

РЕШЕНИЕ

«10» ноября 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. - заместителя руководителя

Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. – начальника отдела контроля в сфере закупок;

Вагас М.А. – старшего государственного инспектора отдела контроля в сфере закупок;

Романовой К.Е. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- <...>, <...> – представителей уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кемеровской области (доверенность),

- <...>, <...> – представителей заказчика - Департамента по развитию предпринимательства и потребительского рынка Кемеровской области (доверенности),

рассмотрев дело № 356/З-2014, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Департаментом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Кемеровской области законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000114005708 «Оказание услуг по подготовке и проведению мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность в городах Кемерово и Новокузнецке», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия

(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России № 498 от 24 июля 2012г.,

УСТАНОВИЛА:

05.11.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «Азия Плюс» (вх. № 8611 от 05.11.2014 г) на действия заказчика - Департамента по развитию предпринимательства и потребительского рынка Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139200000114005708 «Оказание услуг по подготовке и проведению мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность в городах Кемерово и Новокузнецке».

07.11.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «Азия Плюс» об отзыве жалобы. Согласно требованиям части 15 статьи 105 ФЗ № 44-ФЗ участник размещения закупки, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, вправе отозвать ее до принятия решения по существу жалобы. Комиссией Кемеровского УФАС России данный отказ принят. В связи с отказом доводы жалобы ООО «Азия Плюс» Комиссией Кемеровского УФАС России не рассматриваются.

30.10.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «Бизнес-Ресурс» (вх. № 3590Э от 30.10.2014 г) на действия заказчика - Департамента по развитию предпринимательства и потребительского рынка Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139200000114005708 «Оказание услуг по подготовке и проведению мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность в городах Кемерово и Новокузнецке».

По мнению заявителя, в требованиях документации об аукционе не содержится требований к участникам данного аукциона о наличии лицензии на образовательную деятельность при проведении учебного курса по образовательной программе «Ты - предприниматель».

Считает, что наличие лицензии на образовательную деятельность при проведении учебного курса в объеме не менее 72 аудиторных часов по образовательной программе «Ты – предприниматель» необходимо в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ».

По мнению заявителя, учебный курс по образовательной программе «Ты – предприниматель», является образовательной программой в соответствии с Федеральным законом об образовании.

Пункты 3 и 4 Технического задания аукционной документации при описании учебного

курса содержат следующие определения: «образовательная программа» (п.п. 3.3), «обучающий курс» (п.4), «учебно-методические материалы» (п.п. 3.1), «образовательные мероприятия» (п.п. 3.1).

Таким образом, описание и характер учебного курса «Ты – предприниматель» прямо соответствует определению образовательной программы, предусмотренной п.9 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ».

В соответствии с вышеназванной нормой закона, **«образовательная программа** - комплекс основных характеристик образования (**объем, содержание, планируемые результаты**), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, **форм аттестации**, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, **курсов**, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и **методических материалов**».

Объем и содержание учебного курса предусмотрено п.3.1. Технического задания аукционной документации, где установлено, что по «итогам курса исполнитель вручает сертификаты (согласование с Заказчиком)», то предполагается и **итоговая аттестация**.

В соответствии с п.3 ст. 60 Закона об образовании, «лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) о квалификации, образцы которых самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность».

Выдача сертификата подразумевает собой проведение итоговой аттестации, как одного из признаков определения «образовательная программа».

Таким образом, проведение учебного курса по образовательной программе «Ты – предприниматель» будет являться образовательной деятельностью.

В соответствии со статьей 91 Федерального закона об образовании, вся образовательная деятельность подлежит лицензированию.

Заявитель сослался на устные разъяснения в рамках данного аукциона Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области о необходимости наличия у его участников лицензии на образовательную деятельность.

Заявитель также ссылается на изменение сути документации в Разъяснениях положений документации об электронном аукционе № Ц00-4051-14-ЭА (0139200000114005708) «Оказание услуг по подготовке и проведению мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность в городах Кемерово и Новокузнецке».

Подпунктом 3.1. Технического задания аукционной документации установлено, что **«По итогам курса исполнитель вручает сертификаты (согласование с Заказчиком)»**.

Поскольку в разъяснениях государственный заказчик указывает то, что «По итогам

мероприятий программы «Ты – предприниматель» выдается сертификат об участии в программе Федерального агентства по делам молодежи «Ты – предприниматель» в Кемеровской области остается **непонятным, кем выдается сертификат, и кто является организатором программы**, так как департамент по развитию предпринимательства и потребительского рынка Кемеровской области является не организатором, а Заказчиком по тексту документации электронного аукциона. А государственный заказчик не может подписывать сертификат, выданный от имени Исполнителя.

