

## РЕШЕНИЕ

по делу №Т15/247

07.12.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов рассмотрев дело №Т15/247 по жалобе ООО «Вега Логистик» на действия ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» (625026, г.Тюмень, ул. Республики, 143, кор. 2) при проведении открытого конкурса № КМ-05/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам,

в присутствии представителей:

заявителя – ООО «Вега логистик» – Рожневой А.Б. (доверенность б/н от 02.14.2014), Щелконогова А.П. (доверенность № 53 от 01.04.2015),

ответчика - ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» - Бабицына И.Г. (доверенность № 273 от 24.11.2015),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 27.11.2015 поступила жалоба ООО «Вега Логистик» на действия ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» при проведении открытого конкурса № КМ-05/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по лоту № 5 (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч.19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В заседании комиссии по рассмотрению дела представители заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержали, пояснив, что организатором торгов было принято незаконное решение о включении лота № 5 в техническое задание

конкурса КМ-05/15.

Представитель ответчика, участвовавший в заседании Комиссии, пояснил, что организатор конкурса в соответствии с конкурсной документацией, а также Положением принял решение о проведении повторного конкурса и включении лота № 14 конкурса КМ-03/15 в техническое задание конкурса КМ-05/15 (лот № 5), т.к. заявки, поданные по лоту № 14 на конкурсе КМ-03/15, были признаны не соответствующими требованиям.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

Постановлением Правительства Тюменской области от 24.12.2007 № 319-п утвержден Порядок формирования сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Тюменской области (далее – Порядок).

Постановлением Правительства Тюменской области от 20.09.2010 № 271-п утверждена [Методика](#) формирования тарифов на услуги перевозки пассажиров автомобильным транспортом в разрезе маршрутов (далее – Методика формирования тарифов).

Согласно п.п. 1.3 Порядка уполномоченным органом по реализации Порядка является Главное управление строительства Тюменской области (далее - Уполномоченный орган).

Приказом Главного управления строительства Тюменской области от 30.10.2012 №776-од утв. Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее – Положение о конкурсе).

В соответствии с приказом Главного управления строительства Тюменской области от 12.08.2015 № 625-од организатором конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам определено ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог».

На основании указанных нормативных актов ГКУ ТО «Управление автомобильных

дорог» был объявлен конкурс №КМ-03/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

Согласно Разделу 2 конкурсной документации предметом конкурса является право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

Предмет конкурса поделен на 21 лот, определенный Техническим заданием, которое является приложением к Информационной карте конкурса.

Дата начала подачи заявок – 14.08.2015, дата окончания срока подачи заявок – 15.09.2015. После внесения изменений в конкурсную документацию дата окончания заявок была изменена на 22.09.2015.

Согласно протоколу № 4/КМ-03/15 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсном отборе КМ-03/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам от 12.11.2015 заявка ООО «Вега логистик» была рассмотрена конкурсной комиссией и отклонена от участия в конкурсе, основанием для отклонения послужило несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Согласно п. 7.7 конкурсной документации конкурс признается несостоявшимся (в отношении каждого лота) в случаях:

если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки;

решение об отказе в допуске к участию в конкурсе принято относительно всех лиц, подавших заявки;

решение о допуске и признании участником конкурса принято относительно только одного участника конкурса.

В соответствии с п. 7.7 конкурсной документации по конкурсному отбору № КМ-03/15 конкурс по лотам № 4, 8, 14, 15 признан не состоявшимся, т.к. на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех претендентов, подавших заявки на участие в конкурсе по указанным лотам (протокол № 4 КМ-03/15 от 12.11.2015).

Согласно п. 7.10 Положения и конкурсной документации организатор конкурса вправе осуществить проведение повторного конкурса в следующих случаях, если:

- по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной заявки;

- по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию относительно всех лиц, подавших заявки;

- договор не заключен с победителем конкурса или с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер.

Так, 13.11.2015 на основании указанных пунктов Положения и конкурсной документации организатором был объявлен новый конкурсный отбор № КМ-05/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, в техническое задание которого был включен лот № 5 (в конкурсном отборе № КМ-03/15 лот № 14).

Согласно Разделу 2 конкурсной документации предметом конкурса является право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

Предмет конкурса поделен на 5 лотов, определенный Техническим заданием, которое является приложением к Информационной карте конкурса.

Дата начала подачи заявок – 13.11.2015, дата окончания срока подачи заявок – 14.12.2015.

Лот № 5 конкурсного отбора № КМ-05/15 полностью повторяет лот № 14 конкурсного отбора № КМ-03/15.

ООО «Вега логистик» подало жалобу в Тюменское УФАС России, по результатам рассмотрения которой было вынесено решение по делу Т15/235 от 24.11.2015 о признании в действиях ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» при проведении открытого конкурса № КМ-03/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по лоту № 14 нарушения п.7.5 конкурсной документации, выразившегося в незаконном отклонении заявки ООО «Вега логистик» от участия в конкурсе по лоту № 14, и выдано ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» обязательное для исполнения предписание путем отмены протокола № 4/КМ-03/15 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсном отборе от 12.11.2015 в части отклонения заявки ООО «Вега Логистик» от участия в конкурсе по лоту № 14 и повторном рассмотрении заявки, с учетом выводов, положенных в основу решения.

Во исполнение предписания по делу № Т15/235 от 24.11.2015 проведено заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсном отборе КМ-03/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, и был составлен новый протокол № 6/КМ-03/15 от 02.12.2015, в соответствии с которым заявка ООО «Вега логистик» была заново рассмотрена конкурсной комиссией и отклонена от участия в конкурсе, по следующему основанию «пп. 3 п. 7.5 раздела 1 конкурсной документации: несоответствие лица, подавшего заявку на участие в конкурсе, требованиям, установленным пунктом 2.1 Положения».

ООО «Вега логистик» подало жалобу в Тюменское УФАС России, по результатам рассмотрения которой было вынесено решение по делу Т15/254 от 07.12.2015 об обоснованном отклонении заявки ООО «Вега Логистик» конкурсной комиссией по лоту № 14.

Здесь также необходимо отметить, что ООО «Вега Логистик» подало жалобу на действия организатора торгов, о включении лота № 14 в новый конкурсный отбор только 27.11.2015 т.е. через 14 дней после даты его опубликования.

В связи с тем, что конкурсный отбор № КМ-05/15 на осуществление регулярных

перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам был объявлен в соответствии с п. 7.10 Положения, ввиду того, что по результатам рассмотрения заявок конкурсного отбора №КМ-03/15 конкурсная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию относительно всех лиц, подавших заявки у Комиссии Тюменского УФАС России нет оснований для признания конкурсного отбора № КМ-05/15 недействительным, либо объявленным с нарушением требований.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Вега Логистик» на действия ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог» при проведении открытого конкурса № КМ-05/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия