

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 35 (15)/2015-223

о нарушении процедуры торгов

г. Курган

Резолютивная часть решения оглашена «06» мая 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «08» мая 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров на территории Курганской области в составе:

в присутствии представителя организатора торгов – ОАО «Водный союз» (далее – ОАО «Водный союз», Организатор торгов, Заказчик) (640018, Курганская область, г. Курган, ул. Набережная, дом 12) – Яковлевой Юлии Николаевны (доверенность №115 от 01.07.2014 года);

Заявитель – общество с ограниченной ответственностью Кизеловская швейная фабрика «Инициатива» (далее – ООО КШФ «Инициатива») (618353, Пермский край, г. Кизел, ул. Ленина, д.51) надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения жалобы, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы на сайте Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области, явку представителя не обеспечил, ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не представил

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО КШФ «Инициатива» (вх.№ 2608 от 27.04.2015 г.) на действия организатора торгов ОАО «Водный союз» при проведении открытого запроса предложений на поставку спецобуви (извещение № 31502173055 лот№2).

Из содержания жалобы следует, что 25.03.2015 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение № 31502173055 лот№2 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку спецобуви.

Согласно Протокола №35 (лот2) о результатах рассмотрения заявок открытого запроса предложений на поставку спецобуви без даты, размещенного на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 15.04.2015 года, заявка ООО КШФ «Инициатива» отклонена с формулировкой: Представленное предложение на поставку продукции, не соответствует условиям документации, указанным в

запросе предложений № 35 (лот 2).

Заявитель полагает, что Заказчик необоснованно отклонил их заявку.

Организатор торгов на заседании Комиссии пояснил, что при проведении процедуры открытого запроса предложений по лоту № 2 к поставке требовалась спецобувь, указанная в техническом задании. При этом в соответствии с документацией о закупке, обязательным условием участия в запросе предложений (пп. Д п.2 Документации открытого запроса предложений) предусмотрено предоставление участником образцов продукции не позднее 3 рабочих дней с момента закрытия процедуры закупки. Предлагаемый товар – спецобувь, согласно представленным ООО «КШФ «Инициатива» образцам, по своим характеристикам не соответствует требованиям технического задания открытого запроса предложений. Кроме того, Организатор торгов указывает, что ООО «КШФ «Инициатива» не в полном объеме выполнило обязательное условие участия в процедуре запроса предложений (пп. Д п.2 Документации открытого запроса предложений) – не представлены образцы продукции согласно п.36-39 запроса – сапоги кирзовые.

Комиссия Курганского УФАС России рассмотрела представленные доказательства, заслушала доводы, пояснения и возражения по жалобе, и пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Деятельность ОАО «Водный союз» подпадает под действие Закона о закупках.

Статьей 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 вышеуказанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение требований Закона о закупке ОАО «Водный союз» утверждено Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг (утв. Решением Совета директоров ОАО «Водный союз» от 25.06.2014 года) и размещено на сайте zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 09.07.2014 года.

Согласно п.7 «Способы закупок» Положения, предусмотрены следующие виды закупок:

1. конкурс;
2. аукцион;
3. запрос предложений;
4. запрос цены;
5. закупка у единственного источника;
6. конкурентные переговоры;
7. исследование рынка.

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 25.03.2015 г. опубликовано извещение № 31502173055 лот№2 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку спецобуви. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.6.1 Положения установлены требования к закупочной документации, а в п.9.3 Положения описаны особенности проведения запроса предложений. При этом возможность установления обязательного требования к условиям допуска в открытом запросе предложений в форме предоставления Участником образцов продукции (также аналогов) не позднее 3 рабочих дней с момента закрытия процедуры (окончание приема предложений) в Положении Организатора торгов не предусмотрена.

В соответствии с п.8.5.1 Положения, по результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией принимается решение о допуске претендента к участию в закупке или об отказе в таком допуске. Закупочная комиссия отклоняет заявку если:

- участник, представивший заявку, не соответствует требованиям к участникам закупки,

- непредоставление участником документов, предусмотренных закупочной документацией либо предоставление документов, оформленных ненадлежащим образом (в т.ч. несоответствие требованиям законодательства и (или) документации о закупке сметного расчета (калькуляции затрат) при условии неустранения в установленный срок замечаний закупочной комиссии;

- заявка признана не соответствующей требованиям, изложенным в закупочной документации (не подписана или подписана неуполномоченным лицом; наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора и в других случаях, определенных закупочной документацией);

- предоставление участником закупки недостоверных сведений.

