

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/18.1-16/2019

14 марта 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

В<...> – врио заместителя руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «ННК» (ИНН 5249164574, ОГРН 1185275056713) - не явились, уведомлены надлежащим образом,

от ГУП ДХ «Северо-Западное ДСУ» (ИНН 2241002583, ОГРН 1032202269197) – С<...> (по доверенности от 13.03.2019), Б<...> (по доверенности от 13.03.2019),

от котировочной комиссии КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» - Белоглазова Н.Н. (член котировочной комиссии),

от КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» (ИНН 2224164425, ОГРН 1142224000225),

рассмотрев жалобу ООО «ННК» (вх.192818 от 04.03.2019, № 192933 от 05.03.2019) в отношении котировочной комиссии КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 31907481713), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

04.03.2019 в управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ННК» (вх.192818 от 04.03.2019, № 192933 от 05.03.2019) в отношении закупочной комиссии ГУП ДХ АК «Северо-Западное дорожно-строительное управление» при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 31907481713).

Из содержания жалобы следует, что 11.02.2019 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено информационное сообщение о проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) на право заключения договора на поставку автомобильного топлива (АИ-92, дизельное

топливо) с использованием топливных карт (извещение № 31907481713).

Согласно протоколу рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме от 19.02.2019 заявка ООО «ННК» отклонена в соответствии с пп. 4 п. 14.4.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика (заявка не соответствует требованиям извещения о закупке; участником закупки предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено пп. 2 п. 11.3 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в части конкретных показателей товара по форме, не соответствующей требованиям установленным формой № 2 раздела 22 извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением»).

Отклонение заявки ООО «ННК», по мнению заявителя, является необоснованным и приводит к нарушению порядка проведения торгов.

Кроме того, заявка второго участника ООО «РН-Карт», а именно в форме № 2, предусмотренной разделом 22 извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением», не указано наименование производителя товара. Однако, заявка ООО «РН-Карт» признана соответствующей требованиям извещения о закупке.

Представители ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» возражали против удовлетворения жалобы ООО «ННК», представили письменные возражения и пояснили следующее.

В соответствии с пп. 2 п. 11.3 извещения о проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) информация о наименовании товара, наименование производителя товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, предоставляются по форме № 2 раздела 22 извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением».

Участником торгов – ООО «ННК» подана заявка, несоответствующая форме, указанной в извещении в соответствии с пп. 4 п. 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» участником закупки предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено пп. 2 п. 11.3 извещения о проведении запроса котировок № 31907481713 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку автомобильного топлива (АИ-92) с использованием топливных карт» в части конкретных показателей. Форма поданной заявки не соответствует требованиям формы 2 раздела 22 извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением».

Довод подателя жалобы о том, что в заявке ООО «РН-Карт», а именно в форме № 2, предусмотренной разделом 22 извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением», не указано наименование производителя товара, не подлежит удовлетворению ввиду следующего.

Ввиду наличия информации о производителях автомобильного топлива на

официальном сайте «РН-Карт», большинством голосов закупочной комиссии заявка участника признана соответствующей требованиям.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Исходя из положений части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Из части 5 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» следует, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Жалоба ООО «ННК» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

11.02.2019 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено информационное сообщение о проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) на право заключения договора на поставку автомобильного топлива (АИ-92, дизельное топливо) с использованием топливных карт (извещение № 31907481713).

Согласно п. 14.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» от 24.01.2019 для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП в срок и по форме, которые установлены извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Пунктом 14.4.4 вышеуказанного Положения установлено, что заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется комиссией, среди прочего, в случае несоответствия заявки требованиям извещения о закупке.

Указанное основание для отклонения заявки также продублировано в п. 8.9.4 извещения о проведении запроса котировок (извещение № 31907481713).

Из п. 11.3 извещения о проведении запроса котировок (извещение № 31907481713) следует, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать, среди прочего, наименование товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, наименование производителя товара,

наименование страны происхождения поставляемых товаров. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке. Информация о наименовании товара, наименовании производителя товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, предоставляется по форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением».

Из протокола рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме от 19.02.2019 следует, что заявка ООО «ННК» отклонена в соответствии с пп. 4 п. 14.4.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика (заявка не соответствует требованиям извещения о закупке; участником закупки предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено пп. 2 п. 11.3 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в части конкретных показателей товара по форме, не соответствующей требованиям установленным формой № 2 раздела 22 извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением»); заявка ООО «РН-Карт» признана соответствующей.

Комиссией УФАС установлено, что форма № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением», представленная в составе заявки ООО «ННК» изменена путем добавления дополнительного столбца «значение предлагаемое участником закупки».

Таким образом, действия котировочной комиссии по признанию заявки ООО «ННК» несоответствующей требованиям, установленным извещением, не нарушают порядок проведения торгов.

На заседании Комиссии УФАС установлено, что в форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением», представленной в составе заявки ООО РН-Карт», в графе «Наименование производителя товара» указано «Российская Федерация». Однако, заявка ООО «РН-Карт» признана соответствующей, требованиям извещения о проведении закупки.

Представители ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» пояснили, что указание вышеуказанной форме в графе «Наименование производителя товара» «Российская Федерация» не является наименованием производителя товара, информация о производителях автомобильного топлива размещена на официальном сайте «РН-Карт».

В соответствии ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам,

работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, **применяются в равной степени ко всем участникам закупки**, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, действия котировочной комиссии по признанию заявки ООО «РН-Карт» соответствующей требованиям извещения о проведении закупки приводит к нарушению ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ДХ АК «Северо-Западное ДСУ» от 24.01.2019, а также 8.9.4 извещения о проведении запроса котировок (извещение № 31907481713).

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь положениями ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ННК» обоснованной.
2. Выдать котировочной комиссии КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов путем отмены протокола рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме от 19.02.2019 и протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 19.02.2019.

Заместитель председателя Комиссии <...> В

Члены комиссии <...> О

<...> Б

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.