РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/10/18.1-1165/2020

02 июня 2020 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<……> – руководитель Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	<……>– начальник отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;
	<……>– специалист - эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России.

рассмотрев жалобу № 074/10/18.1-1165/2020 <……> (далее – Заявитель) на действия организатора торгов ООО «Феникс» при проведении торговой процедуры в форме аукциона по продаже арестованного имущества должника – Просекова И.И. (сообщение о проведении торгов № 320) (далее – торги), в отсутствие:

- заявителя, организатора торгов, надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы путем направления 27.05.2020 уведомления о содержании жалобы № 074/10/18.1-1165/2020, месте и времени её рассмотрения (исх. № 6100/05 от 27.05.2020) по адресам электронной почты: <……>, Fenix-chel@inbox.ru, направивших ходатайства о рассмотрении жалобы в их отсутствие (исх. б/н от 02.06.2020, исх. б/н от 02.06.2020);

- оператора электронной площадки, надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы путем направления 27.05.2020 уведомления о содержании жалобы №074/10/18.1-1165/2020, месте и времени её рассмотрения (исх. № 6100/05 от 27.05.2020) по адресу электронной почты support@nik24.online,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба <……>. на действия организатора торгов ООО «Феникс» при проведении торговой процедуры в форме аукциона по продаже арестованного имущества должника – Просекова И.И. (сообщение о проведении торгов № 320). Согласно доводам жалобы Заявителем подана заявка на участие в торгах. По результатам рассмотрения заявок Заявителю отказано в допуске к участию в торгах, в связи с представлением неполной копии паспорта.

По мнению подателя жалобы, комиссия неправомерно отказала <……>. в допуске

к участию в аукционе, поскольку участником аукциона при подаче заявки была представлена копия паспорта, копии страниц с 3 по 19.

Организатор торгов представил письменные пояснения (вх. № 7531 от 01.06.2020), из содержания которых следует, что комиссия обоснованно не допустила участника торгов к участию в аукционе ввиду отсутствия в составе заявки копии паспорта полностью со всеми страницами, включая обложку.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»).

В соответствии со статьей 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

ООО «Феникс» является поверенным (лицо, осуществляющее фактические действия по проведению торгов) Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях (далее – МТУ Росимущества в Челябинской и Курганской областях) в соответствии с договором от 28.11.2019 № СПО(Р)-5/2020 (далее – договор) и Доверенности № 25 от 09.01.2020.

12.12.2019 в ООО «Феникс» поступило поручение МТУ Росимущества на реализацию арестованного залогового имущества должника Просекова И.И. (транспортное средство Chevrolet Aveo, 2014 г.в., г/ Т675ТО174).

15.01.2020 актом передачи арестованного имущества на торги судебным приставом-исполнителем Курчатовского РОСП г. Челябинска УФССП России по Челябинской области вышеуказанное имущество передано на реализацию организатору торгов ООО «Феникс».

06.04.2020 ООО «Феникс» опубликовало информационное сообщение о продаже арестованного имущества на сайте www.torgi.gov.ru извещение

№060420/26208111/03, а также на электронной торговой площадке (далее – ЭТП) в сети Интернет по адресу: https://nik24.online/.

Дата начала подачи заявок: 06.04.2020.

Дата окончания подачи заявок: 29.04.2020.

Дата аукциона: 06.05.2020.

Согласно протоколу № 266 о подведении итогов приема и регистрации заявок от 30.04.2020 комиссия по проведению торгов решила отказать<……>. в допуске к участию в аукционе ввиду представления неполной копии паспорта.

Изучив материалы жалобы, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 4 статьи 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Извещением о проведении аукциона, размещенным на сайте http://torgi.gov.ru, установлен перечень документов, прилагаемых к заявке, в том числе – 3) копия паспорта претендента и представителя претендента.

Помимо этого определены требования к содержанию и форме заявок: форма заявки опубликована на сайте torgi.gov.ru. Копия паспорта и других документов, прилагаемых к заявке, должны содержать все страницы подлинника.

Согласно пункту 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828, паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ. Организатору торгов паспорт необходим для идентификации заявившегося участника, а также для его проверки на официальном сайте Росфинмониторинг, который осуществляет надзорные функции над поверенными организациями в части проверки контрагентов при подаче заявки.

Как следует из пункта 2 Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 №828)бланк паспорта имеет размер 88 х 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно Раздела II Правил делопроизводства в федеральных органах

исполнительной власти (утвержденных Постановление Правительства РФ от 15.06.2009 г. № 477) копия документа – документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы.

В соответствии с пунктом 3.1 ГОСТа Р 7.0.8-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст) копия документа – экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что законодательством, регулирующим порядок проведения торгов в отношении арестованного имущества не определен перечень документов, необходимых для подачи заявки на участие в аукционе. Организатор торгов, устанавливая список необходимых документов для участия в аукционе, руководствовался принципами разумности, справедливости, объективной необходимости запроса конкретных документов, целями реализации арестованного имущества на торгах. Установление требования о предоставлении указанных документов не является излишним.

В ходе рассмотрения жалобы, установлено, что в составе заявки <……> представлена неполная копия паспорта, а именно отсутствуют передний форзац, копии обложки, 2 и 20 страницы, задний форзац.

Следовательно, заявку <……> нельзя считать оформленной надлежащим образом.

В связи с чем комиссия обоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе.

Вместе с тем, Комиссии Челябинского УФАС России, изучив судебную практику по вопросам предоставления копии паспорта в составе заявки на участие в торгах (закупках), проанализировав частоту жалоб, поступающих в территориальное управление, связанных с недопуском к участию в торгах по причине представления неполной копии паспорта, рекомендует организатору торгов указывать в извещении о проведении аукциона сведения о конкретных страницах паспорта, копии которых должны быть представлены в составе заявки участниками аукциона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <……> на действия организатора торгов ООО «Феникс» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <……>

Члены Комиссии <……>

<.....>