

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/07/3-612/2021

«16» июля 2021 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- К<...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- В<...> – члена Комиссии, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

при участии заявителя – представителя ООО «Торговый дом «ЗЕВС» К<...> (доверенность от 14.05.2021 б/н);

заказчика – представителей ЗАО «Пензенская горэлектросеть» Н<...> (доверенность от 14.07.2021 № 11/4186), Е<...> (доверенность от 14.07.2021 № 11/4185), К<...> (доверенность от 14.07.2021 № 11/4187);

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «ЗЕВС» (ИНН 7722351995, ОГРН 1167746058534, ул. Перовская, д. 31, эт. 2, помещение V, ком. № 14/3, г. Москва, 111141) на действия заказчика - ЗАО «Пензенская горэлектросеть» (ИНН 5836601606, ОГРН 1025801354391, ул. Московская, д. 82в, г. Пенза, 440629) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку муфт (извещение № 32110339962 от 01.06.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 07.07.2021 поступила жалоба ООО «Торговый дом «ЗЕВС» (ИНН 7722351995, ОГРН 1167746058534, ул. Перовская, д. 31, эт. 2, помещение V, ком. № 14/3, г. Москва, 111141) на действия заказчика - ЗАО «Пензенская горэлектросеть» (ИНН 5836601606, ОГРН 1025801354391, ул. Московская, д. 82в, г. Пенза, 440629) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку муфт

(извещение № 32110339962 от 01.06.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что заказчиком при проведении закупки допущены нарушения части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в установлении требования в документации о закупке о предоставлении образцов закупаемого товара в составе заявки, что накладывает на участника закупки дополнительные обременения, ограничивает количество участников закупки и не соответствует действующему законодательству.

Вместе с тем, указанное обстоятельство повлекло неправомерное отклонение заявки ООО «Торговый дом «ЗЕВС» в связи с непредставлением образцов предлагаемой продукции.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 12.07.2021 № 2337-3 назначено и проведено 16.07.2021 в 11 часов 00 минут.

14.07.2021 в Пензенское УФАС России поступил письменный отзыв ЗАО «Пензенская горэлектросеть» на жалобу, из которого следует, что с указанными в жалобе заявителя доводами заказчик не согласен по следующим основаниям.

Установленное в документации о закупке требование к участникам закупки о предоставлении образцов муфт является обязательным условием ввиду того, что обеспечивает возможность проверки технического предложения участника на предмет соответствия представленным образцам.

Техническое задание на поставку муфт содержит требования к техническим и качественным характеристикам, которое возможно определить только после установки (монтажа) кабельной муфты.

Специалистами профильной службы заказчика производится монтаж представленных образцов, затем установленная кабельная муфта разрезается и проверяется на соответствие требованиям Технического задания.

Таким образом, по мнению заказчика, предоставление образцов продукции является необходимым условием для определения функциональных, качественных и технических характеристик предлагаемой к поставке продукции.

На рассмотрении жалобы 16.07.2021 представителем заявителя доводы жалобы поддержаны в полном объеме.

На заседании Комиссии 16.07.2021 представители ЗАО «Пензенская горэлектросеть» поддержали позицию, изложенную в письменном отзыве на

жалобу, новых доводов не заявили.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Из положений части 11 статьи 3 Закона о закупках следует, что жалоба на положения документации о проведении закупки может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки

после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно извещению № 32110339962 от 01.06.2021 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку муфт, дата окончания срока приема заявок – 09.06.2021 в 16:00.

Как установлено Комиссией Управления, 05.07.2021 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещен итоговый протокол запроса предложений.

Жалоба ООО «Торговый дом «ЗЕВС» поступила в Пензенское УФАС России 07.07.2021.

Учитывая вышеизложенное, доводы жалобы ООО «Торговый дом «ЗЕВС» относительно установления требования в документации о закупке о предоставлении образцов закупаемого товара в составе заявки не подлежат рассмотрению Комиссией в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с истечением установленного срока обжалования положений документации в антимонопольном органе.