В соответствии с п.5 ст. 65 ФЗ № 44-ФЗ, разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Подпунктом 1.1. Технического задания аукционной документации не установлен порядок и процедура проведения ярмарки и оценки бизнес-идей участников по городам Новокузнецк и Кемерово. В разъяснении положений аукционной документации государственный заказчик описывает порядок и процедуру проведения ярмарки бизнес-идей, тем самым вводит новые характеристики и требования к услугам, которые не были первоначально установлены в техническом задании. По мнению заявителя, полученные разъяснения не только меняют суть положений документации об электронном аукционе.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 07.11.2014 г., представителями уполномоченного органа и заказчика были представлены возражения, согласно которым планируемое к проведению в рамках данного аукциона мероприятие «Ты – предприниматель» не может рассматриваться в качестве образовательной деятельности участника закупки, поскольку выполнение мероприятий технического задания настоящего аукциона не делает его образовательной программой, не предусматривает итоговую аттестацию участников учебного курса, поскольку предусмотренные техническим заданием сертификаты исполнителем государственного контракта лишь вручаются. Согласование данных сертификатов осуществляется заказчиком – именно он определяет суть сертификата как документа, подтверждающего участие в программе Федерального агентства по делам молодежи «Ты – предприниматель». Следовательно, требование предоставления в рамках указанного мероприятия лицензии образовательной деятельности является излишним, не подпадающим под требования подпункта 40 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Рассматриваемый курс проводится за счет средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 01.07.2014 г. № 411 и приказом Росмолодежи от 30.04.2013 г. № 103 не предусматривают необходимость наличия лицензии на образовательную деятельность.

Разъяснение положений документации на запрос участника закупки были предоставлены по сути требований документации и не изменяли ее суть.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России после перерыва на 10.11.2014 г. установлено:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кемеровской области было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000114005708 «Оказание услуг по подготовке и проведению мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность в городах Кемерово и Новокузнецке».

Документация об электронном аукционе № 0139200000114005708 «Оказание услуг по подготовке и проведению мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность в городах Кемерово и Новокузнецке» утверждена заказчиком – Начальником Департамента по развитию предпринимательства и потребительского рынка Кемеровской области <...>.

Согласно требованиям подпункта 40 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статьи 90 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» образовательная деятельность подлежит обязательному лицензированию.

Предметом настоящего аукциона в электронной форме является совокупность следующих мероприятий :

№	Характеристика и требования к услугам, установленные заказчиком
1	2
	<p>Подготовка и проведение второго этапа отбора программы «Ты – предприниматель» - ярмарок бизнес – идей в городах Кемерово и Новокузнецке.</p>
1.3.	<p>Проведение ярмарок бизнес-идей: Привлечение профессионального ведущего с опытом ведения областных мероприятий – 1 человек на каждую ярмарку. Привлечение волонтеров для регистрации, координации участников – 15 человек</p>
2.	<p>Подготовка и проведение интерактивных мероприятий. Интерактивные мероприятия проводятся в городах Кемерово и Новокузнецк. Время проведения – не менее 4 часов. Цель интерактивных мероприятий – мотивировать участников на открытие своего дела. Согласование с Заказчиком формата и тематики мероприятия.</p>
2.1.	<p>Привлечение, координация участников. Целевая группа – молодые люди до 30 лет, подавшие заявки на участие в программе «Ты – предприниматель». Количество участников – 100 человек в каждом городе. Составление анонса, рассылка участникам, информирование целевой</p>

