

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-1026/2023

об административном правонарушении

Дата и место рассмотрения – 20 декабря 2023 года, город Сыктывкар.

<...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) <...>, находясь по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-1026/2023, возбужденного определением Коми УФАС России 28.11.2023 № 7328/23 по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Сыктывкар», адрес места нахождения: 167983, г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33, ОГРН 1021100517822, ИНН 1101300468, КПП 110101001 (далее – АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», Общество),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

На основании части 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В Коми УФАС России поступило заявление <...>, направленное письмом Управления Роспотребнадзора по Республике Коми от 16.11.2023 № 11-00-07/69-9402-2023 (вх. № 8350/23 от 22.11.2023), в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в связи с нарушением установленного договором срока подключения (технологического присоединения) объекта заявителя к сети газораспределения в рамках догазификации.

Рассмотрев заявление и приложенные к нему материалы, должностное лицо Коми УФАС России пришло к выводу о достаточности данных, указывающих на событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Определением Коми УФАС России 28.11.2023 № 7328/23 в отношении Общества возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-1026/2023 и назначено проведение административного расследования, в качестве потерпевшего лица по делу привлечен <...>; АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» и <...> приглашены на 20.12.2023 для дачи объяснений по факту нарушения.

Административное дело № 011/04/9.21-1026/2023 рассмотрено 20.12.2023 в отсутствие законного представителя АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» и потерпевшего лица – <...>, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения настоящего дела.

На административном расследовании по делу № 011/04/9.21-1026/2023 20.12.2023 присутствовали защитники АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...>, действующая на основании доверенности № 111/2023 от 24.10.2023, <...>, действующая на основании доверенности № 68/2023 от 28.06.2023.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитникам <...>, <...> разъяснены, ходатайств, отводов не поступило.

Рассмотрев материалы административного дела № 011/04/9.21-1026/2023, должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

Заявителем представлены копии договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации № 190/1376-ДГ от 15.11.2021 и технических условий № 1376 подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: Республика Коми, <...> кадастровый номер земельного участка <...> (далее – домовладение, Объект), к сети газораспределения в рамках догазификации (далее по тексту – договор и технические условия).

Согласно договору АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения принадлежащего заявителю газоиспользующего оборудования в отношении Объекта.

Согласно пункту 3 договора и пунктам 6, 8 технических условий срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа в соответствии с проектом Программы газификации – 30.09.2022; в случае изменения указанного срока после утверждения Программы газификации заявителю будет направлено соответствующее уведомление.

Также заявителем представлена копия подписанного сторонами дополнительного соглашения от 14.03.2023 к договору, согласно которому срок подключения продлен до 30.06.2023.

Из заявления следует, что АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в нарушение установленного договором срока не осуществило подключение

(технологическое присоединение) Объекта заявителя к сети газораспределения.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по транспортировке газа отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» осуществляет деятельность по транспортировке газа.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», являясь субъектом естественной монополии, является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее по тексту – Правила № 1547).

В пункте 2 Правил № 1547 (в редакции на дату заключения договора) определены следующие термины:

«догазификация» – осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа;

«домовладение» – объект индивидуального жилищного строительства или жилой дом блокированной застройки и примыкающие к ним и (или) отдельно стоящие на общем с объектом индивидуального жилищного строительства или жилым домом блокированной застройки земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты);

«заявитель» – юридическое или физическое лицо, индивидуальный предприниматель, намеренные осуществить или осуществляющие строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство сети газораспределения или реконструкцию существующей сети газораспределения, принадлежащей ему на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве;

«заявители первой категории» – заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 42 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка о подключении, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров, и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство пунктов редуцирования газа (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается по индивидуальному проекту;

«исполнитель» – газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов;

«подключение (технологическое присоединение)» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, осуществления предпринимательской (профессиональной) деятельности;

«фактическое присоединение» – комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного

абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.

Пункт 3 Правил № 1547 определяет порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения:

- а) направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 1 (далее – заявка о подключении);
- б) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 2 (далее – договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора о подключении;
- в) выполнение заявителем и исполнителем условий договора о подключении;
- г) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме согласно приложению № 3 (далее – акт о готовности);
- д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по типовой форме согласно приложению № 4 (далее – акт о подключении).

