

РЕШЕНИЕ

«27» ноября 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя
Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Романовой К.Е. - ведущего специалиста-эксперта
отдела контроля в сфере закупок;

Мироновой Н.Л. - специалиста-эксперта
отдела контроля в сфере закупок;

Вагас М.А. - старшего государственного инспектора
отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- представителя заказчика – <...> (по доверенности);
- представитель уведомленный о дате, времени, и месте рассмотрения дела представителя не направил,

рассмотрев дело № 400/З-2014, возбужденное по признакам нарушения комиссией заказчика – Федерального казённого учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области (далее - ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД по КО») законодательства контрактной системе при проведении электронного аукциона № 0839100000314000209 на поставку канцелярских товаров, в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России № 498 от 24 июля 2012г.,

установила:

20.11.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО МТЦ «Арагон» (вх. 3839 э от 20.11.2014 г.) на действия комиссии заказчика – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД по КО» при проведении электронного аукциона № 0839100000314000209 на поставку канцелярских товаров.

По мнению заявителя, комиссия заказчика неправомерно отклонила первую часть заявки ООО МТЦ «Арагон» участника электронного аукциона, что является нарушением требований ФЗ № 44-ФЗ.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 27.11.2014 г., представителем заказчика были даны пояснения, из которых следовало, что при рассмотрении первых частей 5 поступивших заявок, комиссией заказчика было принято решение о допуске 1 участника закупки до проведения электронного аукциона и об отказе в допуске 4 участникам подавшим заявки на участие в электронном аукционе, основанием для отклонения 4 участникам послужило то, что в первых частях заявок вместо наименования производителя предлагаемых для поставки товаров с указанием организационно - правовой формы, указали производителей товаров без организационно - правовой формы, что не позволяет идентифицировать предложенные для поставки товары с конкретным производителем.

Представитель заказчика указывает на то, что в связи с тем, что поданные на участие в электронном аукционе первые части заявок являются обезличенными и не указано, каким участником данная заявка была подана, выявить заявку ООО МТЦ «Арагон» из числа отклоненных первых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе, заказчику не представляется возможным.

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД по КО» было размещено извещение о проведении электронного аукциона

№ 0839100000314000209 на поставку канцелярских товаров.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ № 44 – ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные [способы](#) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 2 статьи 24 ФЗ № 44 – ФЗ установлено, что конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 59 ФЗ № 44 – ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 1 статьи 67 ФЗ № 44 - ФЗ установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 ФЗ № 44 - ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе комиссия заказчик принимает следующее решение:

3165209	отклонена	<p>В соответствии с п.1 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в связи с непредоставлением информации, предусмотренной пп. «б» п.1. ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, пп. «4.4.1.» п.4.4. раздела 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе:</p> <p>- по позициям № 2-4, 11, 13-15, 20, 23, 25, 26, 31-35, 44-45, 47, 52, 54, 57,58 участник закупки в своей заявке по перечню товаров, вместо наименования производителя предлагаемого для поставки товара с указанием организационно-правовой формы, указал производителя товара без организационно - правовой формы, что не позволяет идентифицировать предложенные для поставки товары с конкретным производителем.</p>
8497239	отклонена	<p>В соответствии с п.1 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в связи с непредоставлением информации, предусмотренной пп. «б» п.1. ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, пп. «4.4.1.» п.4.4. раздела 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе:</p> <p>- по позициям № 2-4,11,18-20,31-35,43,52,56,57 участник закупки в своей заявке по перечню товаров, вместо наименования производителя предлагаемого для поставки товара с указанием организационно-правовой формы, указал производителя товара без организационно - правовой формы, что не позволяет идентифицировать предложенные для поставки товары с конкретным производителем.</p>

2786890	отклонена	В соответствии с п.1 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в связи с непредоставлением информации, предусмотренной пп. «б» п.1. ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, пп. «4.4.1.» п.4.4. раздела 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе: - по позициям №2,3,23,43,56 – участник закупки в своей заявке по перечню товаров, вместо наименования производителя предлагаемого для поставки товара с указанием организационно-правовой формы, указал производителя товара без организационно - правовой формы, что не позволяет идентифицировать предложенные для поставки товары с конкретным производителем.
1101609	отклонена	В соответствии с п.1 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в связи с непредоставлением информации, предусмотренной пп. «б» п.1. ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, пп. «4.4.1.» п.4.4. раздела 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе: - по позициям № 2,3,4,14,17,25,26,28-35,43-44,51-53,55-57 – участник закупки в своей заявке по перечню товаров, вместо наименования производителя предлагаемого для поставки товара с указанием организационно-правовой формы, указал производителя товара без организационно - правовой формы, что не позволяет идентифицировать предложенные для поставки товары с конкретным производителем.

