

РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/02-126

05 апреля 2012 года
Волгоград

г.

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Банько Ю.В. – председателя Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Маравиной А.А. - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. – члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Матяш В.С. – представителя НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» (на основании доверенности № 18 от 04.04.2012г.),

Лесняк Е.Н. - представителя НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» (на основании доверенности № 19 от 04.04.2012г.),

Дягилева А.И. - представителя ГКУ Волгоградской области Центр занятости населения города Волгограда (на основании доверенности № 555 от 05.04.2012г.),

Разваляева Р.Н. – представителя ГКУ Волгоградской области Центр занятости населения города Волгограда (на основании доверенности № 556 от 05.04.2012г.),

Софронова А.В. – представителя Комитета экономики администрации Волгоградской области (на основании доверенности № 07-20-15/26 от 16.12.2011г.),

рассмотрев материалы дела № 12-06/02-126, возбужденного по жалобе НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир»

УСТАНОВИЛА:

29 марта 2012 года в адрес УФАС по Волгоградской области поступила жалоба

(вх. № 1960) НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир».

В своей жалобе НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» сообщает следующее.

1) При подведении итогов открытого аукциона, решением аукционной комиссии вторая часть заявки НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» была «признана несоответствующей» и «подлежащей отклонению на основании:

- п. 2 ч.6 ст.41.11 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г., и п.5.3.6.2. Раздела 1 "Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме" документации об аукционе. В представленной участником размещения заказа лицензии на право ведения образовательной деятельности (регистрационный номер <...>) отсутствует пункт в программе профессиональная подготовка или переподготовка соответствующий требованию раздела 3 «Техническое задание» документации об аукционе, а именно профессиональная подготовка или переподготовка по профессии "Продавец, контролер-кассир» со сроком обучения не менее 2,5 мес, не более 3,5 мес.».

Заявитель считает решение аукционной комиссии об отклонении второй части заявки, изложенное в протоколе № 631.3ЭА от 19.03.12г. подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, незаконным и необоснованным, нарушающим права и законные интересы НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса».

2) В обжалуемом протоколе аукционная комиссия указывает, что в лицензии НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» «отсутствует пункт в программе профессиональная подготовка или переподготовка соответствующий требованию раздела 3 «Техническое задание» документации об аукционе, а именно профессиональная подготовка или переподготовка по профессии "Продавец, контролер-кассир».

При этом наименование профессии по программе профессиональной подготовки "Продавец, контролер-кассир" отсутствует в действующем Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов», принятым Постановлением комитета РФ по стандартизации, метрологии и сертификации от 26.12.1994 г. №367.

Поэтому и не указано такое наименование профессии в лицензии НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса», выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Обучение по образовательной программе «Продавец, контролер-кассир» в соответствии с разделом 3 «Техническое задание» документации об аукционе может осуществляться только по уровню обучения - профессиональная переподготовка.

Следовательно, указанный в разделе 3 «Техническое задание» уровень обучения - профессиональная подготовка по профессии "Продавец, контролер-кассир» не

соответствует действующему законодательству.

На заседании комиссии представители государственного заказчика - ГКУ Волгоградской области Центр занятости населения города Волгограда, и уполномоченного органа – Комитета экономики администрации Волгоградской области, возражали против заявленных требований заявителя жалобы. Считают, что аукционная комиссия приняла законное и обоснованное решение об отклонении второй части заявки НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир». В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» является обоснованной в части неправомерного отклонения второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир» по следующим основаниям:

Из ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ) следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

28 февраля 2012 года уполномоченным органом – Комитетом экономики

администрации Волгоградской области - размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир» на официальной сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru.

1) Из ч.1 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч.3 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

П.2 ч.6 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Из п.1 ч.1 ст. 11 Федерального Закона № 94-ФЗ следует, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующее обязательное требование к участникам размещения заказа - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В силу вышеуказанных норм в п.16 Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир» установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, к лицам, осуществляющим оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме – копия документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности, приложение к документу в соответствии с Федеральным законом от 08.08.01г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Законом РФ от 10.07.1992 г. №3266-1 «Об образовании».

