

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 11182/04-2014

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "20" августа 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено "01" сентября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель

- зам. руководителя управления К.Ю. Попов;
- начальник отдела М.С. Степанова;

члены

- специалист - эксперт Е.А. Лачкина;

рассмотрев дело № 11182/04-2014 по признакам нарушения Негосударственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования Барышская автомобильная школа Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (433750, Ульяновская область, г. Барыш, ул. Красноармейская, 27) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России (вх. от 17.07.2014 № 6275) из Прокуратуры Барышского района Ульяновской области поступили материалы проверки соблюдения законодательства о государственной собственности НОУ ДПО Барышская АШ ДОСААФ России.

По указанным фактам приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 06.08.2014 № 151 возбуждено дело по признакам нарушения Негосударственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования Барышская автомобильная школа Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в заключении с Огневым З.Х. договора аренды здания от 01.01.2014 без проведения торгов.

На заседании комиссии 20.08.2014 представитель НОУ ДПО Барышская АШ Общероссийской общественно-государственной организации ДОСААФ России факт нарушения не признал,

пояснил, что договор аренды здания от 01.01.2014 НОУ ДПО Барышская АШ Общероссийской общественно-государственной организации ДОСААФ с гр. Огневим З.Х. заключен с целью сохранности зданий и сооружений, находящихся в аварийном, ветхом состоянии бывшей АШ ДОСААФ (РОСТО) по адресу: Барышский район, р.п. Старотимошкино, ул. Ленина, 117, и соблюдения противопожарной безопасности, т.к. в непосредственной близости находится жилой частный сектор. В соответствии с имеющимся свидетельством на праве собственности 50 % находится в собственности ДОСААФ и 50 % в собственности РФ, но оплата земельного налога и налога на имущество данных объектов осуществляется НОУ ДПО Барышская АШ Общероссийской общественно-государственной организации ДОСААФ в 100% размере. Образовательная и другая деятельность по данному адресу не ведётся. Договор не предусматривал получение выручки и использование имущества, в связи с этим акты оказания услуг и счета-фактуры не применялись и не выставлялись. При составлении данного договора допущена ошибка в названии договора. После проведенной проверки Прокуратурой Барышского района договор на аренду расторгнут. Заключен договор на охрану данных объектов от 25.06.2014.

Рассмотрев представленные материалы дела, заслушав пояснения ответчика, комиссия пришла к выводу о необходимости признать действия Негосударственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Барышская автомобильная школа Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России», выразившиеся в заключении с Огневим З.Х. договора аренды здания от 01.01.2014 и договора от 25.06.2014 № 1 без проведения торгов, нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходила из следующего.

Установлено, что на праве общедолевой собственности РФ (доля в праве $\frac{1}{2}$) и Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (доля в праве $\frac{1}{2}$) принадлежит база инв. № 73:402:002:001715090, общей площадью 2451 кв.м., расположенная по адресу: Барышский район, р.п. Старотимошкино, ул. Ленина, 117.

Согласно свидетельства о государственной регистрации права серии 73 АА № 814812 указанное имущество закреплено за НОУ ДПО Барышская АШ ДОСААФ России на праве оперативного управления.

01.01.2014 НОУ ДПО Барышская АШ ДОСААФ России с Огневим З.Х. был заключен Договор аренды здания от 01.01.2014, расположенного по указанному адресу.

К указанному договору заключен акт приёма-передачи от 01.01.2014.

Срок действия договора согласно п.1.1. договора до 01.01.2015.

Размер арендной платы составляет: охрана объектов зданий и сооружений, мелкий ремонт (п. 1.3. договора аренды здания от 01.01.2014).

30.07.2014 в адрес Управления поступила копия Дополнительного соглашения от 25.06.2014 к договору аренды здания от 01.01.2014, согласно которому договор аренды здания от 01.01.2014 расторгнут с 25.06.2014.

В материалы дела представлена копия договора № 1 от 25.06.2014, сторонами которого

являются НОУ ДПО Барышская АШ ДОСААФ России и гр. Огнев З.Х.

В соответствии с п. 1.1. Договора № 1 от 25.06.2014 Арендодатель (НОУ ДПО Барышская АШ ДОСААФ) обязуется передать Арендатору (гр. Огневу З.Х.) для размещения техники и охраны: здания и сооружения по адресу: Барышский район, р.п. Старотимошкино, ул. Ленина, 117.

Соответственно, договор № 1 от 25.06.2014 является договором аренды, срок действия которого установлен до 31.12.2014.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного [главой 5](#) настоящего Федерального закона (пунктом 1 статьи 20).

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» (в ред. от 17.07.2009) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в соответствии с условиями, предусмотренными данной статьей.

Данные исключения на Огнева З.Х. не распространяются.

Таким образом, в нарушение требований ч. 1 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции» хозяйствующему субъекту предоставлено в аренду государственное имущество без проведения торгов.

Кроме того, антимонопольное законодательство Российской Федерации предусматривает возможность предоставления преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам в соответствии с порядком, предусмотренным главой 5 Закона «О защите конкуренции», путем подачи ходатайства о предоставлении государственной или муниципальной преференции. В управление такого ходатайства не поступало.

Соответственно, предоставив Огневу З.Х. государственное имущество без проведения торгов по договору аренды здания от 01.01.2014 и договору от 25.06.2014 № 1, НОУ ДПО Барышская АШ ДОСААФ России предоставило преимущественные условия ведения хозяйственной деятельности Огневу З.Х. по сравнению с иными хозяйствующими субъектами.

Заслушав доводы сторон и рассмотрев материалы дела, в соответствии со статьей 23,

частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Негосударственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Барышская автомобильная школа Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России», выразившиеся в заключении с Огневым З.Х. договора аренды здания от 01.01.2014 и договора от 25.06.2014 № 1 без проведения торгов, нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Негосударственному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования Барышская автомобильная школа Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела по статье 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.А. Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.