

## РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-27-10-15

Резолютивная часть решения объявлена 01 июня 2015 года г. Новосибирск

Решение изготовлено в полном объеме 16 июня 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе «...», в присутствии

представителя заявителей – ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» «...»

представителя ответчика – ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» «...»,

представителя ответчика ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» «...»,

рассмотрев дело № 02-01-27-10-15 от 22.04.2015 г. по признакам нарушения группой лиц в составе Закрытого акционерного Общества «Группа компаний «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» (ИНН 5445261260, 633009, Новосибирская область, г. Бердск, ул. Рогачева, д. 5) и Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» (ИНН 5445225537, 633009, Новосибирская область, г. Бердск, ул. Рогачева, д. 5), части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступили обращения ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» с жалобой на действия ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» по прекращению подачи электроэнергии на торговые объекты. Заявители сообщают следующее.

В настоящее время ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» является владельцем торговых объектов - киосков, расположенных по адресу: Новосибирская область, город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4. Собственником данных торговых объектов является ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ».

Между ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» и энергоснабжающей организацией заключен договор на снабжение электрической энергией в отношении принадлежащих ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» торговых объектов, включая и вышеперечисленные.

Условиями договора и приложений к нему предусмотрено, что присоединение торговых объектов к электросети энергоснабжающей организации осуществляется опосредованно через многоквартирные дома № 24 по ул. Микрорайон и № 4 по ул. Рогачева, г. Бердск.

Указанные многоквартирные дома находятся в управлении и на обслуживании ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ».

В адрес ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» поступила претензия от 26.12.2014 г. № 07/1262 от ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», в соответствии с которой, последнее потребовало от ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» погасить задолженность за обслуживание внутридомового электротехнического оборудования в жилых домах по ул. Рогачева, 4 и ул. Микрорайон, 24, к которым подключены киоски. При непогашении задолженности по истечении 10 рабочих дней ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» заявило о намерении отключить киоски. При этом ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» сослалось на невыполнение ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» условий договоров от 01.01.2012 г. № Р4/С-Б, от 01.01.2012 г. № М24.

31 декабря 2014 года было зафиксировано прекращение подачи электроэнергии на торговые объекты - киоски, расположенные по адресу: г. Бердск, ул. Рогачева, 4 и ул. Микрорайон, 24.

Факт прекращения подачи электрической энергии на указанные объекты подтверждается актами, составленными должностным лицом энергоснабжающей организации.

Имеются основания полагать, что действия ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» как владельца объектов электросетевого хозяйства (вводнораспределительных устройств многоквартирных домов) по отключению кабелей, отходящих от многоквартирных домов № 4 по ул. Рогачева и № 24 по ул. Микрорайон в городе Бердске, от энергопринимающих устройств торговых объектов и прекращение передачи (перетока) электроэнергии на указанные объекты являются неправомерными, исходя из следующего.

Между ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» ранее заключены договоры на доленое содержание внутридомового электротехнического оборудования от 01.01.2012 г. № М24, от 01.01.2014 г. № Р4/С-Б.

Согласно условиям данных договоров подрядчик по поручению заказчика принимает на себя обязательства по обслуживанию внутридомового электротехнического оборудования в жилом доме по ул. Рогачева, № 4 и по ул. Микрорайон, № 24, к которым подключены киоски «Союзпечать».

Вместе с тем, ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» каких-либо работ в рамках указанных договоров не выполняло. Между сторонами отсутствуют подписанные акты сдачи-приемки выполненных работ. Иных документов подтверждающих факт выполнения работ в адрес ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» до настоящего времени не представлено.

Помимо этого, условиями указанных договоров не регламентируются отношения сторон по передаче электрической энергии через распределительные устройства ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», как не предусмотрены и основания для прекращения или ограничения передачи (перетока) электроэнергии.

Кроме того, в соответствии с нормами пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе

препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Согласно части 3 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

В пункте 161 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006г. № 530 (далее - Правила № 530) установлен перечень оснований для ограничения режима потребления электроэнергии.

Пункт 2 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом-

юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Таким образом, нормами действующего законодательства установлен принцип недопустимости произвольного введения режима полного или частичного ограничения потребления электрической энергии.

Правилами пункта 5 Раздела 2 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» установлено, что ограничение режима потребления, инициированное в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил, вводится сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в точке (точках) поставки потребителя, в отношении которого требуется введение ограничения режима потребления (далее - исполнитель), а в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» и пунктом 6 настоящих Правил, - при участии указанных в пункте 6 настоящих Правил субисполнителей.

ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» не является сетевой организацией, следовательно, не наделено правом на отключение заявителей от энергоснабжения.

В соответствии с нормами пункта 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, имеются основания полагать, что ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» занимает доминирующее положение на рынке услуг по предоставлению права использования конструктивных элементов здания и конструктивных элементов помещений зданий по адресу: НСО, г. Бердск, ул. Микрорайон, д. 24 и ул. Рогачева, д. 4.

Согласно части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов

других лиц, в том числе, но, не ограничиваясь, создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам (п. 9 ч.1 ст. 10).

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 (в редакции постановления Пленума ВАС РФ от 14.10.2010 г. № 52), исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Положениями абзаца третьего пункта 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 (в редакции постановления Пленума ВАС РФ от 14.10.2010 г. № 52) установлено, что антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Таким образом, имеются основания полагать, что своими действиями по отключению кабелей, отходящих от многоквартирных домов № 4 по ул. Рогачева и № 24 по ул. Микрорайон в городе Бердске, от энергопринимающих устройств торговых объектов и прекращению передачи (перетока) электроэнергии на указанные объекты ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» как владелец объектов электросетевого хозяйства (вводно-распределительных устройств многоквартирных домов) допускает нарушение требований части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», ущемление прав и законных интересов ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» и ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК».

Ответственность за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 Кодекса об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, заявители просят принять в отношении ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» меры по прекращению соответствующих нарушений, а также по привлечению данного предприятия и руководителя к административной ответственности, а также обязать ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» восстановить схему присоединения к электросетям и возобновить подачу электрической энергии на торговые объекты - киоски, расположенные по адресу: Новосибирская область, город Бердск, улица Рогачева, дом 4, улица Микрорайон, дом 24.

Новосибирским УФАС России были направлены запросы информации в адрес ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», ОАО «РЭС», а также в адрес заявителей.

ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» в ответ на запросы информации Новосибирского УФАС России письмами вх. № 1477 от 18.02.2015 г., 3745 от 21.04.2015 г. сообщило следующее.

У ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» отсутствуют объекты электросетевого хозяйства, находящиеся на балансе, принадлежащие на праве собственности, а также отсутствуют абоненты, получающие электрическую энергию через объекты электросетевого хозяйства.

В связи с истечением срока действия договора управления в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Бердск, ул. Микрорайон, д. 24, г. Бердск, ул. Рогачева, д.4 ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» расторгло договоры на долевое содержание внутридомового электротехнического оборудования № М24 от 01.01.2012г.; № Р4С-Б от 01.01.2012г.

ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» неоднократно в декабре 2014г. связывалось с директором ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» с «...» по телефону, назначая встречу, но «...» уклонялась от встреч.

25.12.2014г. ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» направило заказным письмом информацию о расторжении договоров на долевое содержание внутридомового электротехнического оборудования № М24 от 01.01.2012г.(исх. №07/1114 от 17.12.2014г.); № Р4С-Б от 01.01.2012г. (исх. № 07/1094 от 16.12.2014г.) на юридический адрес, который был указан в договорах, но данные письма адресатом получены не были и вернулись отправителю.

26.12.2014г. ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» направило заказным письмом претензию на юридический адрес, который был указан в договорах, данную претензию «...» получила.

