонт МАДОУ «Детский сад «Вишенка» с. Оронгой на сумму 5 050 000 руб., которое привлекло для выполнения этого задания конкретного хозяйствующего субъекта, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

2. В связи с выполнением работ по капитальному ремонту детского сада «Вишенка» выдача предписания не целесообразна.

3. Передать материалы дела № 04-34/5-2014 для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.