

РЕШЕНИЕ

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена «07» сентября 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «21» сентября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: заместитель начальника отдела контроля органов власти; старший государственный инспектор отдела контроля органов власти; при участии:

1. представителя и.о. Главы Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области, доверенность №б/н от 07.09.2011,

2. представителя Среднеахтубинской районной Думы Волгоградской области, доверенность от 06.09.2011;

в присутствии Г.,

рассмотрев дело №11-01-15-03/447 по признакам нарушения Главой Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области (404143, Волгоградская область, р.п.Средняя Ахтуба, ул.Ленина,65) и Среднеахтубинской районной Думой Волгоградской области (404143, Волгоградская область, р.п.Средняя Ахтуба, ул.Ленина,65) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело №11-01-15-03/447 возбуждено в отношении Главы Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области и Среднеахтубинской районной Думы Волгоградской области в результате обнаружения УФАС по Волгоградской области признаков нарушения антимонопольного законодательства (п.3 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции).

Решением Среднеахтубинской районной Думы от 25.12.2008 №41/395 утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования между поселениями в границах Среднеахтубинского муниципального района по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа (далее по тексту – Порядок). Данный нормативный акт подписан и обнародован исполняющим обязанности Главы Среднеахтубинского муниципального района.

В результате анализа Порядка выявлено, что категории и критерии отбора перевозчиков, имеющих право на получение субсидий, установленные Разделом 4, приводят либо могут привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции, что запрещено частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

15 августа 2011 года Приказом №542 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области возбуждено дело по признакам нарушения Главой Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области (404143, Волгоградская область, р.п.Средняя Ахтуба, ул.Ленина,65) и Среднеахтубинской районной Думой Волгоградской области (404143, Волгоградская область, р.п.Средняя Ахтуба, ул.Ленина,65) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель И.о.Главы Среднеахтубинского муниципального района представил письменные объяснения и.о.Главы, считает, что действующий Глава не нарушал антимонопольного законодательства, так как вступил в должность 16.10.2009, то есть после принятия спорного нормативного акта. Кроме того, сообщил о намерении внести изменения по исключению из Раздела 4 Порядка рассматриваемых критериев.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", к вопросам местного значения поселений относятся, в том числе, формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета.

Согласно ч. 4 ст. 7 вышеуказанного федерального закона муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст.78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются, в том числе, из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Согласно ст. 19 Устава Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области, в структуру органов местного самоуправления Иловлинского муниципального района составляют:

- глава Среднеахтубинского муниципального района;
- представительный орган Среднеахтубинского муниципального района (Среднеахтубинская районная Дума);
- администрация Среднеахтубинского муниципального района, возглавляемая главой муниципального района;
- контрольный орган Среднеахтубинского муниципального района.

Глава Среднеахтубинского муниципального района подписывает и обнародует в порядке, установленном Уставом, нормативные акты, принятые представительным органом Среднеахтубинского муниципального района.

В целях реализации своих полномочий Среднеахтубинской районной Думой и Главой Среднеахтубинского муниципального района издан указанный Порядок, утвержденный Решением Среднеахтубинской районной Думы от 25.12.2008 №41/395.

Согласно п.1.2. Порядка, главным распорядителем средств, предусмотренных в бюджете Среднеахтубинского муниципального района на финансирование

субсидий, является комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

1. Согласно п.1.3 Порядка получателями субсидий могут быть юридические лица любой организационно-правовой формы и формы собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров на автомобильном транспорте на маршрутах общего пользования между поселениями в границах Среднеахтубинского муниципального района. Часть 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг должны определять, в том числе категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

В соответствии с Разделом 4 Порядка, право на получение субсидий имеют перевозчики, отвечающие, в том числе следующим критериям:

- осуществление перевозок по социальным проездным;
- наличие типа транспортного средства, соответствующего виду перевозок и требованиям администрации;
- наличие стажа работы на рынке транспортных услуг не менее трех лет.

Согласно части 2 ст.1 Закона о защите конкуренции, целью указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Критерии отбора перевозчиков, указанные в Разделе 4 Порядка, нарушают права и законные интересы перевозчиков в обеспечении им равной доступности на получение субсидий в целях возмещения затрат на оказание транспортных услуг, а значит предоставляют преференции ограниченному кругу хозяйствующих субъектов, что запрещено частью 1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2.1. Предоставление услуг по перевозке пассажиров в границах Среднеахтубинского муниципального района по социальным проездным билетам нормативно не урегулировано. Следовательно, хозяйствующие субъекты, желающие получить субсидии на возмещение затрат, связанных с регулированием тарифов, не имеют возможности получить данную субсидию в связи с несоответствием установленному критерию.

