

Дело № 4юл-24

029/07/3-150/2024

Заказчик (Организатор закупки):

ООО "Газпром газораспределение Архангельск"

163069, г. Архангельск, наб. Северной Двины, д.30

E-mail: info@arhgpr.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»

119180, г. Москва, Якиманская набережная, 2

E-mail: regulator@etpgpb.ru

Заявитель:

ООО "ГазКИП"

430034, республика Мордовия, г. Саранск,

ул. 1-я Промышленная, д.23, пом.14

E-mail: info@gazkip.ru

РЕШЕНИЕ

05 марта 2024 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заказчика: Шарина А.П. (доверенность от 13.03.2023 № 11-2023), Мухановой О.Е. (доверенность от 06.06.2022 № 12-2022),

Заявителя: Евстигнеевой А.Д. (доверенность от 31.05.2023),

УСТАНОВИЛА:

в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "ГазКИП" (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии, созданной Заказчиком – ООО "Газпром газораспределение Архангельск" (далее – Заказчик, закупочная комиссия) при проведении закрытых маркетинговых исследований в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов для определения оси трассы (извещение ЕИС №32413226469, извещение ЭТП ГКБ №902 622).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

ООО "Газпром газораспределение Архангельск" является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и

оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО "Газпром газораспределение Архангельск", утвержденное, Решением единственного участника ООО «Газпром газораспределение Архангельск» - АО «Газпром газораспределение» от 31.05.2023 (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

30.01.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 32413226469, а также на сайте оператора электронной площадки размещено извещение ЭТП ГКБ №902 622, и документация о закрытых маркетинговых исследованиях в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов для определения оси трассы (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 2 908 122,72 рубля.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с итоговым протоколом от 13.02.2024 на участие в закупке было подано две заявки под номерами 1,2.

Исходя из материалов дела, заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 1.

В соответствии с итоговым протоколом от 13.02.2024 заявка №1 отклонена в соответствии с пунктом 14.9.10.2 Положения о закупках в связи с предоставлением в техническом предложении неверной информации о технических характеристиках продукции, предлагаемой к поставке.

Согласно пункту 14.9.10.2. Положения о закупках по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках маркетинговых исследований, проведенных Организатором, Комиссия по маркетинговым исследованиям вправе отклонить заявку на участие в маркетинговых исследованиях в случае несоответствия предмета заявки на участие в маркетинговых исследованиях предмету закупки, указанному в документации о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказе, запросе в бумажной форме), в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг).

Аналогичное требование указано в пункте 1.5 раздела 1 документации о закупке.

В Приложении 2 «Техническое задание» документации о закупке установлены требования к поставляемому товару «Маркер магнитный Marker 2500»:

Маркер магнитный

Газ 83,0 кГц. Диаметр участка поиска: не менее 2,6 м. Максимальная глубина залегания: не менее 2,7 м. Прочность давления: не менее 98,6 кН. Диапазон температур: не выше - 30°C до не ниже +60°C. Габариты: не более Ø 225 x 30 мм. Срок службы: мин. 70 лет.

В составе заявки обязательны копии разрешительных документов и сертификатов соответствия, заверенные изготовителем продукции или дилером.

Пунктом 3.3. «Требования к подготовке технического предложения» раздела 3 документации о закупке определено:

3.3.1. Техническое предложение должно быть подготовлено в полном соответствии с условиями настоящей Документации и в соответствии с формой, установленной в настоящей Документации о Закрытых маркетинговых исследованиях – Техническое предложение (Форма 1.2).

3.3.2. При подготовке Технического предложения (Форма 1.2) необходимо учитывать пояснения и комментарии к данной форме (п. 5.3).

3.3.3. Требования Заказчика к качеству, техническим характеристикам, безопасности товара (работ, услуг); к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара; к размерам, упаковке, отгрузке товара; иные требования и показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг), потребностям Заказчика представлены в Приложении 1 «Проект договора» и Приложении 2 «Техническая часть» к Документации о Закрытых маркетинговых исследованиях.

Согласно материалам дела, заявка Заявителя содержит предложение о поставке товара «Маркер магнитный Marker 2500» с характеристиками: Маркер магнитный Импульс М. Газ 83,0 кГц. Диаметр участка поиска: 2,6 м. Максимальная глубина залегания: 2,7 м. Прочность давления: 98,6 кН. Диапазон температур: - 30°C +60°C. Габариты: Ø 225 x 28 мм. Срок службы: 70 лет.

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав техническое предложение заявки Заявителя, установила, что формально заявка соответствует требованиям документации о закупки в части указания характеристик предлагаемого товара, соответствующих требованиям Заказчика.

Представители Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснили, что Заявитель в составе заявки на участие в закупке предоставил техническое предложение по установленной форме, в котором указал, что готов поставить товар с требуемыми техническими характеристиками и при этом указал конкретную марку товара производителя, а именно «Маркер магнитный Импульс М». Документы, подтверждающие технические характеристики товара, в составе заявки предоставлены не были. Поскольку техническое предложение Заявителя не было подтверждено документально (например, паспорт на предлагаемый к закупке товар), Заказчиком сделан запрос у указанного Заявителем производителя товара о представлении подтверждающей документации на изготавливаемую им продукцию серийного производства. ООО «Импульс М» (завод-изготовитель Маркера магнитного Импульс М) в ответ на обращение

Заказчика предоставило паспорт на маркер ИМПУЛЬС М, согласно которому технические характеристики предлагаемой к поставке продукции, указанные в техническом предложении Заявителя, не соответствовали техническим характеристикам, указанным в паспорте продукции, предоставленном заводом-изготовителем:

	Заявка Заявителя	Паспорт маркера магнитного «Импульс М»
Диаметр участка поиска:	2,6м	2,5 м
Максимальная глубина заложения	2,7 м	2,55 м
Прочность давления:	98,6 кН = 98,6 кПА	50 кПа = 50 кН
Диапазон температур:	-30 ... + 60	-30...+50
Срок службы:	70 лет	50 лет

Как установлено материалами дела, вместе с жалобой Заявитель представил письмо ООО «Импульс М» от 26.02.2024 о готовности ООО «Импульс-М» по заказу Покупателя произвести и осуществить отгрузку электромагнитных маркеров с индивидуальными характеристиками, в том числе:

- Максимальная глубина заложения: 2.7 м.
- Прочность давления: не менее 98.6 кН.
- Диапазон температур: - 30°C до 60°C.
- Срок службы: 70 лет.

При этом, письмо ООО «Импульс М» от 26.02.2024 отсутствовало в составе Заявителя.

Кроме того, в письме ООО «Импульс М» от 26.02.2024 указаны не все характеристики маркера магнитного, в том числе не указана одна из основных характеристик: диаметр участка поиска (2,6 м).

Следовательно, Заявитель в составе заявки предложил поставить продукцию конкретной марки (Маркер магнитный Импульс М) производителя ООО «Импульс М», которая не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку ООО "ГазКИП" от участия в закупке.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ГазКИП" необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

А.А. Елисеенков