## РЕШЕНИЕ

## по жалобе № 058/07/3-612/2021

«16» июля 2021 года Урицкого, 127 г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- П<...> заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- К<...> члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- B<...> члена Комиссии, ведущего специалиста эксперта отдела контроля органов власти;

при участии заявителя – представителя ООО «Торговый дом «ЗЕВС» К<...> (доверенность от 14.05.2021 б/н);

заказчика – представителей ЗАО «Пензенская горэлектросеть» H<...> (доверенность от 14.07.2021 № 11/4186), E<...> (доверенность от 14.07.2021 № 11/4187);

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «ЗЕВС» (ИНН 7722351995, ОГРН 1167746058534, ул. Перовская, д. 31, эт. 2, помещение V, ком. № 14/3, г. Москва, 111141) на действия заказчика - ЗАО «Пензенская горэлектросеть» (ИНН 5836601606, ОГРН 1025801354391, ул. Московская, д. 82в, г. Пенза, 440629) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками субъекты которого быть ΜΟΓΥΤ ΤΟΛЬΚΟ ΜαλοΓο предпринимательства на право заключения договора на поставку муфт 32110339962 (извещение 01.06.2021 № OT размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 07.07.2021 поступила жалоба ООО «Торговый дом «ЗЕВС» (ИНН 7722351995, ОГРН 1167746058534, ул. Перовская, д. 31, эт. 2, помещение V, ком. № 14/3, г. Москва, 111141) на действия заказчика - ЗАО «Пензенская горэлектросеть» (ИНН 5836601606, ОГРН 1025801354391, ул. Московская, д. 82в, г. Пенза, 440629) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку муфт

(извещение № 32110339962 от 01.06.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что заказчиком при проведении закупки допущены нарушения части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в установлении требования в документации о закупке о предоставлении образцов закупаемого товара в составе заявки, что накладывает на участника закупки дополнительные обременения, ограничивает количество участников закупки и не соответствует действующему законодательству.

Вместе с тем, указанное обстоятельство повлекло неправомерное отклонение заявки ООО «Торговый дом «ЗЕВС» в связи с непредставлением образцов предлагаемой продукции.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлениемтребованием от 12.07.2021 № 2337-3 назначено и проведено 16.07.2021 в 11 часов 00 минут.

14.07.2021 в Пензенское УФАС России поступил письменный отзыв ЗАО «Пензенская горэлектросеть» на жалобу, из которого следует, что с указанными в жалобе заявителя доводами заказчик не согласен по следующим основаниям.

Установленное в документации о закупке требование к участникам закупки о предоставлении образцов муфт является обязательным условием ввиду того, что обеспечивает возможность проверки технического предложения участника на предмет соответствия представленным образцам.

Техническое задание на поставку муфт содержит требования к техническим и качественным характеристикам, которое возможно определить только после установки (монтажа) кабельной муфты.

Специалистами профильной службы заказчика производится монтаж представленных образцов, затем установленная кабельная муфта разрезается и проверяется на соответствие требованиям Технического задания.

Таким образом, по мнению заказчика, предоставление образцов продукции является необходимым условием для определения функциональных, качественных и технических характеристик предлагаемой к поставке продукции.

На рассмотрении жалобы 16.07.2021 представителем заявителя доводы жалобы поддержаны в полном объеме.

На заседании Комиссии 16.07.2021 представители ЗАО «Пензенская горэлектросеть» поддержали позицию, изложенную в письменном отзыве на

жалобу, новых доводов не заявили.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора Юридического лица, электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в проведение которых является обязательным если торги, соответствии с законодательством Российской Федерации, несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной ИΛИ аукционной КОМИССИИ антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого исключением случаев, предусмотренных настоящим размещения, 3**a** Федеральным законом.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Из положений части 11 статьи 3 Закона о закупках следует, что жалоба на положения документации о проведении закупки может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки

после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно извещению № 32110339962 от 01.06.2021 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку муфт, дата окончания срока приема заявок – 09.06.2021 в 16:00.

Как установлено Комиссией Управления, 05.07.2021 на сайте http://zakupki.gov.ru/ размещен итоговый протокол запроса предложений.

Жалоба ООО «Торговый дом «ЗЕВС» поступила в Пензенское УФАС России 07.07.2021.

Учитывая вышеизложенное, доводы жалобы ООО «Торговый дом «ЗЕВС» относительно установления требования в документации о закупке о предоставлении образцов закупаемого товара в составе заявки не подлежат рассмотрению Комиссией в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с истечением установленного срока обжалования положений документации в антимонопольном органе.