30.12.2014г. на телефонный номер «...», принадлежащий «...», была направлена телефонограмма том, что 31.12.2014 г. в 19-00 будут отключены торговые объекты, принадлежащие ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК», так как у ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» заканчивается срок действия договора управления с собственниками многоквартирных домов, а также в связи с несоблюдением договора № Р4С-Б от 01.01.2012 г., договора № 24 от 01.01.2012г.

С 01.01.2015г. дома, расположенные по адресу: г. Бердск, ул. Микрорайон, д. 24, г. Бердск, ул. Рогачева, д. 4, обслуживает Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ».

Для возобновления подачи электрической энергии на объекты расположенные по адресу: г. Бердск, ул. Микрорайон, д. 24, г. Бердск, ул. Рогачева, д 4, необходимо:

погасить имеющуюся задолженность перед ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ»;

получить разрешение от собственников вышеуказанных домов на заключение договора долевого содержания внутридомового электротехнического оборудования;

заключить новый договор на долевое содержание внутридомового электротехнического оборудования с ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ».

Как сообщило ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», с 01 января 2015 года ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» не заключило договор долевого содержания внутридомового электротехнического оборудования, а так же не получило разрешение от собственников вышеуказанных домов на заключение договора долевого содержания внутридомового электротехнического оборудования.

ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» готовит исковое заявление для подачи в Арбитражный суд Новосибирской области о взыскании задолженности с ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК», а также компенсации за пользование чужими денежными средствами.

ОАО «РЭС» письмом вх. № 3771 от 21.04.2015 г. сообщило следующее.

Электроснабжение многоквартирных жилых домов и киосков по адресам: г. Бердск, Микрорайон, 24 и г. Бердск, ул. Рогачева, 4 осуществляется от ТП-786 и от ТП-2086 соответственно.

Многоквартирные жилые дома имеют непосредственное технологическое присоединение к ТП-786 и ТП-2086, киоски опосредованно присоединены к данным трансформаторным подстанциям через ВРУ жилых домов (в подтверждение представлены акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности).

Оборудование ТП-786 и ТП-2086, а также оборудование ТП-136 ОАО «РЭС» арендует у администрации г. Бердска Новосибирской области по договору аренды № 6374-13/1 объектов электросетевого хозяйства (движимого имущества) от 23.12.2013г. (строки 161-163, 252-254, 344-346 приложения № 2 к дополнительному соглашению № 3).

При этом от ТП-136 не осуществляется электроснабжение каких-либо объектов по адресам: г. Бердск, Микрорайон, 24 и г. Бердск, ул. Рогачева, 4.

Согласно актам разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 09.08.2010г. и от 14.09.2010г. (в отношении многоквартирных жилых домов) граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ОАО «РЭС» и управляющей организацией устанавливается во ВРУ-0,4 кВ жилых домов на болтовых соединениях питающих кабелей к коммутационным аппаратам.

Согласно актам разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 09.03.2004г. (в отношении объектов ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ») граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ОАО «РЭС» и управляющей организацией устанавливается на кабельных наконечниках отходящих фидеров РУ -0,4 кВ ТП-786 и ТП-2086.

Таким образом, оперативно-техническое обслуживание трансформаторных подстанций и электрических сетей до ВРУ-0,4 кВ жилых домов осуществляет ОАО «РЭС», обслуживание внутридомовых электрических сетей жилых домов и сетей, отходящих от ВРУ-0,4 кВ жилых домов до объектов ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», осуществляет управляющая организация. При таких обстоятельствах ОАО «РЭС» не располагает возможностью непосредственно ввести ограничение подачи электрической энергии в отношении объектов ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ».

В соответствии с актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности организацией, обслуживающей электрические сети вне зоны ответственности ОАО «РЭС», является ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ».

В ОАО «РЭС» не поступало уведомление нового владельца о переходе права собственности и возникновении иного основания владения данными объектами в порядке, предусмотренном ч. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003г. № 135-ФЗ «Об электроэнергетике».

Вместе с тем, согласно имеющейся информации обслуживание вышеуказанных электрических сетей фактически может осуществлять ЗАО ГК «Вымпел Сервис» (633010, г. Бердск, ул. Ленина, д. 44).

Информацией об объектах электросетевого хозяйства ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» (применительно к адресам: г. Бердск, Микрорайон, 24 и г. Бердск, ул. Рогачева, 4) ОАО «РЭС» не располагает.

31.12.2014. филиалом «Черепановские электрические сети» зафиксировано отключение электрической энергии по адресу: г. Бердск, Микрорайон, 24 вследствие кратковременного нарушения исправного состояния рубильника в ТП-78б. Продолжительность перерыва электроснабжения составила 2-15 час., что соответствует П. 1.2.20 Правил устройства электроустановок, утв. приказом Минэнерго от 08.07.2002г. № 204.

Иных отключений электрической энергии по адресам: г. Бердск, Микрорайон 24 и г. Бердск, ул. Рогачева, 4 за период 31.12.2014г. по 20.01.2015г. вследствие каких-либо нарушений либо проведения плановых работ (в т. ч., по заявкам потребителей) в электрических сетях в зоне ответственности ОАО «РЭС» не зафиксировано.

Таким образом, более полной информацией относительно введения полного ограничения подачи электрической энергии в отношении объектов ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» может располагать ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» либо ЗАО ГК «Вымпел Сервис» (организация, которая осуществляет обслуживание сетей вне зоны ответственности ОАО «РЭС»).

ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» представило в Новосибирское УФАС России копию ответа вх. № ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» б/н от 22.01.2015 г. на претензию ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» № 07/1262 от 26.12.2014 г. В указанном письме заявитель сообщает ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» о незаконности прекращения подачи электроэнергии на принадлежащие заявителю торговые объекты и неправомерности требования об оплате со стороны ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» задолженности по договорам на долевое содержание внутридомового электротехнического оборудования. Доводы, изложенные в письме, аналогичны доводам обращения.

В результате рассмотрения обращений ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» и ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» и действующих нормативно-правовых документов установлено следующее.

Заявители являются владельцами торговых объектов - киосков, расположенных по адресу: Новосибирская область, город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул.



Рогачева, дом 4. Собственником данных торговых объектов является ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ».

Между ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» и энергоснабжающей организацией заключен договор на подачу и потребление электрической энергии № 43642-С от 09.03.2004 г. в отношении принадлежащих ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» торговых объектов, включая и вышеперечисленные.

Согласно Приложению № 2 к договору № 43642-С от 09.03.2004 г. присоединение торговых объектов к электрическим сетям осуществляется опосредованно через многоквартирные дома № 24 по ул. Микрорайон и № 4 по ул. Рогачева, г. Бердск. Факт опосредованного технологического присоединения объектов ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» через энергопринимающие устройства указанных МКД подтверждается также актами разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности от 20.06.2003 г. (Приложение № 3 к договору).

До 31.12.2014 г. включительно управление МКД по адресу: г. Бердск, Микрорайон, д. 24, ул. Рогачева, д. 4 осуществляла управляющая организация ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» на основании договоров управления МКД № М-24 от 01.01.2010 г., № р-4 от 01.01.2010 г.

В адрес ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» поступила претензия от 26.12.2014 г. № 07/1262 от ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», которой управляющая организация потребовала от ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» погасить задолженность за обслуживание внутридомового электротехнического оборудования в жилых домах по ул. Рогачева, 4 и ул. Микрорайон, 24, к которым подключены киоски. При непогашении задолженности по истечении 10 рабочих дней ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» заявило о намерении отключить киоски от энергоснабжения. При этом ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» сослалось на невыполнение ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» условий заключенных между данными юридическими лицами договоров от 01.01.2012 г. № Р4/С-Б, от 01.01.2012 г. № М24.

31 декабря 2014 года было зафиксировано прекращение подачи электроэнергии на торговые объекты - киоски, расположенные по адресу: г. Бердск, ул. Рогачева, 4 и ул. Микрорайон, 24.