Согласно пунктам 5 и 6 Правил № 1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении. Договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и единым оператором газификации или региональным оператором газификации.

В соответствии с пунктом 9 Правил № 1547 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 3 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Согласно пункту 49 Правил № 1547 если договор о подключении заключается в бумажной форме, он считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении. В случае если договор о подключении подписывается в личном кабинете заявителя с использованием электронной цифровой подписи, он считается заключенным с момента подписания его заявителем. При этом оформление договора

дополнительно на бумажном носителе не требуется.

Согласно пункту 53 Правил № 1547 для заявителей, подключение которых осуществляется в рамках догазификации, сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) определяются в соответствии с разделом VII настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 61 Правил № 1547 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем (кроме случая, указанного в пункте 12 настоящих Правил), а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем (кроме случая, указанного в пункте 90 настоящих Правил).

В силу пункта 71 Правил № 1547 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку проектной документации согласно обязательствам сторон договора о подключении, за исключением случая, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

б) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

в) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если заявка о подключении содержит просьбу заявителя к исполнителю осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, по установке газоиспользующего оборудования, строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, установке прибора учета газа);

г) подписание исполнителем и заявителем акта о готовности;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно пункту 72 Правил № 1547 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения при исполнении заявителем возложенных на него обязательств по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, по установке газоиспользующего оборудования, строительству либо реконструкции

внутреннего газопровода объекта капитального строительства, установке прибора учета газа);

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "г" пункта 71 настоящих Правил);

г) по запросу заявителя не позднее 10-го дня со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее чем за 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении;

е) согласовать с собственником земельного участка строительство сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц;

ж) обратиться в уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления за установлением публичного сервитута для строительства сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц (при недостижении согласия с собственником земельного участка).

Особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации определены разделом VII Правил № 1547.

Пунктом 121 Правил № 1547 определено, что срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем. Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

Согласно п. 122 Правил № 1547 в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать:

30 дней – в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

100 дней – в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров;

135 дней – в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров;

200 дней – в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров;

один год – в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

В соответствии с п. 3(1) Правил разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2016 № 903 (далее – Правила разработки), реализацию программ газификации осуществляет единый оператор газификации (региональный оператор газификации) совместно с газораспределительными организациями.

В силу п. 4 Правил разработки программы газификации содержат, в том числе сводный план-график догазификации по форме согласно приложению № 1 и пообъектный план-график догазификации по форме согласно приложению № 2.

Следовательно, сводный и пообъектный планы-графики догазификации являются составной частью программы газификации.

При этом сводный план-график догазификации включает в себя, в том числе общее количество домовладений в населенном пункте, для которых создается техническая возможность подключения (без указания адреса домовладения), с указанием сроков догазификации.

Пообъектный план газификации, напротив, содержит адреса домовладений, для которых реализуются мероприятия по догазификации.

Таким образом, сроки догазификации, соотнесенные с конкретными адресами домовладений заявителей, обозначены только в пообъектном плане догазификации. В случае отсутствия домовладения заявителя в пообъектном плане-графике догазификации срок осуществления мероприятий по подключению

(технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется в зависимости от мероприятий, необходимых для подключения, в соответствии с п. 122 Правил № 1547.

Распоряжением Правительства РК от 16.03.2022 № 72-р утверждена Региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Республики Коми на 2022 - 2031 годы (далее – Региональная программа газификации).

Приложением № 5 к Региональной программе газификации является Пообъектный план-график догазификации, согласно которому мероприятия, необходимые для создания технической возможности подключения домовладения, расположенного по адресу: Республика Коми, <...>, участок с кадастровым номером <...>, а именно, установка пункта редуцирования газа, строительство газораспределительной сети и строительство газопровода-ввода, подлежат выполнению в декабре 2022 г.

Таким образом, срок догазификации Объекта заявителя согласно Региональной программе газификации – декабрь 2022 г.

С учетом изложенного, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) Объекта заявителя – до 31.12.2022.

