

ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»

ул. Потешная, д. 3,
г. Москва, 107076

pkb4@zdrav.mos.ru
pkb4-do@zdrav.mos.ru
pkb4-omts@mail.ru
do-pkb4@mail.ru
pkb4_apteka@mail.ru

ООО «УЦ «КОСМОС»

ул. Бутлерова, д. 17Б, э. 2,
пом. XI К 60 Е, оф. 103,
г. Москва, 117342

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Д-242, ГСП-3, г. Москва, 125993

delo@fas.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-11139/2023

о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков

23.08.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия
Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления — заместителя начальника отдела
проверок государственных закупок А.С.С.,

Членов Комиссии:

И.А.П. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.Р.Г. — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченных представителей ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»: М.Е.А.

(доверенность №673 от 27.12.2022), Вальсамакин А.А. (доверенность №670 от

27.12.2022), а также в присутствии уполномоченных представителей ООО «УЦ

«КОСМОС»: Ш.А.Л. (доверенность №202308-Д-01 от 22.08.2023), К.З.Н. (генеральный
директор, приказ №2021-07/01 от 27.07.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «УЦ

«КОСМОС» (далее также — победитель) от заключения договора с ГБУЗ «ПКБ № 4
ДЗМ» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5

Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением
Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра

недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» о включении сведений в отношении ООО «УЦ «КОСМОС» (далее — Победитель, Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» (далее — Заказчик) по результатам конкурса в электронной форме на оказание комплекса услуг по обслуживанию и предоставлению удаленного архива для бумажных и иных носителей информации для нужд ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» в 2023-2024 гг. (реестровый №32312614453) (далее — Конкурс).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Итоговому протоколу от 08.08.2023 №32312614453-03 победителем Конкурса признано ООО «УЦ «КОСМОС».

Согласно п. 41.1 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 настоящего Положения.

Также согласно п. 41.2 Положения Договор по результатам проведенной закупки заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки путем включения условий исполнения договора, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке. Изменения проекта договора после проведения закупки не допускаются. Заказчик направляет (передает) проект договора победителю в срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки.

10.08.2023 Заказчиком в адрес Победителя направлен проект договора на подписание.

Согласно п. 46.2 Положения в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Протокол разногласий направляется победителем конкурентной процедуры в электронной форме Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭП не более чем один раз.

Согласно п. 41.4 Положения договор заключается только после предоставления участником конкурентной процедуры, победителем которой он признан, обеспечения исполнения договора, в случае, если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора предусмотрено извещением и/или документацией о закупке.

По состоянию на 15.08.2023 Заказчиком со стороны Победителя не был получен подписанный проект договора и обеспечение исполнения договора.

Согласно п. 41.5 Положения Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения.

16.08.2022 Заказчиком составлен и размещен в Единой информационной системе протокол уклонения Победителя от заключения договора в связи с неподписанием Победителем проекта договора и непредоставлением надлежащего обеспечения исполнения договора.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что Победитель не имел намерений уклониться от подписания договора.

Так, неподписание договора на электронной площадке было вызвано исключительно отсутствием технической возможности (возможность подписать договор с помощью ЭЦП пропала 16.08.2023 с момента публикации Заказчиком протокола признания участника уклонившимся от заключения договора).

Вместе с тем Победитель осуществил внесение обеспечения исполнения договора в максимально короткие сроки, а именно 16.08.2023, то есть в течении трех рабочих дней с момента публикации проекта договора (копия платежного поручения от 16.08.2023 №211).

Кроме того, 16.08.2023 Победитель в адрес Заказчика направил письмо посредством электронной почты, в котором отразил намерение заключить и исполнить договор

Также 17.08.2023 Победитель направил Заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

К материалам дела Победителем представлена копия договора субаренды нежилого помещения от 20.03.2023 №223-03-20/1, заключенного с целью

надлежащего оказания услуг.

Вышеуказанные действия и их доказательства указывают на свершение Победителем действий, направленных на надлежащее заключение и последующее исполнение договора, а также на отсутствие у Победителя намерений уклониться от заключения договора с Заказчиком.

Комиссия Управления отмечает, что для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Комиссия Управления считает необходимым отметить, что по представленным к материалам заседания Победитель в силу обстоятельств непреодолимой силы не мог произвести действия, направленные на надлежащее выполнение обязательств по подписанию договора и предоставлению обеспечения исполнения договора Заказчику.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «УЦ «КОСМОС» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «УЦ «КОСМОС» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Не рекомендовать включение сведений об ООО «УЦ «КОСМОС» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.