2.2. Согласно абз.3 п.3.1 Порядка Администрация утверждает перечень, определяет типы автобусов, необходимых для организации перевозок. В соответствии со ст.8 Конституции РФ, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В Российской Федерации признаются и защищаются равным

образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. В соответствии с п.5.2.4. Приказа Минтранса от 08.01.1997 №2 «Об утверждении Положения о безопасности перевозок пассажиров автобусами», владельцы автобусов обязаны выбирать тип и марку автобусов в зависимости от вида перевозок. Перевозчики пассажиров обязаны, в том числе, обеспечить соответствие подвижного состава требованиям по безопасности перевозки пассажиров (ГОСТ Р 51709-2001, Постановление Правительства от 23.10.1993 №1090 «О Правилах дорожного движения»).

Следовательно, право перевозчиков определять тип транспортного средства законодательством не ограничено, также не устанавливается предпочтение определенному типу транспортных средств. Хозяйствующий субъект самостоятельно определяет вид транспорта.

Отсутствие типов транспортного средства, утвержденного перечнем Администрации приводит к выдаче отрицательного заключения на получение субсидий по возмещению затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым в установленном законодательством тарифам.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции, предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, является муниципальной преференцией. Таким образом, утверждение администрацией Перечня, определяющего конкретные типы транспортных средств необходимых для организации перевозок, владельцы которых имеют право на получение субсидий создает преференции (преимущества) хозяйствующим субъектам, имеющим в наличии транспортные средства типа, утвержденного Перечнем, и препятствует перевозчикам реализовать право на получение субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом между поселениями в границах Среднеахтубинского муниципального района, а значит, ограничивает конкуренцию, что запрещено частью 1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2.3. В соответствии с п.2.3.1. Приказа Минтранса РФ от 08.01.1997 №2 «Об утверждении Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами», к управлению автобусами, осуществляющими междугородные, международные перевозки, перевозки детей до 16 лет, могут быть допущены водители, имеющие непрерывный стаж работы в качестве водителя автобуса не менее трех последних лет.

Согласно пп. «з» п. 4.3.3.3. Постановления Госстандарта от 14.11.2001 №461-ст «Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования. ГОСТ Р 51825-2001» перевозка пассажиров должна осуществляться при соблюдении, в том числе квалификации, стажа работы, возраста и других профессиональных характеристик водителей, которые должны соответствовать установленным требованиям для данного вида перевозок пассажиров. Федеральным законодательством не устанавливается требование по стажу к хозяйствующему субъекту, осуществляющему деятельность на рынке пассажирских перевозок. Кроме того стаж деятельности хозяйствующего субъекта на рынке транспортных услуг сам по себе не свидетельствует о квалификации водителей, осуществляющих перевозку пассажиров.

Таким образом, требование к стажу работы хозяйствующего субъекта на рынке транспортных услуг необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к хозяйствующим субъектам, что запрещено п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Поскольку отсутствие социальных проездных и трехлетнего стажа работы на рынке транспортных услуг лишает перевозчика права на получение субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров по регулируемым в установленном порядке тарифам, то данные пункты Порядка противоречат части 1 ст.15 Закона о защите конкуренции, запрещающей органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят либо могут привести к ограничению, устранению конкуренции.

Исходя из смысла антимонопольного законодательства, акты органов местного самоуправления не должны вступать в противоречие с федеральным законодательством, ущемлять права и интересы участников гражданского оборота, поэтому Решение Среднеахтубинской районной Думы от 25.12.2008 №41/395 «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования между поселениями в границах Среднеахтубинского муниципального района по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа» не может противоречить актам, имеющим большую юридическую силу.

Действия Среднеахтубинской районной Думы и Главы Среднеахтубинского муниципального района, выразившиеся в принятии Порядка, содержащего требования к перевозчикам, не предусмотренные законодательством РФ, приводят или могут привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, что запрещено п.2 ч.1 ст.15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Среднеахтубинской районной Думой и Главой Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области п.2 ч. 1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования между поселениями в границах Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа, п. «г», «ж», «к» Раздела 4 и абз.2 п.3.1., которого содержат требования к перевозчикам, не предусмотренные законодательством РФ, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

2. Выдать Главе Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области и Среднеахтубинской районной Думе обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения п.2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии п. «г», «ж», «к» Раздела 4 и абз.2 п.3.1. Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием

услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования между поселениями в границах Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа,
а именно: совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, посредством отмены или изменения вышеуказанных пунктов и критериев в части, нарушающей антимонопольное законодательство.