

ООО «ГРЕВС»

188508, Ленинградская обл., Ломоносовский район, г.п. Виллози, Гатчинское шоссе, дом 13, стр.3

Управление муниципальных закупок Администрации города Челябинска

454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой, д.32

Муниципальное бюджетное учреждение «Легкоатлетический комплекс имени Е. Елесиной» (МБУ ЛК им. Е. Елесиной)

454080, г. Челябинск, пр. Ленина,84

ООО «РТС-Тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А

Аукционной комиссии по аукциону

(извещение № 0169300000120001739)

РЕШЕНИЕ № 074/06/105-1635/2020 (№ 811-ж/2020)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 20 июля 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 22 июля 2020 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя <...> - руководителя Челябинского УФАС России;
Комиссии: >

Членов <...> старшего специалиста 1 разряда отдела контроля закупок
Комиссии: > - для государственных и муниципальных нужд Челябинского
> УФАС России;

<...> ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для
> - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС
> России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «ГРЕВС» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на 20-78886Э Сектор соревновательный для метания диска и молота (извещение № 0169300000120001739), при участии в заседании Комиссии в дистанционном режиме:

- представителей МБУ ЛК им. Е. Елесиной (далее – заказчик) <...>, действующих на

основании доверенностей от 15.07.2020, от 17.07.2020;

- представителя Управления муниципальных закупок Администрации города Челябинска (далее – уполномоченный орган) <...>, действующего на основании доверенности от 18.12.2019 № 58,

- представителя ООО «ГРЕВС» (далее – заявитель) <...>, действующего на основании доверенности № 21 от 14.07.2020,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 13.07.2020 поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на 20-78886Э Сектор соревновательный для метания диска и молота (извещение № 0169300000120001739) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 29.06.2020.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 550 000,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Доводы жалобы заключаются в следующем.

Аукционной комиссией неправомерно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе, поскольку все секторы для метания диска и молота с сертификатом IAAF имеют количество стоек более 10 шт., из них основных стоек 6 шт., в том числе и у предложенного заявителем сектора торговой марки Polanik (Республика Польша), и дополнительных стоек 4 шт., общее количество 10 шт.

В Техническом задании указано, что общее количество стоек сектора не более 6 шт. Заявитель своей заявке указал, что стоек сектора 6 шт., имея в виду основные стойки сектора. Однако аукционная комиссия не допустила заявителя к аукциону, указав в причине отклонения заявки, что общее количество стоек сектора Polanik (Республика Польша) 10 шт.

Рассмотрев других производителей сертифицированных секторов для метания диска и молота, указанных на официальном сайте Международной ассоциации легкоатлетических федераций World Athletics (IAAF) <http://stage.iaaf.hn-staging.com/about-iaaf/documents/technical>, таких как DIMA SPORT (Французская Республика), MARTY SPORTS (Французская Республика), Jinling (Китайская Народная Республика) и посмотрев на их сайтах описание сектора, заявитель не нашел сертифицированный сектор с общим количеством 6 стоек.

Таким образом, по мнению заявителя, Техническое задание вводит участников закупки в заблуждение.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, которые на заседании Комиссии поддержали, и указали, что основанием для принятия решения об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «ГРЕВС» является недостоверная

информация, представленная участником закупки в содержании первой части заявки, относительно общего количества стоек сектора Polanik (Республика Польша) 6 шт. Так, из содержания коммерческого предложения ООО «ГРЕВС» следует, что общее количество стоек сектора Polanik (Республика Польша) составляет 12 шт., а именно: задних - 6, центральных – 2, крайних – 2, в зоне ворот – 2.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0169300000120001739 от 08.07.2020, заявка участника закупки с идентификационным номером 107847132 не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, в связи с тем, что в составе первой части заявки участник предлагает товар «Сектор соревновательный для метания диска и молота. Торговая марка Polanik. Страна происхождения Республика Польша» с характеристиками «Высота сетки в задней части сектора, м - 7», «Высота сетки в передней части и ворот, м – 10» с указанием показателя «Общее количество стоек сектора, шт. - 6». Из технической спецификации (KLM-7/10-A) на данный товар следует, что общее количество стоек сектора составляет 10 штук. Таким образом, первая часть заявки содержит недостоверную информацию в части указания общего количества стоек сектора, предлагаемого к поставке.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к закупаемым товарам, что в свою очередь, позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности осуществления закупки, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

При этом документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Предметом рассматриваемой закупки является поставка сектора соревновательного для метания диска и молота.