	<p>группы.</p> <p>Проведение интерактивных мероприятий в г. Кемерово и Новокузнецк:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение участия спикера / бизнес – тренера из Кемеровской области, либо СФО с опытом участия в межрегиональных мероприятиях, имеющих опыт профессиональной деятельности в качестве бизнес-тренера не менее 3 лет. Согласование кандидатуры с Заказчиком. - привлечение модератора - 1 человек в каждом городе - привлечение волонтеров – 4 человека
2.3.	
3.	Организация и проведение учебного курса
3.3.	<p>Привлечение, координация участников.</p> <p>Обеспечить участие в образовательной программе участников, прошедших 2 этапа отбора программы «Ты – предприниматель» - 340 человек.</p> <ul style="list-style-type: none"> - составление писем с описанием программы курса, рассылка писем и проведение консультационно-разъяснительной работы; - запись участников. Информирование участников о времени и месте проведения обучающего курса. - обеспечение заполнения не менее 70% участников мероприятий анкет обратной связи, включающих отзывы, рекомендации участников, оценку курса от 0 до 10 баллов. Разработка анкеты. Обработка результатов обратной связи. Анкета согласуется с Заказчиком.
3.4.	<p>Обеспечение участия бизнес – тренеров, экспертов.</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение участия в соответствии с тематикой обучающего курса 1 бизнес – тренера из СФО с опытом участия в межрегиональных мероприятиях, имеющих опыт профессиональной деятельности в качестве бизнес-тренера не менее 3 лет (в г. Кемерово и Новокузнецк, не менее 2 дней в Кемерово, не менее 2 дней в Новокузнецке); - обеспечение участия в соответствии с тематикой обучающего курса 1 бизнес – тренера из Москвы или Санкт – Петербурга с опытом участия во всероссийских мероприятиях, имеющих опыт профессиональной деятельности в качестве бизнес-тренера не менее 6 лет (1 день в г. Кемерово, 1 день в Новокузнецке) - обеспечение участия в соответствии с тематикой обучающего курса не менее 9 бизнес - тренеров из Кемеровской области с опытом участия в межрегиональных мероприятиях, имеющих опыт профессиональной деятельности в качестве бизнес-тренера не менее 3 лет. - обеспечение участия не менее 16 экспертов (каждый эксперт задействован не менее 1 часа с каждой группой) из числа руководителей компаний, собственников бизнеса, представителей инвестиционных компаний, банков, консалтинговых компаний, инфраструктуры по поддержке предпринимательской деятельности, действующих предпринимателей с опытом руководящей работы не менее 3-х лет и положительной деловой

репутацией.

Проведение обучающего курса для действующих предпринимателей по видеоконференцсвязи.

Обучающий курс проводится в целях приобретения участниками знаний, необходимых для повышения эффективности своего дела.

Заказчик обеспечивает наличие оборудования, помещения.

Исполнитель обеспечивает участников программы комплектом рабочих материалов обучающего курса.

Длительность курса – не менее 40 аудиторных часов.

Обучающий курс должен включать:

Бизнес планирование:

- принципы бизнес-планирования, структура и задачи бизнес-плана;
- описание предприятия;
- описание продуктов (товаров/ услуг);
- анализ рынка;
- маркетинг;
- производственный план;
- организационный план;
- финансовый план;
- риски;

Технология продаж;

Управление бизнесом:

- создание организационной структуры, распределение функций и закрепление ответственности;
- регламентация на основе ключевых показателей эффективности (KPI);
- мотивация персонала;
- описание ключевых бизнес-процессов;
- технология переговоров;
- выявление потребностей клиентов;

	- мониторинг финансового состояния;
5.	<p>Проведение групповых стажировок. - банкротство предприятия.</p> <p>Разработка программы групповых стажировок на действующих предприятиях малого и среднего бизнеса г. Кемерово и Новокузнецк. Длительность групповых стажировок не менее 3 дней в каждом городе. Длительность посещения каждого предприятия – не менее 4 часов.</p> <p>Привлечение участников программы «Ты-предприниматель» 2014 года, не менее 80 человек. Координация участников, проведение консультационно – разъяснительной работы. Подбор предприятий в соответствии со сферами, указанными участниками.</p> <p>Прохождение стажировок на действующих предприятиях городов Кемерово и Новокузнецк в следующих сферах: торговля, бытовые услуги (салон красоты, химчистка), образовательные услуги, авторемонтные услуги, событийные мероприятия и маркетинг, информационные технологии, детский сад, медицина, полиграфия/сувениры, общественное питание, производство, строительство, инновации.</p> <p>Согласование предприятий с Заказчиком.</p> <p>Привлечение специалистов в соответствующей отрасли для сопровождения, консультирования группы на предприятиях.</p> <p>Организация итоговых мероприятий для подведения итогов стажировок. Итоговое мероприятие проводится по итогам каждого дня стажировок в течение 2 часов.</p> <p>Обеспечение наличия помещений в городах Кемерово и Новокузнецк вместимостью не менее 30 человек. Обязательные условия: хорошее освещение, наличие розеток, мебель в хорошем состоянии, помещения чистые, должны хорошо проветриваться, при оформлении зала должны использоваться цвета программы, логотип. Место проведения должно быть недалеко от остановок общественного транспорта.</p> <p>Привлечение модератора для проведения итоговых мероприятий.</p>
6.	Отбор и доработка молодежных бизнес – проектов
8.	Популяризация молодежного предпринимательства

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что в указанных характеристиках оказываемых услуг содержится информация о необходимости участником закупки выполнить ряд мероприятий организационного и информационного характера, а также организовать мероприятия, связанные с проведением участия начинающих предпринимателей в мероприятиях, обучающих ведению предпринимательской деятельности.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно требованиям пункта 17 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в РФ» под образовательной деятельностью понимается деятельность по реализации образовательных программ. Согласно требованиям п.9 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» **«образовательная программа - комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов».**

Отсутствие в описании характеристик исполняемых мероприятий данного аукциона совокупности следующих обязательных деталей образовательной программы как: учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, **курсов**, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и **методических материалов**, приводит к выводу об отсутствии в процессе оказания указанных услуг исполнения образовательных программ при данном виде деятельности.

Комиссия Кемеровского УФАС России при анализе перечня видов образовательной деятельности, утвержденного в исполнение пункта 3 Положения о лицензировании образовательной деятельности (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 г. № 966) не устанавливает учебный курс «Ты-предприниматель» как осуществляемого по указанному перечню.

Курс «Ты-предприниматель» проводится в исполнение приказа Минэкономразвития России от 01.07.2014 г. № 411 и приказа Росмолодежи от 30.04.2013 г. № 103, которыми не предусматривается необходимость проводить данные мероприятия в качестве образовательной программы.

Согласно требованиям части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 2 статьи 8 ФЗ № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности **к необоснованному ограничению числа участников закупок**. Факт необоснованного ограничения числа участников закупки Комиссией Кемеровского УФАС России не устанавливаются, отсутствие требования лицензии на образовательную деятельность рассматривается Комиссией Кемеровского УФАС России в качестве направленной на соблюдение принципа добросовестности конкуренции и соблюдения прав максимального круга участников данной закупки, направленной на соблюдение запрета нарушений законодательства, предусмотренной частью 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Комиссия Кемеровского УФАС России не устанавливает нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ. На нарушение каких-либо иных норм при формировании требований к участникам закупки в аукционной документации заявитель жалобы не ссылался.

Комиссией Кемеровского УФАС России подвергнуты анализу разъяснения положений аукционной документации.

Согласно требованиям части 2 статьи 70 ФЗ № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно требованиям частей 4 и 5 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

В опубликованных разъяснениях содержится следующая информация: «По итогам мероприятий программы «Ты – предприниматель» выдается сертификат об участии в программе Федерального агентства по делам молодежи «Ты – предприниматель» в Кемеровской области». Отсутствие ответа на незаданный участником вопрос о том, кто выдает сертификаты, не изменяет суть аукционной документации и не устанавливает новых требований к участнику закупки по сравнению с установленными в документации условиями выдачи сертификатов.

В опубликованных разъяснениях положений аукционной документации по поводу мероприятия в виде ярмарки бизнес-идей, заказчиком не описываются новых характеристик и требований к услугам, которые не были первоначально установлены в техническом задании. Анализируемое техническое задание не устанавливает характеристик к используемым товарам (материалам). Следовательно, предоставленными разъяснениями положений документации невозможно изменить суть положений документации об электронном аукционе описанием новых характеристик и требований услуг.

Соответствующие ответы на разъяснение документации исчерпывающе отвечают на поставленные вопросы. Комиссией Кемеровского УФАС России рассматривается в качестве права, но не обязанности заказчика установления тех

или иных характеристик товаров, в том числе требований к материалу, из которых они подлежат изготовлению. Ответы на разъяснение не изменяли суть аукционной документации, следовательно, были предоставлены с соблюдением требований частей 4 и 5 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 и 8 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1063 установлены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

Так, за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке: а) 10% цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей, б) 5% цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке: а) 2,5% цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн.

рублей, б) 2% цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

Заказчиком в пункте 8.2.1 проекта контракта установлен штраф за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств в виде фиксированной суммы 10% цены контракта, что противоречит указанному порядку, установленному Правительством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 5 статьи 34, части 8 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что в результате проведения процедуры заключения государственного контракта, предусмотренной частью 2 статьи 70 ФЗ № 44-ФЗ, у заказчика и исполнителя имеется возможность урегулировать нарушения требований частей 5 и 8 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ. Следовательно, указанные нарушения не повлияли на результаты размещения закупки.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Бизнес-Ресурс» на действия заказчика - Департамента по развитию предпринимательства и потребительского рынка Кемеровской области при проведении электронного аукциона № 0139200000114005708 «Оказание услуг по подготовке и проведению мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность в городах Кемерово и Новокузнецке» **необоснованной**.
2. Признать заказчика – Департамент по развитию предпринимательства и потребительского рынка Кемеровской области нарушившим требования частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. В связи с тем, что нарушение не повлияло на результаты размещения закупки,
предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать.
4. Передать материалы дела № 356/З-2014 должностному лицу для решения

вопроса о возбуждении административных производств, предусмотренных частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии

Д.А. Лыжин

Романова

К.Е.

М.А. Вагас