Изучив представленные заказчиком документы по электронному аукциону, комиссия Кемеровского УФАС России установила, что на участие в электронном аукционе № 0839100000314000209 на поставку канцелярских товаров было подано 5 заявок, первая часть заявки, поданная под порядковым номером 3165209 принадлежит участнику электронного аукциона ООО МТЦ «Арагон».

В заявке участником под порядковым номером 3165209 (ООО МТЦ «Арагон») указано следующее:

№ п/п	наименование	Товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии)	Наименование места происхождения товара или наименование производителя	Характеристики	Ед. ИЗМ.	Кол-во	При наличии: знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы
2	Блок для записи OfficeSpace 9*9*5 см, пластиковый бокс, цветной, 500л	Спейс	Россия	Блок для заметок Размер : 9*9*5 Блок в прозрачном пластиковом боксе. Многоцветный блок для оперативных записей 500 листов. Цветная бумага чередуется с белой. Бумага плотностью 80 г/м².	ШТ	3	
3	Блок для записи OfficeSpace 9*9*5 см,	Спейс	Россия	Блок для заметок Количество листов 500 Плотность бумаги 80г/м2, Размер 90*90*50мм	ШТ	20	

	пластиковый бокс, белый, 500л			Цвет бумаги блока белый			
4	Лоток вертикальный "ЛИДЕР", черный	СТАММ	Россия	Цвет корпуса прозрачный Лоток вертикальный гладкая глянцевая поверхность материал - литой пластик формат – А4 Ширина –80 мм. Длина - 260 мм. Высота 310 мм. Цвет - черный	ШТ	2	
11	Клей силикатный 110 мл.	BERLINGO	РОССИЯ	Клей силикатный В пластиковом флаконе, с тонким дозатором и съемной защитной крышкой на винтовой фиксации. Объем 110МЛ Морозоустойчив, не токсичен, бесцветный, Время склеивания – 1минут	ШТ	15	
13	Жидкость корректирующая 20мл, "Штрих", с кистью	ГАММА	РОССИЯ	Корректор спиртовой В пластиковом флаконе с кисточкой и металлическим шариком, объем – 20мл. Быстровывсыхающий. Цвет- белый	ШТ	30	
14	Кнопки канцелярские 12мм, 100шт., карт. упак.	Спейс	Россия	Кнопки канцелярские металлические Размер –12мм, в упаковке 100 шт.	УП	20	
15	Штемпельная краска 45мл, черная	BERLINGO	РОССИЯ	Штемпельная краска На водной основе. Флакон оснащен дозатором и крышкой в цвет краски. Объем – 28мл. Цвет - черный.	ШТ	4	
20	Линейка 30см,	СТАММ	Россия	Линейка пластиковая	ШТ		

20	прозрачная, тонирующая	СТАММ	РОССИЯ	Размер – 30 см, четкая шкала делений	ШТ	70	
23	Папка-вкладыш А4, 50мкм,	BERLINGO	РОССИЯ	Материал – пластик Папка-файл Формат –А4, плотность – 50мкр, емкость - 60л, в упаковке - 100 шт.	УП	545	
25 26	Нить для подшивки документов лавсано- хлопчатобумажная (катушка 1000 м)	WTS	Россия	Нить хлопчатобумажная Диаметр нити — 1,4 мм, длина в мотке — 1000 метров. Состав: 100% хлопок	ШТ	3	
31	Папка с завязками для бумаг 370г/м2	ВОС	РОССИЯ	Папка на завязках Формат - А4 Материал – мелованный картон, плотность – 370 г/м2, цвет белый, с двумя завязками	ШТ	650	
32	Папка с зажимом "Diamond", 17мм, 700мкм, красная	BERLINGO	РОССИЯ	Папка с прижимом Формат –А4 Изготовлена из плотного пластика, толщина - 0,7 мм	ШТ	10	
33	Папка "Diamond" с 40 вкладышами, 21мм, 700мкм, красная	BERLINGO	РОССИЯ	Папка с 40 файлами Изготовлена- из плотного пластика, Толщина - 700 мкм, с прозрачными вкладышами для документов формата - А4	ШТ	15	
34	Папка OfficeSpace® с 80 вкладышами, 800мкм, синяя	Спейс	Россия	Папка с 80 файлами Изготовлена из плотного пластика, толщина - 800 мкм, с прозрачными вкладышами для документов	ШТ	15	

