

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев обращение гр.К.... на действия МКУ «Служба заказчика по строительству и капитальному ремонту» администрации города Хабаровска при исполнении муниципального контракта от 23.12.2018 №0122300006118001349_78637 на «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: Строительство объектов дорожной сети в районе ул. Яровая-Трехгорная» в связи с невыполнением работ по наружному освещению.

Хабаровское УФАС России ранее уведомляло Вас о перенаправлении обращения в финансовый департамент администрации г. Хабаровска (исх. от 20.10.2020 № 8/12131). По результатам проверки финансовым департаментом администрации г. Хабаровска установлено следующее.

Финансовым департаментом администрации г. Хабаровска в рамках полномочий органа внутреннего финансового контроля, определенного частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе в МКУ «Служба заказчика по строительству и капитальному ремонту» проведена проверка, по вопросам содержащимся в Вашем обращении.

Согласно данным, размещенным в сети интернет на сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее по тексту - ЕИС), 21.11.2018 опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0122300006118001349 с объектом закупки «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство объектов дорожной сети в районе ул. Яровая - ул. Трехгорная» (ИКЗ 183272116658127220100100050054211414).

Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее по тексту - НМЦК) по данной закупке определена в размере 20 495 900 рублей 00 копеек на основании проектно-сметной документации, разработанной ООО «ПРОГРЕСС», проектно-сметным методом в соответствии с требованиями, установленными статьей 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - «Федеральный закон №44-ФЗ»).

При этом в соответствии с требованиями части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.

Экспертиза проектной документации в части достоверности

определения сметной стоимости строительства объекта: «Строительство объектов дорожной сети в районе ул. Яровая - ул. Трехгорная» (далее по тексту Объект строительства) осуществлена КГБУ «Единая государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края». По итогам экспертизы Учреждением получено положительное заключение от 26.06.2018 № 27-1- 0145.

Вместе с тем, выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство объектов дорожной сети в районе ул. Яровая - ул. Трехгорная» включает в себя обустройство дорог на данном участке с монтажом наружного освещения, предусмотренного проектно-сметной документацией, сформированной с учетом Технических условий для присоединения к электрическим сетям, выданных Акционерным обществом «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (далее по тексту - АО «ДРСК» или Сетевая организация).

В результате определения поставщика по подведенным итогам электронного аукциона на «Выполнение строительно-монтажных работ Объекта строительства» (Протокол от 12.12.2018 № 0122300006118001349-3) победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «ДФО», предложившее цену контракта 14347130 рублей 00 копеек, с которым Учреждением заключен муниципальный контракт от 23.12.2018 № 0122300006118001349_78637 (реестровый номер <...>) на «Выполнение строительно-монтажных работ Объекта строительства» (далее по тексту - Контракт от 23.12.2018 № 1349).

Согласно требованиям статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальный контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией о закупке.

В связи с чем, в ходе данной проверки проведены контрольные действия на предмет определения соответствия информации, указанной в документации о закупке (документация об электронном аукционе, проект контракта, проектно-сметная документация), с условиями, закрепленными в заключенном контракте. В ходе данных контрольных действий установлено, что условия заключенного контракта соответствуют документации о закупке.

В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде к муниципальному Контракту от 23.12.2018 № 1349 Учреждением заключено 4 дополнительных соглашений, а именно:

1. Дополнительное соглашение от 22.03.2019 № б/н об изменении размера ставки и суммы по НДС без изменения цены контракта, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 03.08.2018 № 303-ФЗ,

заключенное в соответствии с частью 54 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ;

2. Дополнительное соглашение от 17.06.2019 № б/н об изменении срока окончания работ на 31.08.2019 в связи с уменьшением ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств до Учреждения, заключенное в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ;

3. Дополнительное соглашение от 30.08.2019 № б/н о неприменении штрафных санкций за несвоевременное окончание работ к Подрядчику и оплаты Заказчиком выполненных работ, по причине доведения лимитов бюджетных обязательств до Учреждения 19.07.2019 (Расходные расписания от 19.07.2019 №№ 340, 341), заключенное в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ;

4. Дополнительное соглашение от 24.09.2019 № б/н, согласно которому цена контракта уменьшена по соглашению сторон на сумму 64 рубля 39 копеек без изменения объема выполняемых работ, заключенное в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В результате внесенных изменений итоговая сумма по Контракту от 23.12.2018 № 1349 составила 14347065 рублей 61 копейка.

В ходе проверки исполнения условий Контракта от 23.12.2018 № 1349 установлено:

В соответствии с пунктами 7.1, 7.2 Контракта от 23.12.2018 № 1349 сдача и приемка выполненных работ производится ежемесячно путем составления акта выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ, оформленных по унифицированным формам № КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» и № КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ».

При этом в соответствии с пунктами 8.1, 8.3 Контракта от 23.12.2018 №1349 при передаче Объекта законченного строительства Подрядчик оформляет и направляет Заказчику «Акт приема-передачи законченного строительством Объекта», форма которого предусмотрена приложением № 3 к Контракту от 23.12.2018 № 1349, с приложением:

- исполнительной документации в полном объеме;
- справки о выполнении технических условий;
- проектной документации на Объект в полном объеме;
- технического паспорта, технического плана на Объект;
- паспортов, сертификатов соответствия (в установленных случаях)

или протоколов о результатах испытаний качества выполненных работ, поставляемых материалов, изделий, конструкций;

- общего и специального журнала;
- справки о фактических затратах, связанных со строительством;
- Актов о приемке выполненных работ (по форме № КС-2), Справки о

стоимости выполненных работ и затрат (по форме № КС-3).