При этом в закупочной документации не определен порядок отклонения заявки.

В соответствии с вышесказанным, Организатор торгов в Положении установил четыре условия отклонения заявки. При этом на заседании Комиссии представитель ОАО «Водный союз» пояснила, что отклонению заявки Заявителя проведено по третьему основанию, а именно: заявка признана не соответствующей требованиям, изложенным в закупочной документации, но в материалы дела представлены документы свидетельствующие, что Заявитель отклонен не из-за несоответствия заявки, а из-за несоответствия представленных образцов товара.

Таким образом, жалоба ООО КШФ «Инициатива» на действия Организатора торгов по отклонению заявки на участие в открытом запросе предложений является обоснованной. При этом ОАО «Водный союз» допустило нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Указанная норма [Закона](#) о защите конкуренции запрещает при проведении запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Часть 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции указывает, что положения [части 1](#) статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с п.6.1 Положения, закупочная документация утверждается уполномоченным лицом Заказчика и должна содержать следующие сведения (в том числе):

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

В п.11 Документации открытого запроса предложений, указано, что критериями для определения Победителя является: 1 – цена продукции, 2 – качественные характеристики продукции, 3 – срок поставки продукции, 4 – опыт (ресурсные возможности), при условии соответствия самого предложения и предлагаемой продукции условиям настоящего запроса предложений.

В соответствии с [частью 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке

должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе установленные заказчиком 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Отсутствие в документации о закупке порядка оценки и сопоставления заявок противоречит п.6.1 Положения Организатора торгов, а также нарушает часть 6 статьи 3 и п.13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Отсутствие в документации по проведению открытого запроса предложений сведений о порядке проведения оценки и сопоставления заявок, допускает возможность субъективной оценки заявок участников закупки.

Критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке должны быть раскрыты в закупочной документации таким образом, чтобы оценка предложенных участниками закупки условий исполнения контракта не зависела от субъективного мнения комиссии по закупке, а могла быть самостоятельно определена любым лицом, у которого в распоряжении имелась закупочная документация и заявки участников закупки на основании критериев оценки и порядка оценки заявок. Определение победителя закупки на основании субъективной оценки членов закупочной комиссии не отвечает смыслу и идее [Закона](#) о закупках, поскольку нарушает его основополагающий принцип информационной открытости закупки.

Отсутствие в документации по проведению открытого запроса предложений порядка оценки заявок по критериям, установленным в данной документации, может являться формой предоставления не обоснованного преимущества и одновременно дискриминации отдельных участников. Данный факт обусловлен тем, что потенциальный участник не осведомлен о конкретных потребностях Заказчика, соответствующих критериям, и о необходимых объемах их удовлетворения.

Тем самым, отсутствие порядка оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений может явиться причиной нарушения закупочной комиссией порядка определения победителя закупки.

Как указано выше, [частью 6 статьи 3](#) Закона о закупках запрещено осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с п.2.8 Положения, Годовая программа (план) закупок (далее – План закупок) – составляемый Заказчиком документ, фиксирующий потребность Общества в закупках продукции на календарный год. Порядок составления плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения на официальном сайте такого плана, требования к форме и структуре такого плана **устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

Согласно [части 2 статьи 4](#) Закона о закупках, заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков определен [Правилами](#) формирования плана закупки товаров (работ, услуг) (далее - Правила) и Требований к форме такого плана (далее – Требования), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 N 932.

Исходя из требований [пункта 2](#) Правил, в план закупки включаются сведения о закупке всех товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика, осуществляемых всеми предусмотренными положением о закупке способами, за исключением случаев, указанных в [пункте 4](#) Правил.

При этом, в соответствии с [пунктом 8](#) Правил допускается корректировка плана закупки в случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика.

План закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке, в том числе с учетом сроков проведения закупочных процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (работ, услуг) ([пункт 5](#) Правил).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте в разделе "Реестр планов закупок", 25.12.2014 размещен План закупки товаров (работ, услуг) ОАО «Водный союз» на 2015 год. При этом Заказчиком нарушены:

П.7 Правил - План закупки должен иметь ежемесячную или поквартальную разбивку

П. 3 Требований - предмет договора с указанием идентификационного кода закупки в соответствии с Общероссийским [классификатором](#) видов экономической деятельности (ОКВЭД) с обязательным заполнением разделов, подразделов и рекомендуемым заполнением классов, подклассов, групп, подгрупп и видов и Общероссийским [классификатором](#) видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) с обязательным заполнением разделов, подразделов и рекомендуемым заполнением групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг;

П.5 Требований - единицы измерения закупаемых товаров (работ, услуг) и код по Общероссийскому [классификатору](#) единиц измерения (ОКЕИ);

П.9 Требований - планируемая дата или период размещения извещения о закупке (год, месяц);

П.10 Требований - срок исполнения договора (год, месяц).

Также в размещенном Плане отсутствует информация о должностном лице, утвердившем План, подпись и дата утверждения.

Далее согласно п.8.3.5 Положения, Закупки, проводимые в электронной

форме. В случае установления Правительством Российской Федерации перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, закупка товаров, работ, услуг, включенных в данный перечень, если иное не определено действующим законодательством.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Закона о закупках, Правительство Российской Федерации вправе установить [перечень](#) товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме. Указанный перечень утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. N 616, такой Перечень утвержден.

При этом, в Положении Организатором торгов не определены процедуры осуществляемые в электронной форме. Обязанность заказчика установить в положении о закупке порядок закупки иными способами определен в части 3 статьи 3 Закона о закупках. В Плате закупок ОАО «Водный союз» закупки в электронной форме также отсутствуют.

При этом закупки (номера извещений 31502208088, 31502170020, 31502145120, 3150215749, 31502101981, 31502107917, 31502057438, 31501972359), проведенные ОАО «Водный союз» в 2015 году, входят в Перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. N 616.

В силу части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействий) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном вышеуказанной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом. В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что ОАО «Водный союз» по итогам проведения вышеуказанного открытого запроса предложений заключил Договор поставки N 132 от 16.04.2014 г. с ЗАО "Курган-Восток-Сервис".

При этом в нарушение части 2 статьи 4.1 Закона о закупках, информация о заключенном контракте на момент рассмотрения жалобы в Реестре контрактов не размещена. Согласно части 2 статьи 4.1 Закона о закупках, в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчика [вносят](#) информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи, в реестр договоров.

На основании вышеуказанного, Комиссия решила предписание Организатору торгов ОАО «Водный союз» об [аннулировании](#) открытого запроса предложений не выдавать.

В соответствии с Протоколом №35 (лот2) о результатах рассмотрения заявок открытого запроса предложений на поставку спецобуви без даты, размещенного на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 15.04.2015 года, итоги размещения открытого запроса предложений подведены 15.04.2015 года. Жалоба ООО «КШФ «Инициатива» на действия организатора торгов ОАО «Водный союз» поступила 27.04.2015 года.

Руководствуясь статьей 7 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 - ФЗ «О защите

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «КШФ «Инициатива» признать обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов открытого акционерного общества «Водный союз» нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в необоснованном отклонении заявки участника процедуры открытого запроса предложений.
3. Признать в действиях Организатора торгов открытого акционерного общества «Водный союз» нарушение части 6 статьи 3 и пункта 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в не установлении порядка оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений.
4. Признать в действиях Организатора торгов открытого акционерного общества «Водный союз» нарушение части 4 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в осуществление закупки, в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме.
5. Признать в действиях Организатора торгов ОАО «Водный союз» нарушение части 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 5 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и пунктов 3, 5, 9, 10 Требований к форме такого плана, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 N 932, выразившееся в утверждении и размещении в сети Интернет на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Плана закупок товаров, работ, услуг с нарушением действующего законодательства.
6. Признать в действиях Организатора торгов ОАО «Водный союз» нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в размещении информации и документов, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 1](#) статьи 4.1 в реестр договоров.
7. Выдать предписание Организатору торгов ОАО «Водный союз» об устранении нарушений части 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 5 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и пунктов 3, 5, 9, 10 Требований к форме такого плана, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 N 932.

трех месяцев со дня его принятия.