Ч.6 ст.41.11 Федерального Закона № 94-ФЗ установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае:

1) непредставления документов, определенных [частью 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. При этом заявка на участие в открытом аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на основании получения документов, предусмотренных [пунктом 4 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, более чем за шесть месяцев до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе;

2) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

Согласно Протокола подведение итогов открытого аукциона в электронной форме аукционной комиссией Уполномоченного органа заявок (рассмотрение вторых частей заявок) от 19 марта 2012 года аукционной комиссией принято решение об отклонении второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир» участнику размещения заказа - НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» на основании «п.2 ч.6 ст.41.11 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г., и п.5.3.6.2. Раздела 1 "Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме" документации об аукционе. В представленной участником размещения заказа лицензии на право ведения образовательной деятельности (регистрационный номер <...>) отсутствует пункт в программе профессиональная подготовка или переподготовка соответствующий требованию раздела 3 «Техническое задание» документации об аукционе, а именно профессиональная подготовка или переподготовка по профессии "Продавец, контролер-кассир" со сроком обучения не менее 2,5 мес., не более 3,5 мес.».

В Разделе 3 «Техническое задание» документации об аукционе указан уровень обучения - профессиональная подготовка или профессиональная переподготовка, что относится согласно п.7 Раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) 004-93 является 8040030 «Услуги курсов по профессиональной переориентации».

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир»

представлена лицензия на право ведение образовательной деятельности № 2121 от 07 ноября 2011 года, из которой следует, что НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» вправе оказывать услуги курсов по профессиональной переориентации, предусмотренные в техническом задании спорного открытого аукциона в электронной форме, по содержанию и результату.

На основании вышеизложенного, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для отклонения второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир» участнику размещения заказа - НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса».

2) Из ч.1 ст. 57 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ следует, что любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном настоящей [главой](#), действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном настоящей [главой](#), не является препятствием для обжалования участником размещения заказа действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в судебном порядке.

Ч.2 ст. 57 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ установлено, что жалоба на положение документации об аукционе может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Таким образом, [часть 2 статьи 57](#) Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ презюмирует, что до момента окончания срока подачи заявок на участие в аукционе обжаловать действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, может любое лицо, являющееся потенциальным претендентом на участие в открытом аукционе в электронной форме, права и законные интересы, по мнению которого, нарушены действиями (бездействием) соответствующих лиц, в том числе, путем включения в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме требований, исключающих подачу им заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом «Информация об аукционе» Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир» установлено, что дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 07 марта 2012 года 10 часов 00 минут (по местному времени).

Жалоба НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» поступила в УФАС по

Волгоградской области 29 марта 2012 года.

Таким образом, на момент рассмотрения дела Комиссией УФАС по Волгоградской области НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» утратило право обжаловать документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир», в связи с наступлением события, предусмотренного ч.2 ст. 57 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

Восстановление данного срока Федеральным Законом от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не предусмотрено.

В ходе проведения внеплановой проверки процедуры размещения данного государственного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов Комиссией УФАС по Волгоградской области нарушения не выявлены.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- 1) Признать жалобу НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» обоснованной в части неправомерного отклонения второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир».
- 2) Оставить жалобу НОУ ВПО «Волгоградский институт бизнеса» в части обжалования положения документации об аукционе в электронной форме «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир» без рассмотрения.
- 3) Признать аукционную комиссию при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «Оказание услуг по профессиональному обучению (профессиональной подготовке) безработных граждан по профессии «Продавец, контролер-кассир» нарушившей ст.41.11 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4) Выдать предписание аукционной комиссии об устранении выявленных нарушений.

5) Передать соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Волгоградской области или в правоохранительные органы материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.