Вместе с тем пунктом 4.4.7. Контракта от 23.12.2018 № 1349 определено, что до подписания «Акта приема-передачи законченного строительством Объекта» Заказчик обязан провести экспертизу выполненных работ в части их соответствия условиям Контракта собственными силами либо с привлечением экспертов или экспертной организации.

Экспертиза проведена Учреждением своими силами комиссионно, о чем свидетельствуют подписи в Акте приема-передачи законченного строительством Объекта от 30.09.2019 № б/н, утвержденных директором Учреждения, что не противоречит требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

В целях подтверждения исполнения условий Контракта от 23.12.2018 № 1349 в ходе проверки Учреждением представлены первичные учетные оправдательные документы (Акты о приемке выполненных работ (по форме № КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (по форме № КС-3), платежные поручения), согласно которым Подрядчик выполнил, а Заказчик принял и оплатил работы на общую сумму 14347065 рублей 61 копейка, что соответствует условиям контракта.

В ходе данной проверки проведена сверка данных первичных учетных документов (акты КС-2, КС-3, технического паспорта), в части соответствия условиям контракта, проектно-сметной документации. В результате установлено:

В соответствии с условиями Контракта от 23.12.2018 № 1349, Подрядчик при выполнении работ на Объекте обязан применять материалы, поименованные в проектно-сметной документации, в том числе следующие:

- металлические опоры освещения СФ-300-8,5;
- провод СИП-2 3х16+1х54,6;
- светильники GALAD Волна Мини LED-60-ШБ1/У50.

В техническом паспорте Объекта строительства, оформленного и представленного Подрядчиком Заказчику совместно с «Актом приема-передачи законченного строительством Объекта», применены

следующие материалы:

- металлические опоры освещения СФ-300-8,5;
- провод СИП-2 3х16+ 1х25;
- светильники СКУО2-2х50 001 УХЛ1.

В соответствии с частью 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении контракта по согласованию Заказчика с Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

Пунктом 6.2.2. Контракта от 23.12.2018 № 1349 предусмотрено, что при выполнении работ Подрядчик вправе применить эквивалентные или с улучшенными характеристиками марки, модели, типы оборудования, материалов, приборов, конструктивных элементов и прочие, поименованных в проектной документации, при условии соответствия технических и функциональных характеристик применяемых эквивалентов потребностям Заказчика. При этом Подрядчик обязан согласовать с Заказчиком, а Заказчик

с проектной организацией применение эквивалентов в установленном порядке и, в случае необходимости, с внесением изменений в проектную документацию в установленном порядке согласно требованиям градостроительного законодательства РФ.

Согласно представленным к проверке Учреждением писем проектной организации ООО «Прогресс» (от 21.01.2019 № 53/ПО; от 07.03.2019 № 109/ПО) данные изменения «согласованы без изменения сметной стоимости».

В целях проверки достоверности факта выполнения принятых и оплаченных работ 02.11.2020, комиссионно в составе специалиста финансового департамента администрации города Хабаровска представителей от Заказчика (МКУ «СЗСиКР»), и от Подрядчика (ООО «СК «ДФО»), произведен выезд с целью осмотра Объекта (Акт осмотра от 02.11.2020 № б/н), в ходе которого установлено, что линия освещения в количестве 21 столба со светильниками смонтирована в полном объеме. При этом электропитание на линии освещения отсутствует по причине отключения ее от центральной сети электропередачи.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 6 договора от 26.01.2018 № 164\ХЭС «Об осуществлении технологического присоединения к

электрическим сетям объекта: «Строительство объектов дорожной сети в районе ул. Яровая - ул. Трехгорная», заключенного Учреждением с АО «ДРСК», предусмотрено, что Сетевая организация осуществляет фактическое присоединение электропринимающих устройств Заказчика к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности по итогу которого составляется Акт.

Согласно Акту от 21.06.2019 № 164/ХЭС-атп «Об осуществлении технологического присоединения» Сетевая организация осуществила присоединение линии наружного освещения, смонтированной в рамках Контракта от 23.12.2018 № 1349 по выданным ранее технологическим условиям (Акт от 21.06.2019 № 13089 «О выполнении технических условий»),

Кроме того, Сетевой организацией дан допуск в эксплуатацию прибора учета (измерительного комплекса) электрической энергии «Меркурий 230 АМ-03» № 33077365 (Акт от 21.06.2019 № 83/71), установленного Подрядчиком, согласно условиям Контракта от 23.12.2018 № 1349. На момент приемки АО «ДРСК» прибора учета показания на счетчике составляли 00003,6 кВтч (Акт от 21.06.2019 № 83/71), на момент выездного осмотра 02.11.2020 - 03622,2 кВтч, что на 3618,6 кВтч больше чем при вводе в эксплуатацию и свидетельствует о подаче электропитания на линию наружного освещения, а также факта нахождения её в рабочем состоянии на момент передачи Объекта Заказчику.

Согласно представленным письменным пояснениям директора Учреждения от 01.12.2020 № 3179-СЗ линия освещения была апробирована и выключена до передачи объекта из муниципальной собственности эксплуатирующей организации. Местными жителями в добровольном порядке данная линия была включена и работала. Учитывая, что процедура передачи линии - эксплуатирующей организации на момент самовольного подключения жителей не завершена, соответственно услуги энергопотребления не оплачивались. В результате сетевая организация произвела отключение линии принудительно.

Таким образом, в ходе контрольных мероприятий при исполнении, изменении муниципального контракта от 23.12.2018 №012230000 6118001349_78637 на «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: Строительство объектов дорожной сети в районе ул. Яровая-Трехгорная» (ИКЗ 183272319166427210 1001010100142 11244), включая соблюдение его условий, нарушений требований Закона о контрактной системе не установлено.