Факт прекращения подачи электрической энергии на указанные объекты подтверждается актами, составленными инженером-инспектором ОАО «Новосибирскэнергосбыт» от 20.01.2015 г., согласно которым, напряжение на объектах отсутствует.

Между ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» были заключены договоры на доленое содержание внутридомового электротехнического оборудования от 01.01.2012 г. № М24, от 01.01.2014 г. № Р4/С-Б.

Согласно условиям данных договоров подрядчик по поручению заказчика принимает на себя обязательства по обслуживанию внутридомового электротехнического оборудования в жилом доме по ул. Рогачева, № 4 и по ул. Микрорайон, № 24, к которым подключены киоски «Союзпечать».

Вместе с тем, как указывают заявители, ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» каких-

либо работ в рамках указанных договоров не выполняло. Между сторонами отсутствуют подписанные акты сдачи-приемки выполненных работ. Иных документов подтверждающих факт выполнения работ в адрес ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» не представлено.

Помимо этого, условиями указанных договоров не регламентируются отношения сторон по передаче электрической энергии через распределительные устройства ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», как не предусмотрены и основания для прекращения или ограничения передачи (перетока) электроэнергии. Предметом договоров является обслуживание внутридомового электротехнического оборудования в жилых домах, через энергопринимающие устройства которых опосредованно технологически присоединены к электрическим сетям объекты заявителей.

30.12.2014 г. ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» телефонограммой уведомило ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» о планируемом 31.12.2014 г. в 19-00 отключении торговых объектов заявителя от электроэнергии в связи с невыполнением заявителем условий договоров № Р4С-Б от 01.01.2012 г., № М4 от 01.01.2012 г., а также в связи с истечением срока действия договора управления с собственниками помещений в МКД.

ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» в письмах вх. № 1477 от 18.02.2015 г., 3745 от 21.04.2015 г. подтвердило тот факт, что отключение объектов заявителей от энергоснабжения связано с наличием задолженности перед ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» по договорам на долевое содержание внутридомового электротехнического оборудования и для возобновления энергоснабжения заявителям необходимо погасить указанную задолженность, получить разрешение собственников помещений в МКД на заключение нового договора на долевое содержание внутридомового электротехнического оборудования, и заключить указанный договор с ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», которое на основании протоколов внеочередного общего собрания собственников помещений в МКД от 25.12.2014 г. и от 27.12.2014 г. с 01.01.2015 г. осуществляет управление МКД по ул. Рогачева, № 4 и по ул. Микрорайон, № 24 в г. Бердске.

В соответствии с актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности № Б-0,4-173 от 09.08.2010 г., № Б-0,4-294 от 14.09.2010 г. организацией, обслуживающей электрические сети жилых домов по ул. Рогачева, № 4 и по ул. Микрорайон, № 24 в г. Бердске вне зоны ответственности ОАО «РЭС», является ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ». Как сообщило ОАО «РЭС», в сетевую организацию не поступало уведомление нового владельца о переходе права собственности и возникновении иного основания владения данными объектами в порядке, предусмотренном ч. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003г. № 135-ФЗ «Об электроэнергетике». На основании изложенного, ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» является владельцем объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно технологически присоединены к электрическим сетям торговые объекты заявителей.

Необходимо отметить, что ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» расположены по одному адресу: 633009, НСО, г. Бердск, ул. Рогачева, д. 5. Также данные организации, согласно данным на их бланках, имеют одинаковые номера телефонов – 4-80-70, и электронные адреса: [www.sibstandart.ru](http://www.sibstandart.ru). В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ (сведения сайта ФНС

России) директором ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» является «...», генеральным директором ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» является также «...» Кроме того, учредителями (участниками) ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» с равными долями 50 % являются «...» и Волобуев С.В. Учредителем ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» также является Волобуев С.В.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О защите конкуренции» группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков:

1) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства);

2) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства);

3) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо на основании учредительных документов этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства) или заключенного с этим хозяйственным обществом (товариществом, хозяйственным партнерством) договора вправе давать этому хозяйственному обществу (товариществу, хозяйственному партнерству) обязательные для исполнения указания;

4) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство), в котором более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа и (или) совета директоров (наблюдательного совета, совета фонда) составляют одни и те же физические лица;

5) хозяйственное общество (хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица назначен или избран единоличный исполнительный орган этого хозяйственного общества (хозяйственного партнерства);

6) хозяйственное общество и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица избрано более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа либо совета директоров (наблюдательного совета) этого хозяйственного общества;

7) физическое лицо, его супруг, родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры;

8) лица, каждое из которых по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей

части признаку входит в группу с одним и тем же лицом, а также другие лица, входящие с любым из таких лиц в группу по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку;

9) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство), физические лица и (или) юридические лица, которые по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 8 настоящей части признаков входят в группу лиц, если такие лица в силу своего совместного участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) или в соответствии с полномочиями, полученными от других лиц, имеют более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

Изложенное дает основания полагать, что ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» являются группой лиц в понимании Федерального закона «О защите конкуренции» и владеют объектами электросетевого хозяйства, к которым опосредованно технологически присоединены энергопринимающие устройства, принадлежащие заявителям.

В части 2 статьи 9 ФЗ «О защите конкуренции» указано, что установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.

В соответствии с пп. «д» п. 7 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения), завершающим этапом процедуры технологического присоединения является составление акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Согласно п. 36 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442 (далее – Основные положения) документами, подтверждающими технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора энергоснабжения, являются акт о технологическом присоединении, составленный и подписанный потребителем и сетевой организацией (иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, производителем электрической энергии (мощности)), к чьим сетям (энергетическим установкам) присоединены энергопринимающие устройства потребителя, и (или) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей.

Энергопринимающие устройства ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» надлежащим образом технологически присоединены к электрическим сетям сетевой организации ОАО «РЭС» опосредованно через многоквартирные дома № 24 по ул. Микрорайон и № 4 по ул. Рогачева, г. Бердск, что подтверждается

актами разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности от 20.06.2003 г.

В соответствии с актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности № Б-0,4-173 от 09.08.2010 г., № Б-0,4-294 от 14.09.2010 г. организацией, обслуживающей электрические сети жилых домов по ул. Рогачева, № 4 и по ул. Микрорайон, № 24 в г. Бердске вне зоны ответственности ОАО «РЭС», является ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ». На основании изложенного, группа лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» является владельцем объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно технологически присоединены к электрическим сетям торговые объекты заявителей.

Указанные документы подтверждают не только то, что в электроснабжении объектов ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» участвует группа лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» как владелец объектов электросетевого хозяйства, но и тот факт, что энергопринимающие устройства заявителей имеют надлежащее технологическое присоединение к сетям сетевой организации, что дает им право пользоваться на законных основаниях электрической энергией.

В соответствии с ч. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа) собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В Рекомендациях Научно-консультативного совета ФАС Западно-Сибирского округа «По вопросам рассмотрения споров, связанных с применением законодательства об энергоснабжении» (приняты по итогам заседания, состоявшегося 3 - 4 октября 2013 года в г. Новосибирск) указывается следующее.

Учитывая положения статьи 3 Закона об электроэнергетике, пунктов 2, 7 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, пункта 1.2.6 Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Минэнерго Российской Федерации от 08.07.2002 № 204, судам следует исходить из того, что внутридомовое электрическое оборудование можно отнести к объектам электросетевого хозяйства в смысле статьи 3 Закона об электроэнергетике (в частности, ЗРУ, встроенные либо пристроенные трансформаторные подстанции и т.п.).

При наличии установленного судами надлежащего технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя (собственника отдельно стоящего объекта, находящегося за пределами многоквартирного жилого дома) к объектам электросетевого хозяйства, относящимся к общему имуществу многоквартирного жилого дома, а также при условии отсутствия необходимости пересмотра величины присоединенной мощности, схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения потребителя, в частности в связи со сменой вида его производственной деятельности, такое опосредованное присоединение данного объекта к сетям сетевой организации через объекты электросетевого хозяйства, относящиеся к общему имуществу данного многоквартирного жилого дома, в силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике, пункта 6 Правил недискриминационного доступа обязывает исполнителя коммунальных услуг (управляющую компанию, товарищество собственников жилья) не препятствовать свободному перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие на праве общей долевой собственности жильцам многоквартирного жилого дома.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 ФЗ «Об электроэнергетике» запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

За исключением случаев возникновения аварийных электроэнергетических режимов, веерные отключения потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, запрещаются.

Под веерным отключением в соответствии со ст. 3 Федерального закона «Об электроэнергетике» понимается обусловленное технологическими причинами ограничение (полное или частичное) режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, по причинам, не связанным с исполнением потребителем электрической энергии своих договорных обязательств или техническим состоянием его энергопринимающих устройств и (или) энергетических установок (далее - энергопринимающие устройства).

На основании изложенного выше, группа лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» является иным владельцем объекта электросетевого хозяйства, который участвует в электроснабжении потребителей ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» и не вправе ограничивать доступ потребителей к услугам по передаче электрической энергии, а также

требовать за это оплату.

Так как энергоснабжение торговых объектов заявителей осуществляется на основании договора на подачу и потребление электрической энергии № 43642-С от 09.03.2004 г., заключенного между ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» и ОАО «Новосибирскэнерго», расчеты за потребленную электроэнергию данные потребители производят в адрес гарантирующего поставщика, а не ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ». Со стороны группы лиц не представлено каких-либо доказательств возникновения аварийных ситуаций, которые могли стать причиной прекращения подачи электроэнергии на объекты заявителей и соблюдения установленного действующим законодательством порядка введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении объектов заявителей, в том числе, наличия оснований для введения ограничения режима потребления электрической энергии, предусмотренных Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442.

При этом, из содержания писем ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» исх. № 07/1262 от 26.12.2014 г., писем ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» исх. № 07/160 от 16.02.2015 г., № 7/453 от 10.04.2015 г. следует, что причиной введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении торговых объектов ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» является несогласие заявителей оплачивать задолженность по договорам на долевое содержание внутридомового электротехнического оборудования от 01.01.2012 г. № М24, от 01.01.2014 г. № Р4/С-Б. Однако действующее законодательство (Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442) не содержит такого основания для введения ограничения режима потребления электрической энергии, как наличие у потребителя задолженности за услуги управляющей организации по обслуживанию внутридомового электротехнического оборудования.

Необходимо отметить, что объекты заявителей находятся за пределами многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: Новосибирская область, город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4, следовательно, у заявителей не имеется права на какое-либо имущество, относящее к общему имуществу собственников помещений в МКД. Таким образом, имеются основания пролагать, что принуждение заявителей к заключению договоров на долевое содержание внутридомового электротехнического оборудования и оплате услуг по данным договорам являются попыткой ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» принудить ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» и ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» к оплате перетока электрической энергии на принадлежащие им объекты.

При этом в соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа) собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее

устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» не представили в Новосибирское УФАС России доказательства наличия у данных организаций утвержденного тарифа на передачу электрической энергии и договоры об оказании соответствующих услуг, в том числе, с заявителями, следовательно, они не вправе взимать с потребителей плату за переток электроэнергии.

В нарушение ст. 26, 38 ФЗ «Об электроэнергетике», а также п. 6 Правил недискриминационного доступа, подача электрической энергии на объекты, принадлежащие ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», которые надлежащим образом технологически присоединены к электрическим сетям сетевой организации через энергопринимающие устройства МКД, находящиеся на обслуживании у группы лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», была прекращена, что подтверждается актами, составленными представителем ОАО «Новосибирскэнергосбыт».

Для реализации права на технологическое присоединение потребителям на основании Правил технологического присоединения необходимо направить заявку в сетевую организацию, выполнить мероприятия, предусмотренные техническими условиями, а также внести плату за технологическое присоединение.

При этом согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» и пп. 16, 17 Правил технологического присоединения, внесение платы за технологическое присоединение - единственный предусмотренный законодательством случай внесения денежных средств лицом, желающим осуществить технологическое присоединение к электрическим сетям. Плата за технологическое присоединение вносится потребителем в адрес сетевой организации, которая оказывает соответствующие услуги по технологическому присоединению.

Напротив, в отношении владельцев электрических сетей законодательством установлен ряд обязательств перед потребителем, в частности, по обеспечению безвозмездного беспрепятственного перетока электрической энергии через свои объекты (часть 4 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», пункт 6 Правил недискриминационного доступа).



Являясь иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, участвующим в снабжении объектов заявителей электрической энергией, группа лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» в соответствии со ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике», а также п.6 Правил недискриминационного доступа не вправе препятствовать передаче электрической энергии через свои электрические сети на объекты потребителей (третьих лиц) и требовать за это оплату.

Также согласно п.6 Правил недискриминационного доступа собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Также ст. 38 ФЗ «Об электроэнергетике» установлен запрет любому лицу на ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

На основании вышеизложенного, действия группы лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» по препятствованию перетоку электроэнергии на объекты ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» являются незаконными.

Рассматриваемые действия группы лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» нарушают ч. 4 ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике», п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Услуги по передаче электрической энергии в силу ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Частью 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с разъяснениями, изложенными в письме ФАС России от 18.09.2008 года № АГ/23565 «О применении норм антимонопольного законодательства при невыполнении требований Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии», деятельность по передаче электрической энергии является естественно-монопольным видом деятельности специального субъекта - сетевой организации, подлежащим государственному регулированию. Соответственно, сетевая организация оказывает услугу по передаче электрической энергии на основании заключенного договора о возмездной передаче электрической энергии и установленного органом исполнительной власти тарифа.

Таким образом, одной из характеристик указанной услуги является наличие установленного уполномоченным органом тарифа.

Собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В свою очередь обеспечение перетока электрической энергии как действия по транспортировке электрической энергии, без установления соответствующего тарифа органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, является самостоятельной услугой, не подлежащей государственному регулированию.

Таким образом, в рассматриваемом случае деятельность субъектов, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, не препятствующих ее перетоку, квалифицируется как оказание услуг по обеспечению беспрепятственного перетока электрической энергии на безвозмездной основе по объектам электросетевого хозяйства, принадлежим им на праве собственности или на ином законном основании.

Следовательно, к таким субъектам можно применять меры антимонопольного реагирования при невыполнении ими требований Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Данная услуга носит естественно-монопольный характер, так как не может быть заменена иной услугой. Соответственно, доля таких субъектов на рынке соответствующих услуг, в границах принадлежащих этому субъекту сетей, как правило, составляет 100%.

При этом важно также отметить, что по данному вопросу существует судебная практика в пользу вывода о том, что субъектом естественной монополии является не только субъект, оказывающий услуги по передаче электрической энергии, но и субъект, оказывающий услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие данному субъекту.

В частности, ФАС Западно-Сибирского округа в Постановлении от 22.03.2011 г. № А46-6206/2010 указал следующее: «...при наличии технологического присоединения к передающим системам, которое является необходимым

условием получения услуг по передаче электрической энергии, любой хозяйствующий субъект, объекты сетевого хозяйства которого участвуют в процессе передачи, становится субъектом естественной монополии, и субъект обязан соблюдать требования Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, поскольку получение услуг по передаче электрической энергии через любые другие сетевые объекты другого хозяйствующего субъекта невозможно без осуществления вновь процедур технологического присоединения.

Субъектом естественной монополии является не только субъект, оказывающий услуги по передаче электрической энергии, но и субъект, оказывающий услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие данному субъекту. При наличии технологического присоединения к передающим системами, которые являются необходимым условием получения услуг по передаче электрической энергии, любой хозяйствующий субъект, объекты сетевого хозяйства которого участвуют в процессе передачи, становится субъектом естественной монополии. (Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 25.01.2013 года № А45-24848/2012).

Объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие группе лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», участвуют в процессе передачи электрической энергии. Таким образом, группа лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» является субъектом рынка по передаче электрической энергии, что следует, в том числе, из положений Федерального закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», по смыслу которого, услуги как по технологическому присоединению к электрическим сетям, так и по перетоку электрической энергии (в случае невозможности непосредственного присоединения к электрическим сетям энергоснабжающей организации) самостоятельного значения не имеют, а осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителей, являясь обязательной составляющей частью единого процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что группа лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» занимает доминирующее положение на рынке услуг по осуществлению перетока (передачи) электрической энергии конечным потребителям через принадлежащие Обществу электрические сети.

Действия группы лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» по препятствованию перетоку электрической энергии на объекты ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» ущемляют права потребителей, имеющих законные основания на пользование электрической энергией, что подтверждается обращениями данных потребителей в Новосибирское УФАС России.

Указанные действия группы лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» являются нарушением части 4 ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» и пункта 6 Правил недискриминационного доступа.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите

конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Таким образом, действия группы лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» занимающей доминирующее положение на рынке оказания услуг по перетоку электрической энергии в границах расположения сетей, принадлежащих группе лиц, выразившиеся в препятствовании перетоку электрической энергии на торговые объекты - киоски, расположенные по адресу: Новосибирская область, город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4, содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., и ущемляют права потребителей электрической энергии.

На основании изложенного, в отношении группы лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» в соответствии с Приказом Новосибирского УФАС России № 102 от 22.04.2015 г. было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель заявителей ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» при рассмотрении дела Комиссией Новосибирского УФАС России 01.06.2015 г. поддержала доводы изложенные в обращении, сообщив дополнительно следующее. Электроснабжение объектов заявителей в отсутствует с 31.12.2014 г. по настоящее время, в связи с чем, заявители несут убытки. Технологическое присоединение торговых объектов к электрическим сетям было выполнено сетевой организацией без участия управляющей компании. Акты выполненных работ по договорам на доленое содержание внутридомового электротехнического оборудования управляющая организация в адрес ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» не представила, в связи с чем, у заявителя отсутствует возможность оплатить данные услуги управляющей организации, так как внесение платы без подтверждающих документов будет являться нецелевым расходованием денежных средств.

ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» письмом вх. № 4941 от 27.05.2015 г. сообщило, что объяснения по существу дела были представлены в Новосибирское УФАС России письмом исх. № 07/160 от 16.02.2015 г. (вх. № 1477 от 18.02.2015 г.). Сумма выручки, полученной ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» в 2014 г. на рынке оказания услуг по передаче (перетоку) электрической энергии составляет 0 руб. 0 коп. В ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» отсутствует перечень лиц, входящих в одну группу лиц по форме, утвержденной Приказом ФАС России от 20.11.2006 г. № 293.

ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» письмом вх. № 4942 от 27.05.2015 г. сообщило, что объяснения по существу дела были представлены в Новосибирское УФАС России письмом исх. № 7/453 от 10.04.2015 г. (вх. № 3745 от 21.04.2015 г.). Сумма выручки,

полученной ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» в 2014 г. на рынке оказания услуг по передаче (перетоку) электрической энергии составляет 0 руб. 0 коп. В ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» отсутствует перечень лиц, входящих в одну группу лиц по форме, утвержденной Приказом ФАС России от 20.11.2006 г. № 293.

Представитель ответчика ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 01.06.2015 г. сообщил следующее.

Между ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» и ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» в 2012 г. был заключен договор, по условиям которого киоски присоединены к сетям многоквартирных жилых домов по адресам: город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4. ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», являясь владельцем киосков, заключило договор с гарантирующим поставщиком. Управляющая организация, заключая договоры с заявителем, действовала в соответствии с решениями собственников помещений в многоквартирном доме и от их имени. Согласно условиям договоров, при наличии задолженности по договору более чем за 2 месяца управляющая организация вправе отключить электроэнергию за неуплату. Заявитель не вносил плату по договору более 2 лет. Плата по договору для заявителя составляла 150 р., в то время как другие потребители платят 350-400 р. При подключении энергопринимающих устройств к электрическим сетям жилого дома возрастает нагрузка. ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» направило заявителю предупреждение, однако он уклонился от встреч. 30.12.2014 г. ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» направило в адрес заявителя телефонограмму об отключении электроэнергии и о том, что ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» прекращает свою работу по обслуживанию МКД. В настоящее время ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» готовит заявление в арбитражный суд о взыскании задолженности с заявителя. В материалах дела имеется копия акта сверки, согласно которому, последний платеж от ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» поступил в 2013 г. У ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» 31.12.2014 г. истек срок управления многоквартирными домами по адресам: город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4, предусмотренный соответствующими договорами. ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» приостановило подачу электроэнергии путем переключения тумблера на объекты заявителей в связи с окончанием срока договора управления МКД. Общество не имело юридической возможности оказывать заявителям услуги. Заявитель не погасил задолженность перед старой управляющей компанией, а с новой - не заключил договор. Согласно решению собственников управляющая организация дает разрешение подключение к сетям многоквартирного дома.

Заявителям необходимо заключить договор на подключение к сетям МКД с управляющей организацией, действующей от лица собственников, принявших решение на общем собрании. Сети не принадлежат управляющей организации, вопросы о подключении к ним решают собственники. Через сети МКД проходит нагрузка, необходимая для электроснабжения объектов заявителей. Плата в размере 150 руб. является несущественной суммой.

Решения об установлении платы за обслуживание внутридомового электротехнического оборудования и об отключении производится по решению собрания собственников МКД. В своей деятельности управляющая организация руководствуется Жилищным кодексом, Постановлением Правительства РФ № 354 от 06.05.2011 г. ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» признает, что управляющая компания обязана в своей деятельности руководствоваться действующим

законодательством.

Также ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» представило копию платежного поручения № 87 от 17.01.2012 г. и акт сверки расчетов, не подписанный заявителем, указав, что основания для перечисления оплаты по заключенным договорам у заявителя имелись.

Представитель ответчика ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 01.06.2015 г. сообщил следующее.

В настоящее время МКД по адресу город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4 управляет ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ».

В адрес ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» не поступало заявлений о заключении договора от заявителей. Договорных отношений с заявителями у ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» нет.

ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» не производило отключение объектов заявителей от электрической энергии. Для возобновления энергоснабжения заявителям необходимо заключить договор на обслуживание внутридомовых сетей и согласовать подключение с собственниками.

В связи с подключением оборудования, возрастает нагрузка. Заявители должны возмещать затраты на содержание внутридомовых сетей в размере 150 руб. в месяц. Данный тариф устанавливается собственниками, а не управляющей компанией.

ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» не вправе возобновлять электроснабжение объектов заявителей до тех пор, пока подключение не согласовано с собственниками.

Изучив доводы заявителя, ответчика и заинтересованного лица, а также материалы дела в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Заявители являются владельцами торговых объектов - киосков, расположенных по адресу: Новосибирская область, город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4. Собственником данных торговых объектов является ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ».

Между ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» и энергоснабжающей организацией заключен договор на подачу и потребление электрической энергии № 43642-С от 09.03.2004 г. в отношении принадлежащих ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» торговых объектов, включая и вышеперечисленные.

Согласно Приложению № 2 к договору № 43642-С от 09.03.2004 г. присоединение торговых объектов к электрическим сетям осуществляется опосредованно через многоквартирные дома № 24 по ул. Микрорайон и № 4 по ул. Рогачева, г. Бердск. Факт опосредованного технологического присоединения объектов ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» через энергопринимающие устройства указанных МКД подтверждается также актами разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности от 20.06.2003 г.

