

РЕШЕНИЕ № 201-13117-20/7

по жалобе ООО «Комбинат школьного питания»

Резолютивная часть решения
оглашена

г. Самара

11.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе: заместителя руководителя <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста первого разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Комбинат школьного питания» (далее – Заявитель) на действия Муниципального бюджетного учреждения «Детский загородный стационарный оздоровительный центр «Волжанин» муниципального района Волжский Самарской области (далее – Заказчик, МБУ ДЗСОЦ «Волжанин») при проведении конкурса в электронной форме на право оказания услуг по организации питания детей в летнем загородном оздоровительном лагере (извещение № 32009135690, <http://zakupki.gov.ru>) (далее – Конкурс).

в присутствии представителей от ООО «Комбинат Школьного Питания» - <...>. (доверенность), от МБУ ДЗСОЦ «Волжанин» – <...> (распоряжение).

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

02.06.2020 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Комбинат Школьного Питания» на действия МБУ ДЗСОЦ «Волжанин» при проведении конкурса в электронной форме на право оказания услуг по организации питания детей в летнем загородном оздоровительном лагере.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик:

1) Неправомерно учел контракт № 0342100007918000007-0224840-01 от 01.12.2018 как подтверждение опыта ООО «Экосфера» по критерию «опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объёма, исходя из максимальной цены одного контракта (договора), заключенного за период 2017 по 2019 год».

2) Необоснованно выставил максимальное количество баллов участнику ООО «Экосфера» по подкритерию «опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объёма, исходя из максимальной цены одного контракта (договора), заключенного за период 2017 по 2019 год».

3) Присвоил неправильное количество баллов участнику ООО «Технология» по подкритерию «опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объёма, исходя из общей суммы контрактов (договоров) на оказание услуг в период с 2017 по 2019 год».

Заказчиком предоставлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 05.06.2020 г. № 7560/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 07.05.2020 г. Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru размещена действующая редакция извещения № 32009135690 о проведении конкурса (далее – Извещение) и документация о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров,

работ, услуг для нужд муниципального бюджетного учреждения «Детский загородный стационарный оздоровительный центр «Волжанин» (№ 1130028539), размещена в ЕИС 09.04.2020 (далее - Положение о закупках).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупках.

2 . Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 3.6.7 Положения о закупках установлено, что критериями оценки заявок на участие в конкурсе и запросе предложений могут быть:

- 1) цена договора или цена единицы товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе:
 - наличие финансовых ресурсов;
 - наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;
 - опыт работы, связанный с предметом договора;
 - деловая репутация;
 - обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация).

Согласно пункту 17 раздела 5 Документации о закупке оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется комиссией по закупкам в соответствии со следующими критериями:

1. Стоимостной критерий «Цена договора»:
2. Не стоимостной критерий оценки «Квалификация участника закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта оказания услуги, связанной с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

2.1.) Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, исходя из общей суммы контрактов (договоров) на оказание услуг в период с 2017 по 2019 гг.

2.2.) Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, исходя из максимальной цены одного контракта (договора), заключенного и исполненного за период с 2017 по 2019 гг.

2.3) Квалификация трудовых ресурсов.

2.4.) Стаж работы на рынке оказания услуг питания для детей

Пунктом 2.2. раздела 6 Документации о закупке, предусмотрено, что количество баллов, присуждаемых по критерию «опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, исходя из максимальной цены одного контракта (договора), заключенного и исполненного за период с 2017 по 2019 гг.» определяется по формуле: , где:

K_3 - коэффициент значимости показателя.

В случае если используется один показатель, $K_3 = 1$;

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

ООО «Экосфера» представило для оценки по данному критерию гражданско-правовой договор на оказание услуг по организации лечебного питания № 0342100007918000007-0224840-01 от 01.12.2018 года (далее – Контракт), заключенный с федеральным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Медицинский реабилитационный центр «Сергиевские минеральные воды» Федерального медико-биологического агентства» (ФГБУЗ МРЦ «Сергиевские минеральные воды» ФМБА России) на сумму - 76 102 810,90.

