

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–142/2023

09.11.2023

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

"...-..."

Руководитель Управления
Федеральной
антимонопольной службы по
Тюменской области;

Члены комиссии:

"...-..."

Ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

"...-..."

Специалист-эксперт отдела
контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/07/18.1–142/2023 по жалобе "...-..." (далее – Заявитель, "...-...") на действия "...-..." (далее – "...-...", Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку смазочных материалов для транспортных средств (реестровый номер закупки: 32312824301), далее также – Закупка,

с участием представителей:

от Заявителя: "...-..." по доверенности от 25.10.2023 № 1;

от Заказчика: "...-..." по доверенности от 08.11.2023 № 50; "...-..." по доверенности от 08.11.2023 №52;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку смазочных материалов для транспортных средств (реестровый номер закупки: 32312824301).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель выражает своё несогласие с решением закупочной комиссии Заказчика отклонить заявку Заявителя на основании того, что *«Позиция 1 отсутствует в списке рекомендуемых масел (официально одобренного ПАО «ЯМЗ») Руководства по эксплуатации 536.3902150 РЭ редакция от 08.2022г.»*, поскольку Заказчиком в содержании Документации не обосновано требование о предоставлении документа об одобрении товара ПАО «ЯМЗ».

Вместе с тем, Заявитель в содержании жалобы указывает на нарушение Заказчиком срока ответа на запрос Заявителя о даче разъяснений положений Документации (ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках).

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия Заказчика правомерно в соответствии с положениями законодательства и закупочной документации, отклонила заявку Заявителя на участие в Закупке; запрос о даче разъяснений

положений Документации был направлен Заявителем в адрес Заказчика за сроком подачи запроса разъяснений положений Документации.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, утверждено Протоколом Совета директоров "...-..." от 04.08.2022 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 10.08.2022 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 18 Закона о закупках, под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Как установлено материалами дела, 04.10.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312824301), Заказчиком была размещена Документация об открытом аукционе в электронной форме на поставку смазочных материалов для транспортных средств (далее – Документация).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 20.10.2023 в 16:00.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1 Технического задания (Приложение № 1 к Документации), установлено требование к Маслу моторному синтетическому для дизельных двигателей: Вязкость 5W30, соответствие требованиям по API не ниже CI-4, допуск MB 228.5 или 228.51, имеющее официальное одобрение ПАО "Автодизель" для заливки в двигателя семейства ЯМЗ 536. Фасовка: бочка не более 220 литров допускается иная фасовка меньшего объема для формирования полного количества необходимого товара.

Согласно п. 7.3 Документации, участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае:

- 1) несоответствия первой части заявки по составу, содержанию, оформлению;
- 2) предоставления участником в составе первой части заявки недостоверных сведений;
- 3) несоответствия товаров, работ, услуг и (или) договорных условий, указанных в заявке, требованиям документации об аукционе;
- 4) отсутствие или несоответствие размера обеспечения заявки требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке от 23.10.2023, закупочная комиссия Заказчика приняла решение отклонить заявку № 17770 (заявка Заявителя) на основании: *«Первая часть заявки не соответствует установленным требованиям. На основании пп. 1 и 3 п.7.3. Документации, в связи с тем, что часть предлагаемых к поставке товаров не соответствует требованиям документации об аукционе, а именно требованиям технического задания: Позиция 1 отсутствует в списке рекомендуемых масел (официально одобренного ПАО «ЯМЗ») Руководства по эксплуатации 536.3902150 РЭ редакция от 08.2022г.; Количество предлагаемого к поставке товара, в п. 1, 2, 12 заявки участника, указано меньшего объема, чем в п. 1, 2, 12 спецификации технического задания к Документации об открытом аукционе».*

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что подавая заявку на участие в Закупке, Заявитель выразил согласие участвовать в аукционе на условиях, установленных в указанных в Документации, поскольку заявка Заявителя была подана за сроком окончания подачи заявок на участие в Закупке, возможность обжалования положений документации в антимонопольный орган у Заявителя в данном случае отсутствует.

Вместе с тем, согласно устным пояснениям представителя Заказчика, участникам закупки следовало в содержании заявок по позиции «*Масло моторное синтетическое для дизельных двигателей*» указать товар из списка Рекомендуемых марок масел, Руководства по эксплуатации 536.3902150 РЭ от 22.08.2022 двигателей ЯМЗ-536, ЯМЗ-5361, ЯМЗ-5362, ЯМЗ-5363, ЯМЗ-5364, их модификации и комплектации. Экологический класс 4 и 5 (далее – Руководство по эксплуатации). При этом требований о предоставлении каких-либо подтверждающих одобрение товара ПАО «ЯМЗ» документов Заказчиком не устанавливалось.

Руководство по эксплуатации размещено в общем доступе на сайте Ярославского моторного завода в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.ymzmotor.ru/> в Эксплуатационных документах, Технической информации, раздела Продукции на Главной странице сайта.

Представитель Заказчика также пояснил, что установление требования к закупаемому товару обусловлено требованиями эксплуатации двигателей Руководство по эксплуатации, согласно которому: «*Надежная работа двигателя гарантируется только при использовании рекомендуемых заводом сортов топлив, масел и охлаждающих жидкостей. Внимание! Применение топлив, смазочных материалов и охлаждающих жидкостей в настоящем руководстве, **запрещается***».

При этом, Заявителем решение закупочной комиссии Заказчика об отклонение заявки Заявителя по основанию: «*Количество предлагаемого к поставке товара, в п. 1, 2, 12 заявки участника, указано меньшего объема, чем в п. 1, 2, 12 спецификации технического задания к Документации об открытом аукционе*» не обжаловалось.

С учётом вышеизложенного, поскольку Заявителем в п. 1 первой части заявки указан товар, не указанный в списке Рекомендуемых марок масел, Руководства по эксплуатации, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу о правомерном решении закупочной комиссии Заказчика отклонить заявку Заявителя, соответственно полагает признать довод Заявителя необоснованным.

Согласно ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках, любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В соответствии с ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках, в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если

указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке (т.е. за два рабочих дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 20.10.2023 (Пятница), соответственно 17.10.2023 (Вторник) является датой за 3 рабочих дня (включительно) до окончания срока подачи заявок.

В письменных и устных пояснениях, представитель Заказчика указал, что запрос Заявителя поступил в адрес Заказчика, 17.10.2023, что по мнению Заказчика являлось сроком менее 3 рабочих дней.

Комиссией Тюменского УФАС России установлено, что Заявителем запрос о даче разъяснений документации был подан регламентированный Законом о закупках срок, Комиссия Управления полагает признать Заказчика нарушившим ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку смазочных материалов для транспортных средств (реестровый номер закупки: 32312824301), **обоснованной**.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение **части 1 статьи 2, части 3 статьи 3.2 Закона о закупках**.

3. Обязательное для исполнения предписание, об устранении выявленного нарушения Заказчику не выдавать.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.