

С.....

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

16 декабря 2019 года

Великий Новгород

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области В....., рассмотрев заявление С..... от 28.11.2019 (далее - заявитель) на нарушение Производственным отделением «Ильменские электрические сети филиала публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» «Новгородэнерго» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада», сетевая организация, Общество) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила), которое выразилось в нарушении срока осуществления технологического присоединения объекта заявителя, указывающее на наличие в действиях Общества события административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление) 28.11.2019 поступило заявление С..... о нарушении срока осуществления технологического присоединения земельного участка, расположенного по адресу: Новгородский район, Ермолинское сельское поселение, массив №5, СТ «Кипарис», участок № 16. ЗУ 53:11:0820901:38.

Как следует из заявления, между С..... и ПАО «МРСК Северо-Запада» был заключён договор технологического присоединения к электрическим сетям от 25.12.2018 № 65-04026-И/18.

Согласно договору Общество приняло на себя обязательства по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя (дачный дом) к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, а С..... обязалась оплатить расходы на технологическое присоединение в соответствии с условиями договора (пункт 1).

Пунктом 5 договора определено, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора. Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию (пункт 24 договора).

В ходе рассмотрения заявления С.... Управлением установлено следующее.

Между ПАО «МРСК Северо-Запада» и С.... заключён договор от 25.12.2018 № 65-04026-И/18 технологического присоединения к электрическим сетям дачного дома, расположенного по адресу: Новгородский район, Ермолинское сельское поселение, массив №5, СТ «Кипарис», участок № 16. ЗУ 53:11:0820901:38 (далее – договор). Заявитель подписала вышеуказанный договор 10.01.2019.

В соответствии с пунктом 5 договора от 25.12.2018 № 65-04026-И/18 и пунктом 16 Правил срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению должны быть осуществлены ПАО «МРСК Северо-Запада» в срок не позднее 10.07.2019.

Однако в установленный срок технологическое присоединение объекта заявителя сетевой организацией не осуществлено.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и

тепловой энергии) и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике).

Согласно части 1 статьи 26 указанного Закона технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий для присоединения к электрическим сетям установлены Правилами технологического присоединения.

В силу пунктов 3 и 6 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 этих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 15 Правил технологического присоединения определено, что договор об осуществлении технологического присоединения считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Пунктом 16 названных Правил предусмотрено, что договор между сетевой организацией и абонентом должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Указанный срок исчисляется со дня заключения договора и для заявителей - физических лиц, максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, не может превышать 6 месяцев (подпункт «б»).

Срок осуществления работ, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является существенным условием публичного договора по технологическому присоединению.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Субъект естественной монополии согласно статье 3 Закона о естественных монополиях, это хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Основным видом деятельности ПАО «МРСК Северо-Запада» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть, ПАО «МРСК Северо-Запада» является субъектом естественной монополии.

При указанных обстоятельствах действия юридического лица ПАО «МРСК Северо-Запада» образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до

сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей (часть 1 в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 250-ФЗ).

Из ответа ПАО «МРСК Северо-Запада» от 12.12.2019 исх. № МР2/6/05-01.1-03/7089 на запрос Управления следует, что в рамках исполнения договорных обязательств по договору от 25.12.2018 № 65-04026-И/18 Обществом осуществлены следующие мероприятия:

В соответствии с приказом Общества №6 от 11.01.2019 сформировано и утверждено техническое задание на выполнение полного комплекса работ по объекту «Строительство участков ВЛИ-0,4 кВ от Л-4 от КТП-10/0,4 кВ "СО Дружный", Л-3 КТП-10/0,4 кВ "Березка-2" путем строительства отпайки ВЛИ-0,4 кВ для электроснабжения н.п. Новая Мельница Новгородского района Новгородской области (заявители: С..., А..., П....)

Задержка в реализации обязательств сетевой организации по договору об осуществлении технологического присоединения №65-04026-И/18 от 25.12.2018 г. произошла на стадии определения источников финансирования мероприятий, направленных на усиление существующей электрической сети ПАО «МРСК Северо-Запада».

По результатам конкурсных процедур определен подрядчик – ООО «Регионэнергострой», с которым заключен договор №234 от 06.11.2019 на выполнение работ по объекту «Строительство участков ВЛИ-0,4 кВ от Л-4 от КТП-10/0,4 кВ "СО Дружный", Л-3 КТП-10/0,4 кВ "Березка-2" путем строительства отпайки ВЛИ-0,4 кВ для электроснабжения н.п. Новая Мельница Новгородского района Новгородской области (заявители: С..., А..., П....)». Срок окончания работ по договору – декабрь 2019 года (ст. 3.2. договора).

В соответствии с п.18 Правил технологического присоединения технологическое присоединение включает в себя последовательность действий заявителя и сетевой организации. Сетевая организация может присоединить сети заявителя к своим сетям только при условии готовности сетей заявителя к присоединению. До настоящего времени уведомления от заявителя о выполнении своей части обязательств по договору в пределах границ участка заявителя, в частности, пункта 14 Технических условий, в сетевую организацию не поступало. Данная обязанность заявителя закреплена п. 8.2. вышеназванного договора и не зависит от выполнения технических условий сетевой организацией.

06.12.2019 С... обратилась в ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице производственного отделения «Ильменские электрические сети» Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с заявлением о продлении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению по договору об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к объектам электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Северо-Запада» №65-04026-И/18 от 25.12.2018.

06.12.2019 дополнительное соглашение №65-04026-И/18-001 от 06.12.2019 было подписано сторонами. Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению продлен до 31.12.2019 года включительно.

Учитывая вышеизложенное, Управление полагает, что в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» отсутствуют нарушения Правил пункта 16 поскольку сторонами достигнуто соглашение об установлении нового срока дня выполнения мероприятий по техническому присоединению.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь частью 5 статьи 28.1 КоАП РФ,

О П Р Е Д Е Л И Л:

В возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» отказать.

Руководитель Управления

В.....