Согласно пункту 3.3 части 2 информационной карты документации аукциона, описание объекта закупки указано в Приложении №1 к документации об аукционе, которое содержит Спецификацию с указанием требований заказчика к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, в том числе:

Действующий сертификат IAAF

наличие

Общее количество стоек сектора, шт.	не более 6
Высота сетки в задней части сектора, м	не менее 7
Высота сетки в передней части и ворот, м	не менее 10

Так, участником закупки в содержании первой части заявки с идентификационным номером 107847132 к поставке предложен товар Polanik (Республика Польша). При

этом представлены следующие значения показателей:

Общее количество стоек сектора, шт.	6
Высота сетки в задней части сектора, м	7
Высота сетки в передней части и ворот, м	10

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что заказчиком направлено письмо производителю Polanik (info@polanik.com) (переписка представлена в материалы дела). В ответном письме производитель указал, что официальным представителем Polanik в России является ООО «ГРЕВС», что подтверждается сертификатом, опубликованном на официальном сайте общества (копия сертификата представлена в материалы дела).

Заказчиком в адрес ООО «ГРЕВС» направлен запрос о предоставлении коммерческого предложения с указанием требований заказчика к техническим характеристикам сектора соревновательного для метания диска и молота.

Аукционная комиссия, сравнив заявку участника № 107847132 (ООО «ГРЕВС») и полученное от ООО «ГРЕВС» коммерческое предложение, выявила недостоверность информации, представленной в содержании первой части заявки участником закупки относительно количества стоек сектора, а именно: 6 шт., поскольку из содержания коммерческого предложения общества следует, что общее количество стоек сектора составляет 12 шт., что не соответствует техническому заданию заказчика.

Кроме того, представители заказчика отметили, что в заявке участником 107847132 указана высота стоек 7 м. и 10 м., что также не соответствует коммерческому предложению ООО «ГРЕВС» - 7,1 м и 10,3 м.

Вместе с тем, в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0169300000120001739 от 08.07.2020 данная информация не нашла своего отражения в качестве основания отклонения заявки участника закупки 107847132, в связи с чем Комиссия неправомерно давать оценку указанному обстоятельству.

В ответ на определение Комиссии антимонопольного органа от 17.07.2020 участником закупки № 107847132 (ООО «ГРЕВС») представлена инструкция по эксплуатации сектора торговой марки Polanik (Республика Польша), согласно которой сектор включает в себя:

Задние стойки (ок. 7 м.)	6
Центральные стойки (ок. 10м)	2
Крайние стойки (ок. 10м)	2
Стойки ворот (ок. 10м) + 8 болтов 20x60 + 8 шайб х20 + 8 гаек х20	2

Таким образом, общее количество стоек сектора Polanik (Республика Польша) составляет 12 шт., тогда как, согласно техническому заданию заказчика, общее количество стоек сектора должно быть не более 6 шт.

Следовательно, заявителем (участником закупки с идентификационным номером заявки 107847132) в содержании первой части заявки представлена

недостовверная информация относительно характеристик объекта закупки.

Доводы жалобы об отсутствии на рынке сертифицированного сектора соревновательного для метания диска и молота с общим количеством стоек не более 6 шт., не находят своего подтверждения на заседании Комиссии, поскольку заявителем в материалы дела не представлено документов, однозначно свидетельствующих об этом. Тогда как на участие в закупке подана заявка с предложением о поставке товара Nordic Sport (Королевство Швеция), соответствующего потребности заказчика, в том числе в части общего количества стоек сектора, что подтверждается инструкцией по монтажу, представленной заказчиком в материалы дела.

С учетом изложенного, Комиссия антимонопольного органа не усматривает нарушений в действиях аукционной комиссии, выраженных в принятии решения об отказе заявителю в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы ООО «ГРЕВС» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на 20-78886Э Сектор соревновательный для метания диска и молота (извещение № 0169300000120001739) необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>