Согласно пункту 4.4.1. Контракта, ООО «ЭкоСфера» оказывало услуги непосредственно по месту нахождения Заказчика, с учетом графика режима работы Заказчика. Проект Конкурса, размещенный в составе конкурсной документации № 32009135690 содержит требование, согласно которому Исполнитель осуществляет приготовление пищи непосредственно по месту нахождения Заказчика.

Пунктом 1.1.2. Технического задания (Приложения № 1 к Контракту) работы и услуги выполнялись (оказывались) ежедневно, круглосуточно и непрерывно на основании 14-дневного «Комплексного» меню для детей.

Согласно представленному Контракту ООО «ЭкоСфера», исполнителем

должны были соблюдаться требования следующих НПА в области питания:

Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»;

СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов».

Согласно методическому пособию «Обеспечение безопасного отдыха детей» за 2020 год, выданному Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области, в области питания требуется соблюдение следующих нормативных документов:

Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»;

СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов».

На основании изложенного, закупочной комиссией обосновано сделан вывод о сопоставимости предмета Контракта, приложенного в составе заявки ООО «Экосфера» для оценки по подкритерию «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, исходя из максимальной цены одного контракта (договора), заключенного и исполненного за период с 2017 по 2019 гг.», предмету закупки № 32009135690.

Согласно протоколу подведения итогов конкурса от 26.05.2020 г., ООО «Экосфера» по данному подкритерию было присвоено 40 баллов.

3. Пунктом 2.1 раздела 6 Документации о закупке предусмотрена шкала оценки по подкритерию «Опыт участника по успешному оказанию услуг

сопоставимого характера и объема, исходя из общей суммы контрактов (договоров) на оказание услуг в период с 2017 по 2019 гг», а именно:

| № п/п | Содержание значения показателя | Количество баллов, присуждаемых за определенное значение показателя (без учета критерия значимости) |
|----------|--|---|
| 1. | Общая сумма контрактов (договоров) на оказание услуг, сопоставимых предмету конкурса, оказанных участником закупки за последние три года, предшествующие дате подачи заявки – сумма контрактов (договоров) с 2017 по 2019 год свыше 20 000 000 рублей. | 55 |
| 2. | Общая сумма контрактов (договоров) на оказание услуг, сопоставимых предмету конкурса, оказанных участником закупки за последние три года, предшествующие дате подачи заявки – сумма контрактов (договоров) с 2017 по 2019 год от 15 000 000 до 20 000 000 рублей | 20 |
| 3. | Общая сумма контрактов (договоров) на оказание услуг, сопоставимых предмету конкурса, оказанных участником закупки за последние три года, предшествующие дате подачи заявки – сумма контрактов (договоров) с 2017 по 2019 год от 5 000 000 до 15 000 000 рублей. | 15 |
| 4. | Количество исполненных участником закупки контрактов (договоров) по оказанию услуг, сопоставимых предмету конкурса за последние три года, предшествующие дате подачи заявки – сумма контрактов (договоров) с 2017 по 2019 год менее 5 000 000 рублей. | 10 |
| 5. | Отсутствие об оказанных услугах в период с 2017 по 2019 годы в указанных в показателе 1 областях либо информация не представлена | 0 |

Исходя из имеющихся материалов, общая сумма контрактов (договоров) на оказание услуг, сопоставимых предмету конкурса, представленных в составе заявки ООО «Технология» составляет 23 774 174, 42 рубля. Общая сумма контрактов, представленных ООО «Комбинат школьного питания» составляет 42 678 781, 12 рублей, общая сумма контрактов, представленных ООО «Экосфера» в своей заявке, составляет 78 187 805, 65 рублей.

Согласно итоговому протоколу от 26.05.2020 г., ООО «Технология» максимальное количество баллов – 22 бала. ООО «Комбинат школьного питания» по данному критерию было присвоено 22 бала, ООО «Экосфера»

было присвоено 22 балла.

Таким образом, оценка заявок ООО «Экосфера» и ООО «Технология» проведена в соответствии с требованием Положения о закупках и Документации о запросе предложений, порядок оценки заявок не нарушен.

Рассматриваемые действия Заказчика не указывают на нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Комбинат школьного питания» на действия МБУ ДЗСОЦ «Волжанин» при проведении запроса предложений в электронной форме необоснованной.