(Приложение № 3 к договору).

До 31.12.2014 г. включительно управление МКД по адресу: г. Бердск, Микрорайон, д. 24, ул. Рогачева, д. 4 осуществляла управляющая организация ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» на основании договоров управления МКД № М-24 от 01.01.2010 г., № р-4 от 01.01.2010 г.

В адрес ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» поступила претензия от 26.12.2014 г. № 07/1262 от ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», которой управляющая организация потребовала от ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» погасить задолженность за обслуживание внутридомового электротехнического оборудования в жилых домах по ул. Рогачева, 4 и ул. Микрорайон, 24, к которым подключены киоски. При непогашении задолженности по истечении 10 рабочих дней ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» заявило о намерении отключить киоски от энергоснабжения. При этом ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» сослалось на невыполнение ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» условий заключенных между данными юридическими лицами договоров от 01.01.2012 г. № Р4/С-Б, от 01.01.2012 г. № М24.

31 декабря 2014 года было зафиксировано прекращение подачи электроэнергии на торговые объекты - киоски, расположенные по адресу: г. Бердск, ул. Рогачева, 4 и ул. Микрорайон, 24.

Факт прекращения подачи электрической энергии на указанные объекты подтверждается актами, составленными инженером-инспектором ОАО «Новосибирскэнергосбыт» от 20.01.2015 г., согласно которым, напряжение на объектах отсутствует.

Между ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» были заключены договоры на долевое содержание внутридомового электротехнического оборудования от 01.01.2012 г. № М24, от 01.01.2014 г. № Р4/С-Б.

Согласно условиям данных договоров подрядчик по поручению заказчика принимает на себя обязательства по обслуживанию внутридомового электротехнического оборудования в жилом доме по ул. Рогачева, № 4 и по ул. Микрорайон, № 24, к которым подключены киоски «Союзпечать».

Условиями указанных договоров не регламентируются отношения сторон по передаче электрической энергии через распределительные устройства ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», как не предусмотрены и основания для прекращения или ограничения передачи (перетока) электроэнергии. Предметом договоров является обслуживание внутридомового электротехнического оборудования в жилых домах, через энергопринимающие устройства которых опосредованно технологически присоединены к электрическим сетям объекты заявителей.

30.12.2014 г. ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» телефонограммой уведомило ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» о планируемом 31.12.2014 г. в 19-00 отключении торговых объектов заявителя от электроэнергии в связи с невыполнением заявителем условий договоров № Р4С-Б от 01.01.2012 г., № М4 от 01.01.2012 г., а также в связи с истечением срока действия договора управления с собственниками помещений в МКД.

ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» в письмах вх. № 1477 от 18.02.2015 г., 3745 от

21.04.2015 г. подтвердило тот факт, что отключение объектов заявителей от энергоснабжения связано с наличием задолженности перед ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» по договорам на долевое содержание внутридомового электротехнического оборудования и для возобновления энергоснабжения заявителям необходимо погасить указанную задолженность, получить разрешение собственников помещений в МКД на заключение нового договора на долевое содержание внутридомового электротехнического оборудования, и заключить указанный договор с ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», которое на основании протоколов внеочередного общего собрания собственников помещений в МКД от 25.12.2014 г. и от 27.12.2014 г. с 01.01.2015 г. осуществляет управление МКД по ул. Рогачева, № 4 и по ул. Микрорайон, № 24 в г. Бердске.

В соответствии с актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности № Б-0,4-173 от 09.08.2010 г., № Б-0,4-294 от 14.09.2010 г. организацией, обслуживающей электрические сети жилых домов по ул. Рогачева, № 4 и по ул. Микрорайон, № 24 в г. Бердске вне зоны ответственности ОАО «РЭС», является ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ». Как сообщило ОАО «РЭС», в сетевую организацию не поступало уведомление нового владельца о переходе права собственности и возникновении иного основания владения данными объектами в порядке, предусмотренном ч. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003г. № 135-ФЗ «Об электроэнергетике». На основании изложенного, ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» является владельцем объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно технологически присоединены к электрическим сетям торговые объекты заявителей.

Необходимо отметить, что ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» расположены по одному адресу: 633009, НСО, г. Бердск, ул. Рогачева, д. 5. Также данные организации, согласно данным на их бланках, имеют одинаковые номера телефонов – 4-80-70, и электронные адреса: [www.sibstandart.ru](http://www.sibstandart.ru). В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ (сведения сайта ФНС России) директором ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» является «...», генеральным директором ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» является также «...» Кроме того, учредителями (участниками) ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» с равными долями 50 % являются «...» и Волобуев С.В. Учредителем ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» также является Волобуев С.В.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О защите конкуренции» группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков:

1) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства);

2) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа



этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства);

3) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо на основании учредительных документов этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства) или заключенного с этим хозяйственным обществом (товариществом, хозяйственным партнерством) договора вправе давать этому хозяйственному обществу (товариществу, хозяйственному партнерству) обязательные для исполнения указания;

4) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство), в котором более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа и (или) совета директоров (наблюдательного совета, совета фонда) составляют одни и те же физические лица;

5) хозяйственное общество (хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица назначен или избран единоличный исполнительный орган этого хозяйственного общества (хозяйственного партнерства);

6) хозяйственное общество и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица избрано более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа либо совета директоров (наблюдательного совета) этого хозяйственного общества;

7) физическое лицо, его супруг, родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры;

8) лица, каждое из которых по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку входит в группу с одним и тем же лицом, а также другие лица, входящие с любым из таких лиц в группу по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку;

9) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство), физические лица и (или) юридические лица, которые по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 8 настоящей части признаков входят в группу лиц, если такие лица в силу своего совместного участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) или в соответствии с полномочиями, полученными от других лиц, имеют более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

Изложенное дает основания полагать, что ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» являются группой лиц в понимании Федерального закона «О защите конкуренции» и владеют объектами электросетевого хозяйства, к которым опосредованно технологически присоединены энергопринимающие устройства, принадлежащие заявителям.

В части 2 статьи 9 ФЗ «О защите конкуренции» указано, что установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия

(бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.

В соответствии с пп. «д» п. 7 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения), завершающим этапом процедуры технологического присоединения является составление акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Согласно п. 36 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442 (далее – Основные положения) документами, подтверждающими технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора энергоснабжения, являются акт о технологическом присоединении, составленный и подписанный потребителем и сетевой организацией (иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, производителем электрической энергии (мощности)), к чьим сетям (энергетическим установкам) присоединены энергопринимающие устройства потребителя, и (или) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей.

Энергопринимающие устройства ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» надлежащим образом технологически присоединены к электрическим сетям сетевой организации ОАО «РЭС» опосредованно через многоквартирные дома № 24 по ул. Микрорайон и № 4 по ул. Рогачева, г. Бердск, что подтверждается актами разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности от 20.06.2003 г.

В соответствии с актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности № Б-0,4-173 от 09.08.2010 г., № Б-0,4-294 от 14.09.2010 г. организацией, обслуживающей электрические сети жилых домов по ул. Рогачева, № 4 и по ул. Микрорайон, № 24 в г. Бердске вне зоны ответственности ОАО «РЭС», является ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ». На основании изложенного, группа лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» является владельцем объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно технологически присоединены к электрическим сетям торговые объекты заявителей.

Указанные документы подтверждают не только то, что в электроснабжении объектов ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» участвует группа лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» как владелец объектов электросетевого хозяйства, но и тот факт, что энергопринимающие устройства заявителей имеют надлежащее технологическое присоединение к сетям сетевой организации, что дает им право пользоваться на законных основаниях электрической энергией.