Материалами административного дела № 011/04/9.21-1026/2023 установлено, что 30.12.2021 между АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» и <...> было заключено дополнительное соглашение № 1 к договору. В соответствии с пунктом 1 дополнительного соглашения от 30.12.2021 на основании заявления заявителя от 22.12.2021 № СМРГ/91898 стороны решили главу III договора изложить в следующей редакции: «Плата за подключение (технологическое присоединение) состоит из платы за установку газоиспользующего оборудования, проектирование сети газопотребления, строительство либо реконструкцию внутреннего газопровода объекта капитального строительства и установку прибора учета газа. Размер платы за подключение (технологическое присоединение) определяется в соответствии с приказом Комитета Республики Коми по тарифам от 19.10.2021 № 41/5 «О внесении изменений в приказ Комитета Республики Коми по тарифам от 30.12.2020 № 20/5 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» на 2021 год» и составляет <...> руб. <...> коп., в том числе НДС <...> руб. <...> коп.».

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» представило в материалы административного дела письменные пояснения, в которых указало, что в соответствии с пунктом 74 Правил № 1547 и пунктом 6 договора выполнение обязательств Общества по договору обусловлено выполнением встречных обязательств со стороны заявителя, среди которых, в том числе: предоставление схемы расположения сети газопотребления, размещение подключаемого газоиспользующего оборудования, обеспечение объекта газоиспользующим оборудованием и приборами учета газа, предоставление акта проверки вентиляционных каналов, подписание акта о готовности и заключение договоров, необходимых для пуска газа, предоставление доступа на объект для выполнения пуска газа.

Как пояснило АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», проектирование и строительство объектов в рамках мероприятий Общества выполнены до декабря 2022 года; подключение (технологическое присоединение), включая врезку и пуск газа, осуществлено после выполнения заявителем вышеуказанных мероприятий по подключению 04.11.2023.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» полагает, что в рассматриваемом случае в действиях Общества нарушения Правил № 1547 не имеется.

Из пояснений АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» следует, что со стороны заявителя весь комплекс мероприятий, необходимый для подключения Объекта, в полном объеме и в установленный срок не был выполнен. Акт проверки вентиляционных каналов предоставлен 05.09.2023, акт о готовности подписан 13.09.2023, договор технического обслуживания заключен 21.10.2023, договор поставки газа заключен 24.10.2023, доступ на объект для выполнения работ обеспечен заявителем 04.11.2023.

Согласно письменным пояснениям АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», дополнительное соглашение от 14.03.2023 к договору было направлено в адрес заявителя по причине неготовности Объекта заявителя к подключению (невыполнения в срок мероприятий заявителем).

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» указало, что заявитель неоднократно менял места расположения собственного газоиспользующего оборудования, что потребовало изменения проектной документации дважды и отражено в откорректированной проектной документации. Общество обращает внимание, что заявитель в рассматриваемом случае не только не выполнил требуемые от него Правилами № 1547 и условиями договора мероприятия в установленный срок, но и дважды затягивал сроки подключения ввиду неопределенности с расположением точек подключения, дважды определяя новую точку подключения.

Также АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» указало, что заявитель уведомил Общество о выполнении со своей стороны технических условий 08.09.2023; мониторинг выполнения заявителем технических условий Обществом осуществлен, что подтверждается подписанным 13.09.2023 сторонами актом о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению к сети газораспределения.

Вышеизложенная позиция Общества поддержана защитниками АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в ходе рассмотрения дела 20.12.2023.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» представило следующий перечень мероприятий, которые должны быть выполнены Обществом в соответствии с пунктом 4 договора:

- разработка проектной документации сети газораспределения до точки (точек) подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя осуществлена 31.03.2022;

- проектная документация внутри границ земельного участка и системы внутреннего газоснабжения утверждена 04.06.2022 и 16.06.2022 (с

корректировками от 18.11.2022 и от 19.03.2023), соответственно;

- строительство сети газораспределения за границами земельного участка заявителя до точки подключения выполнено 28.12.2022, внутри границ – 16.05.2023 и 26.06.2023;

- мониторинг выполнения заявителем технических условий договора Обществом осуществлен после выполнения заявителем технических условий, по результатам мониторинга сторонами 13.09.2023 подписан акт о готовности сетей;

- по заявлению заявителя Обществом осуществлены мероприятия по подключению в пределах границ земельного участка заявителя, что подтверждается актами приемки;

- подключение Объекта выполнено 04.11.2023, что подтверждается актом о подключении.

Согласно пп. «в» пункта 72 Правил № 1547 исполнитель обязан осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "г" пункта 71 настоящих Правил).

Акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению к сети газораспределения подписан между заявителем и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» 13.09.2023.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» представило в материалы дела № 011/04/9.21-1026/2023 следующие документы:

- рабочая документация на объект «Распределительный газопровод к жилым домам «Квартал малоэтажной застройки <...>», <...>» от 2022 г.;

- проект «Газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: Республика Коми, <...> Наружный газопровод», согласованный 14.06.2022;

- проект «Газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: Республика Коми, <...> Внутренний газопровод», согласованный 26.10.2022;

- проект «Газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: Республика Коми, <...> Внутренний газопровод», согласованный 18.11.2022;

- проект «Газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: Республика Коми, <...> Внутренний газопровод, Корректировка проекта», согласованный 29.03.2023;

- акт приемки законченного строительством объекта сети газораспределения «Распределительный газопровод к жилым домам «Квартал малоэтажной застройки <...>» от 28.12.2022;

- акт приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления) «Газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу:

Республика Коми, <...> Наружный газопровод. В границах земельного участка» от 16.05.2023;

- акт приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления) «Газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: Республика Коми, <...>. Внутренний газопровод» от 26.06.2023.

Как следует из материалов дела № 011/04/9.21-1026/2023, срок подключения Объекта заявителя в соответствии с Региональной программой газификации – декабрь 2022 г.

Следовательно, заключение между АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» и заявителем дополнительного соглашения от 14.03.2023, в соответствии с которым стороны решили перенести срок подключения до 30.06.2023, не является основанием для определения надлежащего срока подключения Объекта заявителя, поскольку указанное дополнительное соглашение было заключено сторонами за пределами срока на осуществление технологического присоединения Объекта к газораспределительной сети, предусмотренного договором и Региональной программой газификации.

В соответствии с договором в редакции дополнительного соглашения от 30.12.2021 АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» осуществляет, в том числе мероприятия по проектированию и строительству газораспределительной сети в границах земельного участка, принадлежащего заявителю.

Материалами административного дела установлено, что работы по строительству газораспределительной сети в границах земельного участка были выполнены Обществом 16.05.2023 и 26.06.2023, что подтверждается соответствующими актами, то есть за пределами сроков, установленных договором и Региональной программой газификации.

Таким образом, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) Объекта заявителя к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» осуществлены за пределами срока, установленного пунктом 121 Правил № 1547.

Вместе с тем на основании подпункта «а» пункта 74 Правил № 1547 заявитель обязан выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению.

Согласно пункту 6 договора <...> обязан, в том числе:

- надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе выполнить возложенные на заявителя обязательства по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка, на котором расположен присоединяемый объект капитального строительства заявителя;

- осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства и газоиспользующего оборудования к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка;

- обеспечить разработку проектной документации сети газопотребления (в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации) от точки (точек) подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования в соответствии с техническими условиями;

- в соответствии с проектной документацией (в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации) обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки (точек) подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования.

Как видно из представленной АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в материалы дела переписки, заявитель дважды (02.09.2022 и 13.02.2023) обращался в адрес Общества с письменным заявлением о внесении изменений (корректировок) в проект внутреннего газопровода для газоснабжения Объекта. В связи с чем, АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» были внесены соответствующие изменения в проектную документацию.

Также АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» представило копию переписки с заявителем, в том числе письмо АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» от 15.06.2023, которым Общество просит заявителя уведомить о приобретенном газовом оборудовании в соответствии с п. 10 технических условий, а также письмо АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» от 07.09.2023 о перечне мероприятий, которые необходимо выполнить заявителю для подключения Объекта.

Из материалов административного дела усматривается, что в рассматриваемом случае осуществление технологического присоединения Объекта заявителя к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» с нарушением установленных сроков связано с внесением по инициативе заявителя изменений в проект внутреннего газопровода для газоснабжения Объекта.

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в том числе виновность лица в совершении административного правонарушения.

В силу ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением суда, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В рассматриваемом случае достаточных оснований полагать о наличии вины Общества в пропуске срока технологического присоединения Объекта заявителя к сети газораспределения, не имеется.

При таких обстоятельствах в действиях АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу № 011/04/9.21-1026/2023 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящей орган либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

<...>

<...>