Вместе с тем, доводы жалобы ООО «Торговый дом «ЗЕВС» относительно неправомерного отклонения заявки Общества, в связи с непредставлением образцов предлагаемой продукции, подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупочной деятельности ЗАО «Пензенская горэлектросеть» руководствуется Положением о закупке (редакция № 4).

01.06.2021 ЗАО «Пензенская горэлектросеть» разместило извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку муфт (извещение № 32110339962 от 01.06.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Дата начала срока подачи заявок – 01.06.2021.

Дата окончания срока подачи заявок – 09.06.2021 в 16:00.

Дата подведения итогов – 30.06.2021.

Извещением о проведении запроса предложений установлена начальная (максимальная) цена договора – 2 550 360,00 руб.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 16.06.2021 на участие в запросе предложений поступило и признаны соответствующими требованиям документации 5 (пять) первых частей заявок.

В соответствии с Протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 01.07.2021 и Протоколом подведения итогов от 02.07.2021 вторые части заявок 4 (четырёх) участников отклонены от дальнейшего рассмотрения.

На основании пункта 3.6.2.4 документации о закупке заявка ООО «Торговый дом «ЗЕВС» признана несоответствующей требованиям документации в связи с непредставлением образцов продукции (пункт 3.4.3 документации о закупке).

Заявка участника № 655175 признана соответствующей условиям запроса предложений, закупка признана несостоявшейся.

Закупочной комиссией принято решение заключить договор с участником № 655175 (цена договора - 2 295 114 руб.).

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с

извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Из пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Разделом 3 документации о закупке регламентированы порядок проведения запроса предложений, инструкции по подготовке заявок.

Пунктом 3.4. документации о закупке предусмотрен порядок подачи заявок и их приема.

Пунктом 3.4.3 документации о закупке установлен порядок предоставления образцов продукции.

Так, в соответствии с пунктом 3.4.3.1 документации о закупке предоставление образцов *(п.№1, №4 и №6) осуществляется 09.06.21 г. до 16-00 (время московское) по адресу: г. Пенза, ул. Стрельбищенская, 13.

На упаковке с образцами необходимо указать:

- наименование участника и его почтовый адрес;
- номер и предмет запроса предложений.

Образцы возврату и оплате не подлежат.

Согласно пункту 3.4.3.2 документации о закупке предоставление образцов является обязательным условием. Предложение участников, не предоставивших образцы, отклоняются без рассмотрения, по существу.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В ходе рассмотрения материалов дела, Комиссией Управления установлено, что ООО «Торговый дом «ЗЕВС» образец предлагаемого к поставке товара заказчику не представил.

Пунктом 3.6.2.4 документации о закупке предусмотрено, что предложения участников, не предоставивших образцы, отклоняются без рассмотрения вторых и третьих частей заявки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления считает, что закупочной комиссией ЗАО «Пензенская горэлектросеть» решение об отклонении второй части заявки ООО «Торговый дом «ЗЕВС» принято в

соответствии с положениями документации о закупке.

Таким образом, Комиссией Управления рассматриваемый довод жалобы признан необоснованным

Относительно довода жалобы заявителя об установлении требования в документации о закупке о предоставлении образцов закупаемого товара в составе заявки, Комиссия сообщает, что в рамках рассмотрения жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, у Комиссии отсутствуют полномочия рассмотрения указанного довода по ранее указанным основаниям.

При этом жалоба ООО «Торговый дом «ЗЕВС» в части указания на нарушение ЗАО «Пензенская горэлектросеть» антимонопольного законодательства будет рассмотрена Пензенским УФАС России в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «ЗЕВС» (ИНН 7722351995, ОГРН 1167746058534, ул. Перовская, д. 31, эт. 2, помещение V, ком. № 14/3, г. Москва, 111141) на действия заказчика - ЗАО «Пензенская горэлектросеть» (ИНН 5836601606, ОГРН 1025801354391, ул. Московская, д. 82в, г. Пенза, 440629) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку муфт (извещение № 32110339962 от 01.06.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.
2. Передать материалы дела по жалобе № 058/07/3-612/2021 в соответствующее структурное подразделение Пензенского УФАС России для рассмотрения в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.