В соответствии с ч. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об

электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа) собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В Рекомендациях Научно-консультативного совета ФАС Западно-Сибирского округа «По вопросам рассмотрения споров, связанных с применением законодательства об энергоснабжении» (приняты по итогам заседания, состоявшегося 3 - 4 октября 2013 года в г. Новосибирск) указывается следующее.

Учитывая положения статьи 3 Закона об электроэнергетике, пунктов 2, [7](#) Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, пункта 1.2.6 Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Минэнерго Российской Федерации от 08.07.2002 № 204, судам следует исходить из того, что внутридомовое электрическое оборудование можно отнести к объектам электросетевого хозяйства в смысле статьи 3 Закона об электроэнергетике (в частности, ЗРУ, встроенные либо пристроенные трансформаторные подстанции и т.п.).

При наличии установленного судами надлежащего технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя (собственника отдельно стоящего объекта, находящегося за пределами многоквартирного жилого дома) к объектам электросетевого хозяйства, относящимся к общему имуществу многоквартирного жилого дома, а также при условии отсутствия необходимости пересмотра величины присоединенной мощности, схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения потребителя, в частности в связи со сменой вида его производственной деятельности, такое опосредованное присоединение данного объекта к сетям сетевой организации через объекты электросетевого хозяйства, относящиеся к общему имуществу

данного многоквартирного жилого дома, в силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике, пункта 6 Правил недискриминационного доступа обязывает исполнителя коммунальных услуг (управляющую компанию, товарищество собственников жилья) не препятствовать свободному перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие на праве общей долевой собственности жильцам многоквартирного жилого дома.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 ФЗ «Об электроэнергетике» запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

За исключением случаев возникновения аварийных электроэнергетических режимов, веерные отключения потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, запрещаются.

Под веерным отключением в соответствии со ст. 3 Федерального закона «Об электроэнергетике» понимается обусловленное технологическими причинами ограничение (полное или частичное) режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, по причинам, не связанным с исполнением потребителем электрической энергии своих договорных обязательств или техническим состоянием его энергопринимающих устройств и (или) энергетических установок (далее - энергопринимающие устройства).

На основании изложенного выше, группа лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» является иным владельцем объекта электросетевого хозяйства, который участвует в электроснабжении потребителей ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» и не вправе ограничивать доступ потребителей к услугам по передаче электрической энергии, а также требовать за это оплату.

Так как энергоснабжение торговых объектов заявителей осуществляется на основании договора на подачу и потребление электрической энергии № 43642-С от 09.03.2004 г., заключенного между ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» и ОАО «Новосибирскэнерго», расчеты за потребленную электроэнергию данные потребители производят в адрес гарантирующего поставщика, а не ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ». Со стороны группы лиц не представлено каких-либо доказательств возникновения аварийных ситуаций, которые могли стать причиной прекращения подачи электроэнергии на объекты заявителей и соблюдения установленного действующим законодательством порядка введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении объектов заявителей, в том числе, наличия оснований для введения ограничения режима потребления электрической энергии, предусмотренных Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442.

При этом, из содержания писем ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» исх. № 07/1262 от 26.12.2014 г., писем ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» исх. № 07/160 от 16.02.2015 г.,

№ 7/453 от 10.04.2015 г., а также из пояснений, данных представителями ответчиков на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 01.06.2015 г., следует, что причиной введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении торговых объектов ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» является несогласие заявителей оплачивать задолженность по договорам на долевое содержание внутридомового электротехнического оборудования от 01.01.2012 г. № М24, от 01.01.2014 г. № Р4/С-Б, а также утрата ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» полномочий по управлению МКД по адресам: город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4 в связи с истечением срока действия соответствующих договоров и переход полномочий по управлению указанными МКД к ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ». Однако действующее законодательство (Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442) не содержит такого основания для введения ограничения режима потребления электрической энергии, как наличие у потребителя задолженности за услуги управляющей организации по обслуживанию внутридомового электротехнического оборудования и переход МКД, через энергопринимающие устройства которого опосредованно технологически присоединены к электрическим сетям объекты заявителей, на обслуживание иной управляющей организации.

Энергопринимающие устройства ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» надлежащим образом технологически присоединены к электрическим сетям сетевой организации ОАО «РЭС» опосредованно через многоквартирные дома № 24 по ул. Микрорайон и № 4 по ул. Рогачева, г. Бердск, что подтверждается актами разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности от 20.06.2003 г.

В соответствии с абз. 1 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Таким образом, действующим законодательством не предусмотрена возможность осуществления повторного технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей, в отношении которых ранее уже состоялось технологическое присоединение. При этом в соответствии с ч. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктом 6 Правил недискриминационного доступа собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. На основании изложенного, группа лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» являясь иным владельцем объекта электросетевого хозяйства, который участвует в электроснабжении потребителей ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» и не вправе ограничивать

доступ данных потребителей к услугам по передаче электрической энергии, а также требовать за это оплату.

Необходимо отметить, что объекты заявителей находятся за пределами многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: Новосибирская область, город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4, следовательно, у заявителей не имеется права на какое-либо имущество, относящее к общему имуществу собственников помещений в МКД. Таким образом, имеются основания пролагать, что принуждение заявителей к заключению договоров на долевое содержание внутридомового электротехнического оборудования и оплате услуг по данным договорам являются попыткой ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» принудить ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ» и ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» к оплате перетока электрической энергии на принадлежащие им объекты.

При этом в соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа) собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» не представили в Новосибирское УФАС России доказательства наличия у данных организаций утвержденного тарифа на передачу электрической энергии и договоры об оказании соответствующих услуг, в том числе, с заявителями, следовательно, они не вправе взимать с потребителей плату за переток электроэнергии.

В нарушение ст. 26, 38 ФЗ «Об электроэнергетике», а также п. 6 Правил недискриминационного доступа, подача электрической энергии на объекты, принадлежащие ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», которые надлежащим образом технологически присоединены к электрическим сетям сетевой организации через энергопринимающие устройства МКД, находящиеся на обслуживании у группы лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ», была прекращена, что подтверждается актами,

составленными представителем ОАО «Новосибирскэнергообл».

Для реализации права на технологическое присоединение потребителям на основании Правил технологического присоединения необходимо направить заявку в сетевую организацию, выполнить мероприятия, предусмотренные техническими условиями, а также внести плату за технологическое присоединение.

При этом согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» и пп. 16, 17 Правил технологического присоединения, внесение платы за технологическое присоединение - единственный предусмотренный законодательством случай внесения денежных средств лицом, желающим осуществить технологическое присоединение к электрическим сетям. Плата за технологическое присоединение вносится потребителем в адрес сетевой организации, которая оказывает соответствующие услуги по технологическому присоединению.

Напротив, в отношении владельцев электрических сетей законодательством установлен ряд обязательств перед потребителем, в частности, по обеспечению безвозмездного беспрепятственного перетока электрической энергии через свои объекты (часть 4 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», пункт 6 Правил недискриминационного доступа).

Являясь иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, участвующим в снабжении объектов заявителей электрической энергией, группа лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» в соответствии со ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике», а также п.6 Правил недискриминационного доступа не вправе препятствовать передаче электрической энергии через свои электрические сети на объекты потребителей (третьих лиц) и требовать за это оплату.

Также согласно п.6 Правил недискриминационного доступа собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Также ст. 38 ФЗ «Об электроэнергетике» установлен запрет любому лицу на ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

На основании вышеизложенного, действия группы лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» по препятствованию

перетоку электроэнергии на объекты ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» являются незаконными.

Рассматриваемые действия группы лиц в составе ЗАО ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» нарушают ч. 4 ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике», п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

По поводу доводов ответчиков, о том, что вопросы, связанные с подключением к внутридомовым электрическим сетям, установлением платы за обслуживание внутридомового электротехнического оборудования, а также об отключении электроэнергии принимаются не управляющей организацией, а собственниками помещений в многоквартирном доме, необходимо отметить, что управляющая организация, осуществляя свою деятельность, обязана руководствоваться действующим законодательством.

По поводу доводов ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» о наличии у ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» заложенности по договорам на обслуживание внутридомового электротехнического оборудования и доводов заявителя об отсутствии у него оснований для внесения платы по указанным договорам необходимо отметить, что данный спор носит гражданско-правовой характер и его разрешение не относится к компетенции антимонопольного органа, предусмотренной ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции». Согласно п. 1 ч. 1 ст. 22 Гражданского процессуального кодекса РФ именно в судебном порядке производится разрешение гражданско-правовых споров, следовательно, указанный вопрос должен разрешаться в судебном порядке.

Письмом исх. № 7/642 от 26.05.2015 г. ООО «УК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» сообщило, что сумма выручки, полученной Обществом в 2014 г. на рынке оказания услуг по передаче (перетоку) электрической энергии составляет 00 руб. 00 коп.

Письмом исх. № 7/1319 от 26.05.2015 г. ЗАО «ГК «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» сообщило, что сумма выручки, полученной Обществом в 2014 г. на рынке оказания услуг по передаче (перетоку) электрической энергии составляет 00 руб. 00 коп.

В разъяснениях ФАС России исх. № ЦА/18776/14 от 08.05.2014 указано следующее.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, а также основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии устанавливает Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике).

Согласно части 1 статьи 6 Закона об электроэнергетике обеспечение недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики является одним из общих принципов организации экономических отношений и основ государственной политики в сфере электроэнергетики.

В соответствии с частью 8 статьи 25 Закона об электроэнергетике контроль за соблюдением организациями коммерческой инфраструктуры порядка недискриминационного доступа к оказываемым ими услугам обеспечивает



Федеральный антимонопольный орган.

Общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг определяют Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа).

В пункте 6 Правил недискриминационного доступа установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

Переток электроэнергии представляет собой ее перемещение по линиям электропередач и другим объектам электросетевого хозяйства. Соблюдение запрета на препятствование перетоку становится обязанностью лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства при определенных условиях, установленных Правилами недискриминационного доступа.

При этом в соответствии с постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда от 20.11.2012г. № 2513/12 по делу № А50-5359/2011 осуществление перетока на безвозмездной основе как соблюдение запрета на воспрепятствование перетоку электроэнергии, предусмотренного Правилами, не является услугой по передаче электроэнергии в смысле статьи 3 Закона об электроэнергетике и статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и не образует товарного рынка в целях применения статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации также указал, что невыполнение запрета на воспрепятствование перетоку электроэнергии, предусмотренного Правилами, без доказательств доминирующего положения на товарном рынке и злоупотребления рыночной властью не может повлечь квалификацию действий по статье 10 Закона о защите конкуренции. Такие действия, нарушающие отраслевые правила, подлежат антимонопольному регулированию и контролю на основании норм Закона об электроэнергетике.

Следовательно, для признания лица нарушившим данный запрет, необходимо доказать, что энергопринимающее устройство потребителя (заявившего о нарушении его права на энергоснабжение) технологически присоединено в надлежащем порядке к электрическим сетям сетевой организации опосредованно именно через принадлежащие этому лицу объекты электросетевого хозяйства, и это лицо совершает действия, препятствующие перетоку электроэнергии до энергопринимающего устройства потребителя (постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 31.01.2011г. по делу № А43-3664/2010).

Кроме того, пунктом 2 статьи 26 Закона об электроэнергетике установлено, что оказание услуг по передаче электрической энергии осуществляется на основании договора возмездного оказания услуг, договор оказания этих услуг является публичным.

В силу статьи 4 Закона о защите конкуренции под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот; под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно определению услуги передачи электроэнергии при безвозмездном характере деятельности лиц, обеспечивающих беспрепятственный переток электроэнергии, товарного рынка в целях применения статьи 10 Закона о защите конкуренции не существует.

Невыполнение запрета на воспрепятствование перетоку электроэнергии, предусмотренного нормами Правил недискриминационного доступа, без доказательств доминирующего положения на товарном рынке и злоупотребления рыночной властью не может повлечь квалификацию действий по статье 10 Закона о защите конкуренции.

Такие действия, нарушающие отраслевые правила, подлежат антимонопольному регулированию и контролю на основании норм Закона об электроэнергетике (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда от 20.11.2012г. № 2513/12 по делу № А50-5359/2011).

Таким образом, по мнению ФАС России, дела о препятствовании перетоку электрической энергии должны рассматриваться антимонопольным органом в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции, по признакам нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа.

Аналогичного вывода придерживаются арбитражные суды (Постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 28.09.2011г. по делу № А43-14947/2010, от 31.01.2011г. по делу № А43-3664/2010, от 21.06.2012 по делу №А43-9817/2010, от 28.05.2010 по делу № А43-36060/2009).

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы.

Согласно п. 62 Правил недискриминационного доступа основанием для возбуждения и рассмотрения дел по вопросам предоставления доступа к услугам по передаче электрической энергии, принятия решений и выдачи предписаний антимонопольным органом являются заявления органов государственной власти, органов местного самоуправления или заявления (жалобы) юридических и физических лиц.

При этом, необходимо отметить, что Правилами недискриминационного доступа не предусмотрена необходимость установления признаков наличия доминирующего

положения хозяйствующего субъекта на соответствующем товарном рынке для признания данного субъекта нарушившим Правила недискриминационного доступа.

При таких обстоятельствах рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении группы лиц в составе Закрытого акционерного Общества «Группа компаний «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» по признакам нарушения части 1 статьи 10 «Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подлежит прекращению, однако, исходя из изложенного выше, действия группы лиц в составе Закрытого акционерного Общества «Группа компаний «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» по препятствованию перетоку электрической энергии на принадлежащие ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» торговые объекты - киоски, расположенные по адресу: Новосибирская область, город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4, нарушают пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать группу лиц в составе Закрытого акционерного Общества «Группа компаний «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» нарушившей пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, путем препятствования перетоку электрической энергии на принадлежащие ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» торговые объекты - киоски, расположенные по адресу: Новосибирская область, город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4.

2. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении группы лиц в составе Закрытого акционерного Общества «Группа компаний «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» по признакам нарушения части 1 статьи 10 «Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать группе лиц в составе Закрытого акционерного Общества «Группа компаний «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» предписание о прекращении нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, а именно: обеспечить беспрепятственный переток электрической энергии на принадлежащие ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» торговые объекты - киоски,

расположенные по адресу: Новосибирская область, город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-27-10-15

16 июня 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе «...», руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16.06.2015 года по делу № 02-01-27-10-15 от 22.04.2015 г. о нарушении группой лиц в составе Закрытого акционерного Общества «Группа компаний «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» (ИНН 5445261260, 633009, Новосибирская область, г. Бердск, ул. Рогачева, д. 5) и Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» (ИНН 5445225537, 633009, Новосибирская область, г. Бердск, ул. Рогачева, д. 5), пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Группе лиц в составе Закрытого акционерного Общества «Группа компаний «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» устранить нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, выразившееся в препятствовании перетоку электрической энергии на принадлежащие ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» торговые объекты - киоски, расположенные по адресу: Новосибирская область, город Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4.

2. С целью устранения нарушения группе лиц в составе Закрытого акционерного Общества «Группа компаний «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» и Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «СИБИРСКИЙ СТАНДАРТ» в срок до 16.07.2015 г. обеспечить беспрепятственный переток электрической энергии на принадлежащие ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ», ООО «СОЮЗПЕЧАТЬ-БЕРДСК» торговые объекты - киоски, расположенные по адресу: Новосибирская область, город

Бердск, ул. Микрорайон, дом 24, ул. Рогачева, дом 4.

О выполнении настоящего предписания сообщить Новосибирскому УФАС России в течение трех дней со дня его выполнения с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.