Вместе с тем, доводы жалобы ООО «Торговый дом «ЗЕВС» относительно неправомерного отклонения заявки Общества, в связи с непредставлением образцов предлагаемой продукции, подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, заказчики руководствуются Конституцией Российской УСЛУГ Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным И законом, ДРУГИМИ Федеральными законами иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, также a принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупочной деятельности ЗАО «Пензенская горэлектросеть» руководствуется Положением о закупке (редакция № 4).

01.06.2021 ЗАО «Пензенская горэлектросеть» разместило извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками субъекты которого МОГУТ быть ΤΟΛЬΚΟ ΜαλοΓο И среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку муфт 32110339962 01.06.2021, (извещение № OT размещено сайте на www.zakupki.gov.ru).

Дата начала срока подачи заявок – 01.06.2021.

Дата окончания срока подачи заявок – 09.06.2021 в 16:00.

Дата подведения итогов – 30.06.2021.

Извещением о проведении запроса предложений установлена начальная (максимальная) цена договора – 2 550 360,00 руб.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 16.06.2021 на участие в запросе предложений поступило и признаны соответствующими требованиям документации 5 (пять) первых частей заявок.

В соответствии с Протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 01.07.2021 и Протоколом подведения итогов от 02.07.2021 вторые части заявок 4 (четырех) участников отклонены от дальнейшего рассмотрения.

На основании пункта 3.6.2.4 документации о закупке заявка ООО «Торговый дом «ЗЕВС» признана несоответствующей требованиям документации в связи с непредставлением образцов продукции (пункт 3.4.3 документации о закупке).

Заявка участника № 655175 признана соответствующей условиям запроса предложений, закупка признана несостоявшейся.

Закупочной комиссией принято решение заключить договор с участником № 655175 (цена договора - 2 295 114 руб.).

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с

извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Из пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Разделом 3 документации о закупке регламентированы порядок проведения запроса предложений, инструкции по подготовке заявок.

Пунктом 3.4. документации о закупке предусмотрен порядок подачи заявок и их приема.

Пунктом 3.4.3 документации о закупке установлен порядок предоставления образцов продукции.

Так, в соответствии с пунктом 3.4.3.1 документации о закупке предоставление образцов \*(п.№1, №4 и №6) осуществляется 09.06.21 г. до 16-00 (время московское) по адресу: г. Пенза, ул. Стрельбищенская, 13.

На упаковке с образцами необходимо указать:

- наименование участника и его почтовый адрес;
- номер и предмет запроса предложений.

Образцы возврату и оплате не подлежат.

Согласно пункту 3.4.3.2 документации о закупке предоставление образцов является обязательным условием. Предложение участников, не предоставивших образцы, отклоняются без рассмотрения, по существу.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В ходе рассмотрения материалов дела, Комиссией Управления установлено, что ООО «Торговый дом «ЗЕВС» образец предлагаемого к поставке товара заказчику не представил.

Пунктом 3.6.2.4 документации о закупке предусмотрено, что предложения участников, не предоставивших образцы, отклоняются без рассмотрения вторых и третьих частей заявки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления считает, что закупочной комиссией ЗАО «Пензенская горэлектросеть» решение об отклонении второй части заявки ООО «Торговый дом «ЗЕВС» принято в

соответствии с положениями документации о закупке.

Таким образом, Комиссией Управления рассматриваемый довод жалобы признан необоснованным

Относительно довода жалобы заявителя об установлении требования в документации о закупке о предоставлении образцов закупаемого товара в составе заявки, Комиссия сообщает, что в рамках рассмотрения жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, у Комиссии отсутствуют полномочия рассмотрения указанного довода по ранее указанным основаниям.

При этом жалоба ООО «Торговый дом «ЗЕВС» в части указания на нарушение ЗАО «Пензенская горэлектросеть» антимонопольного законодательства будет рассмотрена Пензенским УФАС России в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

## РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «ЗЕВС» (ИНН 7722351995, ОГРН 1167746058534, ул. Перовская, д. 31, эт. 2, помещение V, ком. № 14/3, г. Москва, 111141) на действия заказчика ЗАО «Пензенская горэлектросеть» (ИНН 5836601606, ОГРН 1025801354391, ул. Московская, д. 82в, г. Пенза, 440629) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку муфт (извещение № 32110339962 от 01.06.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.
- 2. Передать материалы дела по жалобе № 058/07/3-612/2021 в соответствующее структурное подразделение Пензенского УФАС России для рассмотрения в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.