35	Папка-уголок А4 180мкм, прозрачная синяя	BERLINGO	РОССИЯ	формата А4 Папка-уголок Формат –А4 Изготовлена из прозрачного плотного пластика, толщина - 180 мкм	ШТ	625	
44	Папка- скоросшиватель пластик. А4, 180мкм, зеленая с прозр. Верхом	BERLINGO	РОССИЯ	Скоросшиватель Изготовлен из цветного полипропилена На лицевой стороне находится карман с полоской для указания содержания. Толщина пластика: верхний лист – 130мкм, нижний цветной лист – 180 мкм. Формат – А4	ШТ	610	
45	Скоросшиватель карт. 370г/м белый	ВОС	Россия	Картонный скоросшиватель Плотность картона: 370 г/м2 Формат обложки: А4 Вид обложки: однотонная Механизм скоросшивателя стандартный: Вместимость: 150 листов Цвет - белый	ШТ	650	
47	Скрепки 28мм, 100шт., карт. упак	ГЛОБУС	РОССИЯ	Скрепки Форма: овальные; Материал - цинк; Цвет: оцинкованный Размер 28 мм Количество в упаковке: 100 шт.	УП	530	
52	Тетрадь 48л. А5 клетка "МС-7"	Полиграфика	Россия	Тетрадь 48л.кл. Формат –А5. Обложка – мелованный картон. Дизайн обложки - офисный. Блок офсет писчий - 60 г/м ² , белизна - 98% четкая клетка с полями – 48 листов. Крепление 2-х металлическими никелированными			

				скобами, не подверженными окислению			
54	Тетрадь 96л. А4 клетка "MONO//COLOUR", выборочный лак	Хатбер	Россия	Тетрадь А4 96л. Формат – А4. Обложка – мелованный картон. Дизайн обложки - офисный. Блок офсет писчий - 60 г/м ² , белизны - 98% четкая клетка с полями – 96 листов. Крепление 2-х металлическими никелированными скобами, не подверженными окислению	ШТ	10	
57	Вкладыш файл с перф. А4 0,04мм Proff 100шт.	БюроТрейд	Россия	Папка-файл Формат – А4, плотность 40мкр, вместимость - 60л, в упаковке –100 шт. поверхность - прозрачная поверхность, материал - из полипропиленовой пленки плотность –25 мкм	УП	45	
58	Шило канцелярское большое	Глобус	Россия	Шило канцелярское Длина жала - 9см. Длина 16 см. Острие выполнено из стали. Пластиковая ручка черного цвета жала диаметром 3мм	ШТ	10	

Частью 3 статьи 66 ФЗ № 44 – ФЗ установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

при заключении контракта на поставку товара:

§ конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), *наименование места происхождения товара или наименование производителя.*

Согласно части 1 статьи 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что наименованием места происхождения товара, которому предоставляется правовая охрана, является обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение,

производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. На использование этого наименования может быть признано исключительное право (статьи 1229 и 1519) производителей такого товара.

Положения настоящего пункта соответственно применяются к обозначению, которое позволяет идентифицировать товар как происходящий с территории определенного географического объекта и, хотя не содержит наименования этого объекта, стало известным в результате использования данного обозначения в отношении товара, особые свойства которого отвечают требованиям, указанным в абзаце первом настоящего пункта.

При изучении вышеуказанных обстоятельств комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующему: в п.п б пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ № 44 – ФЗ установлено, что при заключении контракта на поставку товара участнику аукциона необходимо указать на конкретные показатели, а также указать на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, следовательно, участник в своей заявке, должен на выбор указать наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Указав в первой части заявки с порядковым номером 316529 (ООО МТЦ «Арагон») к предлагаемым к поставке товарам: Блок для записи OfficeSpace Спейс, Лоток вертикальный "ЛИДЕР" Стамм, Клей силикатный Berlingo, Жидкость корректирующая 20мл Гамма, Кнопки канцелярские Спейс, Штемпельная краска 45мл Berlingo, Линейка 30см Стамм, Папка-вкладыш Berlingo, Нить для подшивки документов лавсан-хлопчатобумажная WTS, Папка с зажимами для бумаг ВОС, Папка с зажимом "Diamond Berlingo, Скрепки 28мм, 100шт. Глобус, Тетрадь 48л Полиграфика, Тетрадь 96л Хатбер, Вкладыш файл с перф БюроТрейд и т.д. такое наименование места происхождения товара как Россия, участник закупки в полной мере исполнил требования, установленные в п.п б пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ № 44 – ФЗ к поставляемым товарам.

Согласно частями 4, 5 статьи 67 ФЗ № 44 – ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

§ непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

§ несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Рассмотрев первые части заявок, аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику с порядковым номером 316529 (ООО МТЦ «Арагон»), так как в заявке участника присутствует указание на наименование места происхождения товара.

На основании вышеизложенного доводы заявителя, указывающие на то, что комиссия заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки участника ООО МТЦ «Арагон»), являются обоснованными.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО МТЦ «Арагон» (вх. 3839 э от 20.11.2014 г.) на действия комиссии заказчика – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД по КО» при проведении электронного аукциона № 0839100000314000209 на поставку канцелярских товаров обоснованной;
2. Признать комиссию заказчика ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД по КО» нарушившей части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Предписание по делу № 400/3-2014 не выдавать так как аукцион был признан не состоявшимся;
4. Передать материалы дела № 400/3-2014 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

Стельмах С.В.

Члены комиссии

Романова К.Е.

Миронова Н.А.

Варас М.А.

