

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-96

04.12.2017

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: - заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: - начальника отдела <...>;
- специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от *Управления
дорожного хозяйства и транспорта администрации
города Ульяновска:*

- <...> (доверенность № 25
от 18.05.2017 г.);

- от *ООО «СК Еврострой»:*
- <...> (приказ № 11 от
17.02.2017 г.),

- <...> (доверенность б/н от
29.11.2017 г.);

на основании обращения Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска (далее – заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «СК Еврострой» (далее – ООО «СК Еврострой») в реестр недобросовестных поставщиков (вх. № 6806 от 20.11.2017) при одностороннем расторжении заказчиком контракта № 96 от 09.08.2017 на выполнение ремонта автомобильных дорог города Ульяновска (ремонт тротуаров) (извещение № 0168200002416004588),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме № 0168200002416004588 на выполнение ремонта автомобильных дорог города Ульяновска (ремонт тротуаров) - 13.07.2016 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 23 146 060, 61 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.08.2016 г. по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе было подано и допущено к участию в аукционе две заявки.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 05.08.2016 г. ценовые предложения в ходе аукциона поступили от всех участников закупки (наименьшее предложение о цене контракта – 23 030 330, 31 (заявка № 1)).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 09.09.2016 г. вторые части всех заявок участников закупки были признаны соответствующими требованиям документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «СК Еврострой».

22.08.2016 г. между Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска и ООО «СК Еврострой» был заключен контракт № 96 на выполнение ремонта автомобильных дорог города Ульяновска (ремонт тротуаров).

25.10.2017 г. заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Вх. № 6806 от 20.11.2017 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска о включении сведений в отношении ООО «СК Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке в связи с неисполнением его условий.

Представители заказчика на заседании Комиссии 30.11.2017 г. поддержали доводы, изложенные в обращении.

На заседании Комиссии 30.11.2017 г. представители ООО «СК Еврострой» представили письменные пояснения, содержащие указание на следующее.

Недостатки, на которые указывал заказчик в своих письмах, не могут быть признаны существенными и неустранимыми, поскольку они не препятствуют использованию результатов работ по назначению.

Кроме того заказчиком допущено нарушение условий контракта в части проведения приемки работ, предусмотренного муниципальным контрактом, приемка результатов работ заказчиком осуществлялась без участия представителей подрядчика.

ООО «СК Еврострой» обеспечило устранение всех указанных заказчиком недостатков и действовало в рамках контракта добросовестно.

О намерении устранить замечания уведомило заказчика в ответе на претензию от 21.02.2017 г.

Летом 2017 г. были проведены работы по фрезерованию и устройству нового покрытия на тех участках, на которых имелись шелушения, раковины, задиры. Также произведена обработка поперечных стыков асфальтобетона с помощью битумной мастики.

Основная часть работ по контракту, выполненная подрядчиком, была принята заказчиком без каких-либо замечаний.

Сумма объема принятых работ заказчиком составляет 14 387 023, 42 руб., из них оплачено 9 941 463, 99 руб.

Работы по контракту выполнены подрядчиком в полном объеме. Недочеты устранены подрядчиком за свой счет, однако заказчик от приемки работ уклоняется, необоснованно требуя предоставления документального подтверждения устранения недостатков.

При этом пользуется результатами работ, не оплачивая их в полном объеме.

ООО «СК Еврострой» является добросовестным подрядчиком и просит Ульяновское УФАС России не включать сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 13:30 04.12.2017 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «СК Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

22.08.2016 г. между Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска и ООО «СК Еврострой» был заключен контракт № 96 на выполнение ремонта автомобильных дорог города Ульяновска (ремонт тротуаров).

В соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 «Сроки выполнения работ» муниципального контракта № 96 от 22.08.2016 г. подрядчик производит выполнение работ с момента заключения настоящего контракта по 15.10.2016 г. в соответствии с Графиком выполнения работ (Приложение № 4), являющегося его неотъемлемой частью.

Окончание работ по объектам подтверждается подписанием Актов ввода объектов в эксплуатацию.

В соответствии с представленными заказчиком и подрядчиком сведениями, исх. № 4120 от 04.10.2016 г., в адрес ООО «СК Еврострой» направлялось письмо об обнаружении недостатков в процессе выполнения обществом работ (шелушение, раковины, задиры).

15.10.2016 г. ООО «СК Еврострой» представлен в адрес заказчика акт формы КС-2 с выполнением работ на сумму 9 941 463, 99 руб. Работы в указанном объеме были приняты и оплачены заказчиком.

Исх. № 4640/1 от 11.11.2016 г., исх. № 4748/1 от 21.11.2017 г., исх. № 4901/1 от 01.12.2016 г. заказчиком неоднократно направлялись письма и претензии относительно нарушения срока выполнения работ.

21.11.2016 г. ООО «СК Еврострой» был представлен акт формы КС-2 с выполнением работ на сумму 4 445 559, 43 руб. Работы в указанном объеме были приняты и оплачены заказчиком.

Исх. № 71 от 01.12.2016 г. ООО «СК Еврострой» в адрес заказчика представило акты выполнения работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3 на сумму 8 643 306, 89 руб.

Исх. № 41196/1 от 15.12.2016 г., исх. № 4116/1 от 15.12.2016 г., исх. № 342 от 08.02.2017 г. заказчиком в адрес ООО «СК Еврострой» были направлены претензии относительно нарушения сроков выполнения работ и выставления штрафа.

Исх. № 72 от 16.12.2016 г., исх. № 71 от 29.12.2016 г. ООО «СК Еврострой» в адрес заказчика представило акты выполнения работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3.

При этом в соответствии с письмом Управления дорожного хозяйства и транспорта г. Ульяновска (исх. № 8 от 09.01.2017 г.) в результате проверки соответствия качества выполненных работ по устройству верхнего слоя асфальтобетонного покрытия был обнаружен ряд дефектов, которые, по мнению заказчика, устранены не были.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Подпунктом 12.5 пункта 12 «Порядок действия, изменения и расторжения контракта» муниципального контракта № 96 от 22.08.2016 г., заключенного между Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска и ООО «СК Еврострой», предусмотрена возможность расторжения контракта в одностороннем порядке в соответствии с гражданским законодательством РФ, в порядке, предусмотренном частями 9 - 26 статьи 95 Закона о контрактной системе.

25.10.2017 г. заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 96 от 22.08.2016 г.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 25.10.2017 г. было направлено на почтовый адрес ООО «СК Еврострой» заказным письмом с уведомлением, на адрес электронной почты **27.10.2017 г.**, а также размещено в единой информационной системе **26.10.2017 г.**

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от

исполнения контракта.

Учитывая, что согласно представленной накладной Региональной курьерской службы указанное письмо было доставлено ООО «СК Еврострой» 07.11.2017 г., а подтверждение о вручении обществу письма было получено заказчиком 09.11.2017 г., решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу **20.11.2017 г.**

Вместе с тем, учитывая, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении условий договора у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствуют доказательства совершения обществом виновных, недобросовестных действий в части не исполнения обществом условий по контракту.

Кроме того, при рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «СК Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с ненадлежащим исполнением условий муниципального контракта Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе.

В указанном случае работы по контракту были выполнены ООО «СК Еврострой», результат которых в настоящее время находится в пользовании заказчика, соответственно, включение сведений об ООО «СК Еврострой» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «СК Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «СК Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об обществе с ограниченной ответственностью «СК Еврострой» (юридический адрес: 432035, г. Ульяновск, ул. Варейкиса, д. 2 в; ИНН 7326045779) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>